

An aerial photograph of a city intersection. A wide road with multiple lanes and a median runs from the bottom left towards the center. A river flows through the middle of the scene. On the right side, there is a prominent modern building with a green facade and a tall tower on top. The sky is blue with scattered white clouds. Large red text with white outlines is overlaid on the image.

# 防麻痹 防松懈 全力以赴抓好今年防汛抗旱工作

咸宁市水利和湖泊局 程参平  
2026年4月29日

An aerial photograph of a city, likely Xianing, China, featuring a wide river, a large circular park with a central green area, and modern buildings in the background. The sky is bright blue with a few white birds flying in the upper right corner.

**第一部分 防汛基本常识**

**第二部分 咸宁基本水情及主要风险**

**第三部分 今年防汛需把握的几个重点**

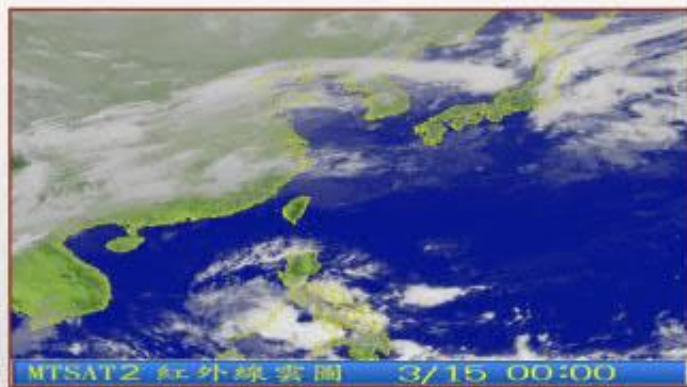
**第四部分 典型案例**



## 第一部分 防汛基本知识

防汛是一项专业性和社会性均很突出的工作。日常工作中，专业术语很多，这里介绍几个常见、常听的术语和概念。

主要有汛期，降雨、暴雨、暴雨预警，梅雨与梅雨期，洪水，台风等等。



## 1. 汛期

**概念：**汛期是指在一年中因季节性降雨、融冰、化雪而引起的江河水位有规律地显著上涨时期。涨水原因很多，人为涨水时期不算汛期。

**汛期阶段划分：**水利部2024年专门颁发文件，对全国流域进行分区，对汛期进行了分阶段。

我国有七大流域，其中长江、珠江、太湖流域为南方片；黄河、淮河、海河、松花江、辽河为北方片。

汛期：南方片一般为4到10月，北方片一般为6到9月。

主汛期：南方片一般为6-8月。北方片7-8月。

防汛关键期：7月16日到8月15日。

**国家入汛日：**水利部2019年4月8日印发修订稿《我国入汛日确定办法》

入汛标准：每年自3月1日起，当入汛指标满足下列条件之一时，当日可确定为入汛日期。【若入汛时间晚于4月1日，则以4月1日为入汛日】

1. 连续3日累积雨量50毫米以上雨区的覆盖面积达到15万平方公里；
2. 任一入汛代表站超过警戒水位。（入汛代表站57个，涉两广浙闽赣湘，无鄂）

入汛日确定后，由水利部对外公布。2023年我国3月17日入汛，比多年平均入汛日期提前15天。2024年4月1日入汛，与常年时间相同。

**湖北防汛期：**省政府1994年7月6日颁布的《湖北省实施〈中华人民共和国防汛条例〉细则》第二十一条 每年5月1日至10月15日为本省防汛期。这是法定汛期，与大自然的汛期并不完全一致。有时桃花汛严重，使汛期提前；有时秋汛结束晚，又使汛期延迟。

### 3.梅雨 梅雨期

**梅雨：**一般指每年6、7月间，我国长江中下游区域内出现的一段连续阴雨天气。此时，正值江南梅子黄熟之时，故亦称“梅雨”或“黄梅雨”；此时段器物易霉，故又称“霉雨”。“梅雨”名称，最早见于西晋时期（公元265-316年）。

**梅雨期：**入梅和出梅之间的时间为梅雨期。我省平均梅雨期为26天。



# 咸宁市降雨极值

- 各地年平均降水量1455.4~1687.8毫米-----嘉鱼最少，通城最多。
- 特殊的年份：全市最多年降水量为2559.4毫米----通城站 1995年，最少年降水量为849.2毫米----嘉鱼站 1968年
- 日最大降水量为289.9毫米----赤壁站 1964年6月28日
- 咸宁市降雨量之最
- 2020年咸宁和嘉鱼年降雨量分别为2397.9mm和2213.5mm，突破历史极值（咸宁2010年2339.7mm；嘉鱼2010年1930.1mm），居历史第1位。
- 2020年夏季咸宁、嘉鱼降雨量分别为1222.9mm和1106.1mm，突破历史极值，位居第1位。
- 2020年咸宁市暴雨日数为11天，与1980年持平，同居历史第1位。

湖北省近些年梅雨天数及梅雨量统计表

年份	时间	天数	全省平均梅雨量
2012	6.25--7.7	12	106
2013	6.23--7.8	15	125
2014	6.23--7.18	25	180
2015	6.13--7.18	35	225
2016	6.18--7.21	33	528
2017	6.9--7.11	32	206
2018	6.18--7.10	23	148
2019	6.17--7.18	33	169
2020	6.8--7.21	43	637
2021	6.16--7.10	24	190
2022	6.12-7.7	25	162
2023	6.16-7.10	24	207
多年平均	6.17--7.13	26	250

2020年梅雨量、梅雨天数与典型年比较

年份	梅雨量 (毫米)	比较 (%)	梅雨天数 (天)	比较 (天)
2020	637		43	
2016	528	21	33	10
1954	810	-20	60	-17
1983	473	35	30	13
1991	339	88	23	20
1996	460	38	32	11
1998	491	30	53	-10
多年均值	250		26	

**入梅与出梅：**每年入梅、出梅时间并不固定。武汉中心气象台曾于20世纪70年代在《关于梅雨、旱涝划分标准的初步意见》提出：6—7月内，当500 hPa**副热带高压**脊线由20° N以南北跃至20° N以北并稳定5天以上的第一场大到暴雨过程开始日为**入梅**。

【入梅后要求有10天的连阴雨，或10天中有3天大到暴雨。梅雨期内不允许有5天以上的无雨天气。如雨停超过5天以上者，则从第二次大到暴雨过程开始算起。就是说，入梅后有连续降雨，那么才能被称为入梅，否则不是。】

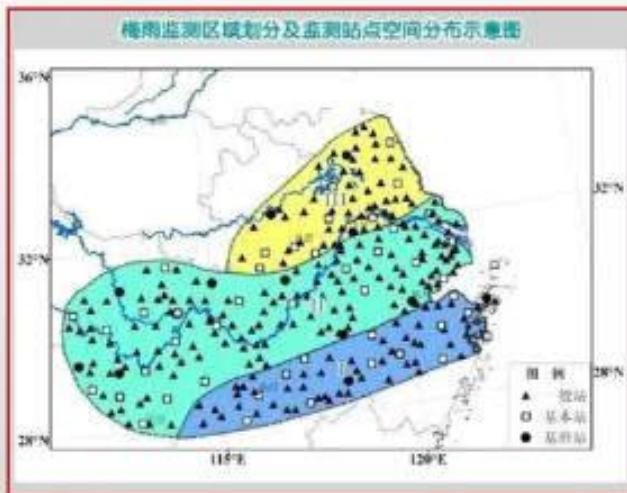
2008年金琪等又提出新的**入梅**补充条件：(1)500 hPa 120° E**副热带高压**脊线由20° N以南北跃至20° N以北并稳定3天以上；鄂东和江汉平原三区出现雨型编码和 $\geq 9$ ，同时鄂东连续3天以上的降水天气的初日；(2)如果出现连续阴雨(大于3天)与后期梅雨期降水连续无间断，则阴雨开始日为**入梅**。当500 hPa**副热带高压**脊线北跃到达26° N以北，并稳定3天以上，副高的外围线控制汉口达2天以上的最后一次全省性降雨过程结束日，定为**出梅**。

**副热带高压**“三次稳定、两次跳跃”，形成了梅雨全过程。

【过去是事后确定，现在技术发达了，可以事先确定】

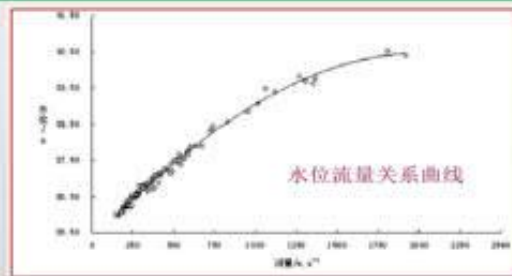
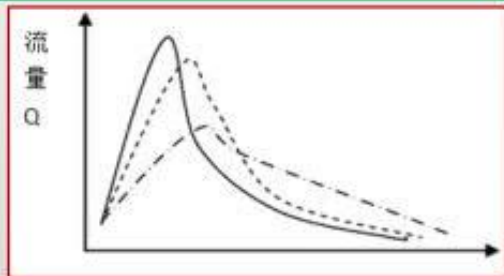
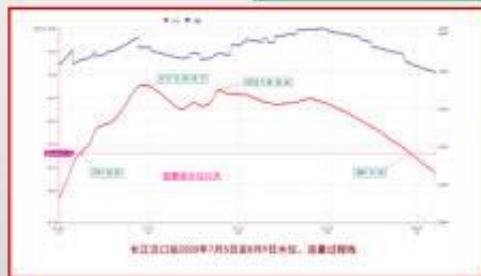
在我国，不是所有的地方都是梅雨区。尤其是我省的五大气候区域中，只有鄂东南、鄂东北、江汉平原等三个区域属于梅雨区，其他地区一般不作为梅雨区。2017年5月12日正式发布《梅雨监测指标》国家标准，用277个代表站来监测梅雨。在中国气象局内部以及水利部、总参、大气物理研究所、南京大学等得到推广应用。在梅雨期，其他地方也会降雨。梅雨区的区域边界并非绝对清晰。

在全国277个梅雨观测站点中，湖北有50个站点。咸宁市处于典型的梅雨区。较早进入梅雨期的地方。



## 4.洪水

**洪水**是由暴雨、急骤融冰化雪、风暴潮等自然因素引起的江河湖库水量迅速增加或**水位**迅猛上涨的水流现象。当流域内发生暴雨或融雪产生径流时，都依其远近先后汇集于河道的控制断面处。当近处的径流到达时，河水流量开始增加，断面水位相应上涨，这时称洪水起涨。及至大部分高强度的地表径流汇集到控制断面时，河水流量增至最大值称为**洪峰流量**，其相应的最高水位，称为**洪峰水位**。到暴雨停止以后的一定时间，流域地表径流及存蓄在地面及河网中的水量均已流经控制断面时，河水流量及水位回落至原来状态。洪水从起涨至峰顶到回落的整个过程连接的曲线，称作洪水过程线，其流出的总水量称**洪水总量**。



## 洪水的大小

中文名称	洪水等级	含义	向社会公众发布的洪水定性信息
外文名称	The flood level	分类	水利 水文

### 洪水等级划分

### 国家标准 GB/T 22482-2008 《水文情报预报规范》

具体为:

- (1)洪水要素重现期小于5年的洪水, 为小洪水;
- (2)洪水要素重现期为5年~20年的洪水, 为中洪水;
- (3)洪水要素重现期为20年~50年的洪水, 为大洪水;
- (4)洪水要素重现期大于50年的洪水, 为特大洪水。

估计重现期的洪水要素项目包括洪峰水位(流量)或时段最大洪量等, 可依据河流(河段)的水文特性来选择。

## 5. 渍涝

**渍涝**是因强降雨而造成的地面积水。这种积水短时间不能排除就形成涝灾，常常与洪水同时而至，一般称为洪涝。城市渍涝又被戏称为“城市看海”，是防汛工作中的新情况、新热点、新难点，城市是人口、财富聚集地，城市天然调蓄功能业已改变，不透水面积显著增加，渍涝发生几率明显增大，一旦受淹哪怕是短时间，也会引起舆论风暴。



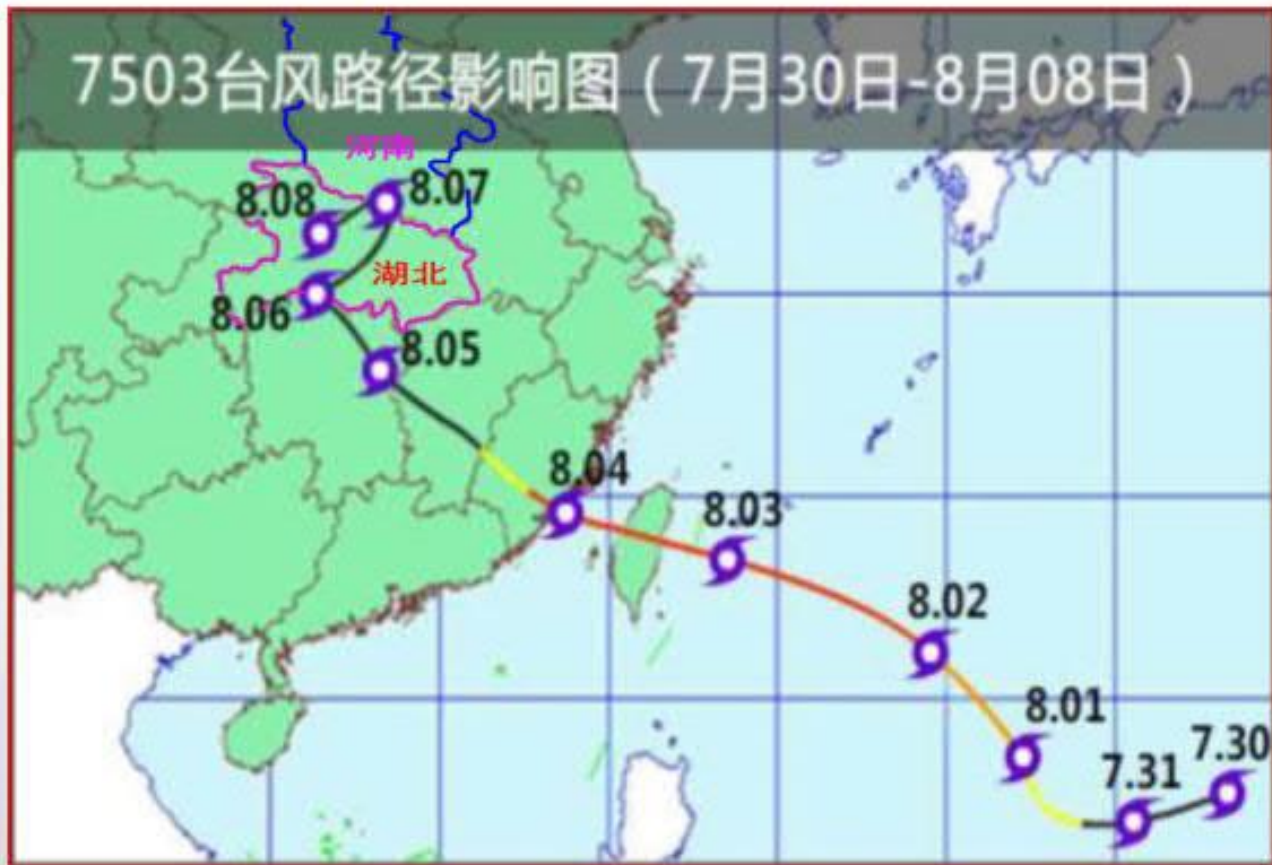
## 6. 台风

世界气象组织定义：中心持续风速在12级至13级（即 $32.7\sim 41.4\text{m/s}$ ）的热带气旋为**台风或飓风**。因为台风具有快速移动性，可以深入大陆很远。

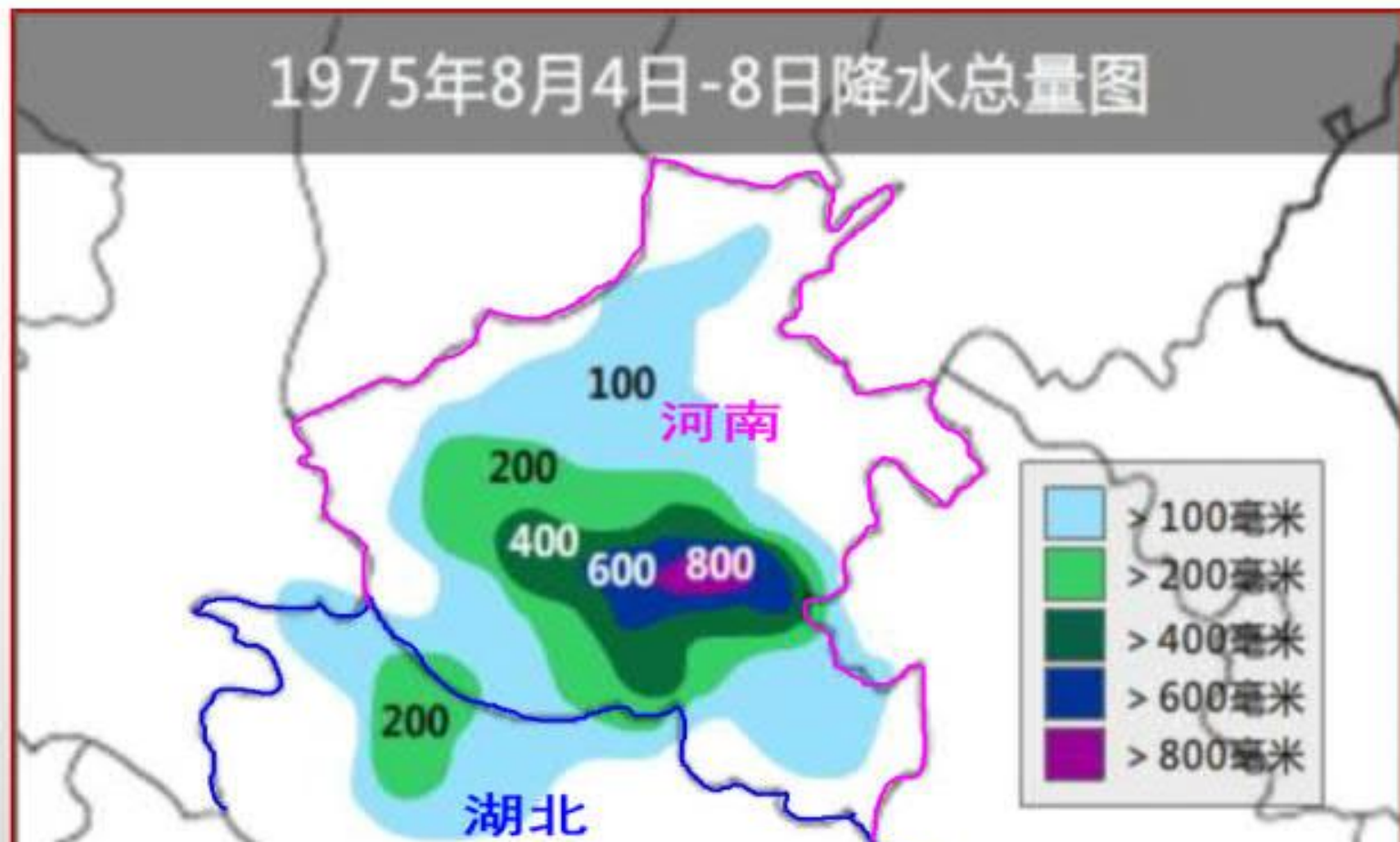
台风虽然发生在距湖北很远的大海上，但又离湖北很近。2012年8月6日，台风“**苏拉**”登陆后的外围云系（倒槽）在十堰市房县余家河站创造的全省最大24小时降雨686毫米的历史记录至今未被打破。

1975年8月4-8日，台风“**尼娜**”登陆后深入内地，导致河南省南部洪汝河、沙颍河和唐白河流域上游的丘陵区发生了历史上罕见的特大暴雨洪涝灾害。暴雨中心地区强度极大，林庄3天雨量1605.3毫米，24小时雨量1060.3毫米，6小时雨量830.1毫米，3小时最大降水量495毫米，1小时最大降水量189.5毫米，强度之大，超过了中国大陆上历次实测暴雨的记录，其中6小时雨量已达世界最高记录。本次台风中心最后3天一直在我省来回，对我省也造成重大影响。

1975  
年第3号  
台风尼娜  
移动路径



1975年  
第3号  
台风  
尼娜  
暴雨  
落区





2021年7月17日08:00~23日08:00, 河南省安阳、鹤壁、新乡、焦作、济源、郑州、平顶山、漯河出现大到暴雨, 局部特大暴雨。7月18~20日, 郑州出现罕见持续强降雨天气过程, 全市普降大暴雨、特大暴雨, 累积平均降水量449毫米。根据河南省水文报汛资料和气象站资料, 郑州最大1小时点雨量201.9毫米(郑州站), 3小时点雨量333.0毫米(郑州站), 6小时点雨量382.0毫米(郑州站), 24小时点雨量696.9毫米(尖岗站), 其中1小时点雨量刷新了中国陆地小时降雨极值。截至9月30日, 郑州市因灾死亡失踪380人, 其中在不同阶段瞒报139人; 郑州市本级瞒报75人、县级瞒报49人、乡镇(街道)瞒报15人。

根据气象部门专家分析, 河南暴雨主要受距离中国1000公里的台风“烟花”控制。在“烟花”和副热带高压气流引导下, 大量的水汽通过偏东风源源不断从海上输送到陆地, 在河南集结成雨。偏东气流在河南遇到太行山和伏牛山后, 在山前出现辐合抬升, 地形导致降雨范围集中, 雨势更强。而稳定的大气环流形势, 导致降雨持续时间长。



2021年7月的郑州市

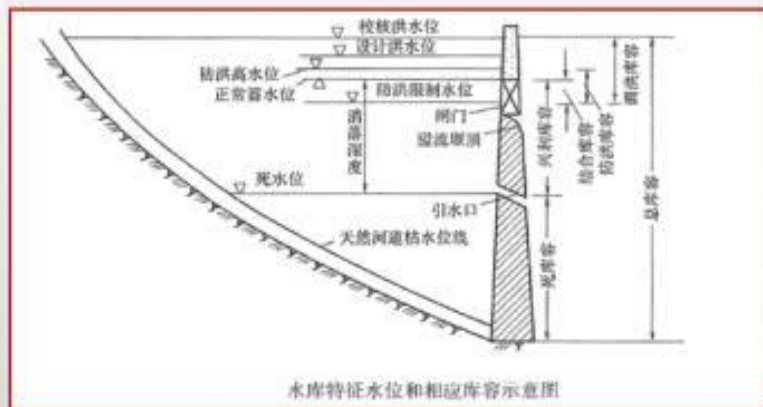
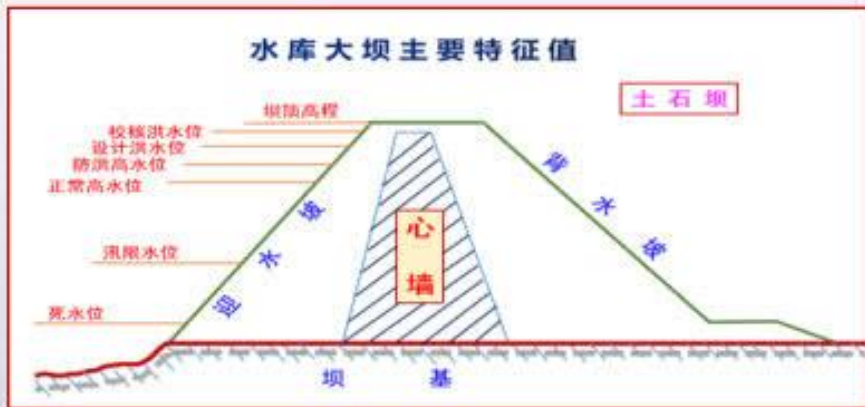


## 典型暴雨特征值对比

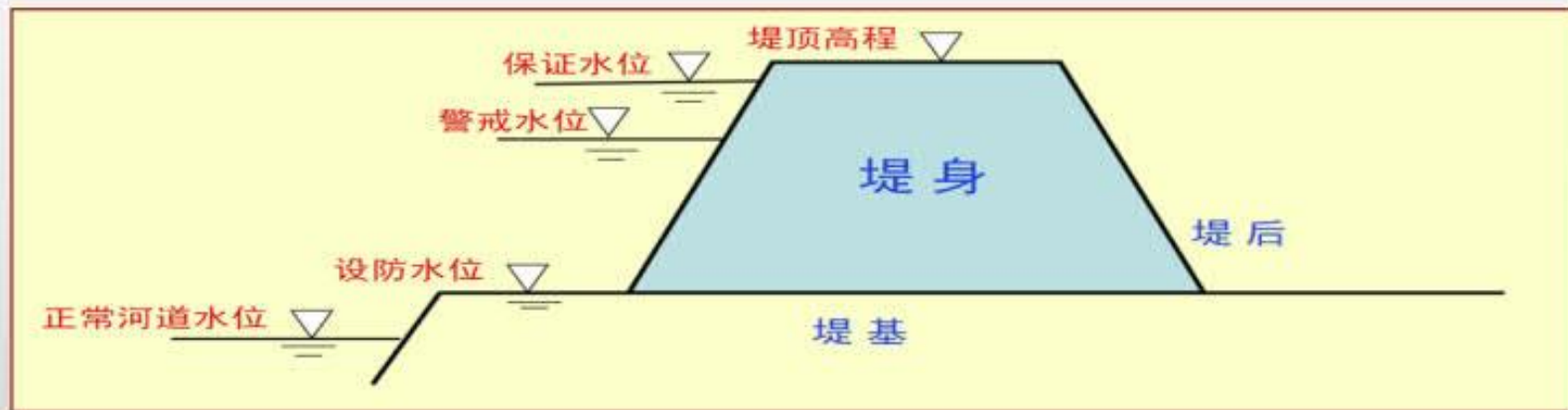
	河南驻马店“75.8”林庄	河南郑州“21.7”郑州	湖北随州“21.8”柳林店
最大1小时	189.5	201.9	112.5
最大3小时	495.0	333.0	283.0
最大6小时	830.1	382.0	444.0
最大12小时			483.5
最大24小时	1060.3	696.9	485.5
最大3日	1605.3		

## 7.特征水位

**水库特征水位：**死水位、汛限水位、正常水位、防洪高水位、设计洪水位、校核洪水位等。重点讲一个----**汛限水位：**字面意义是水库汛期限制水位。就是水库汛期允许兴利蓄水的上限水位，也是汛期水库防洪调度时的起调水位，它与防洪高水位之间的库容称为防洪库容。这是一个非常严肃的水位，水利部**2020**年修订了《汛限水位监督管理规定（试行）》，并且每天直接监控全国所有大型和重点中型水库超汛限水位的情况。



**堤防特征水位：** ①**设防水位：** 指在汛期江水漫滩或到堤脚时的水位，开始设防的水位，一般由专业部门人员巡查防守。 ②**警戒水位：** 指在江、河、湖泊水位上涨到可能发生险情的水位。此时要增加防守力量，反复巡堤查险。 ③**保证水位：** 堤防工程所能保证自身安全运行的水位。系指堤防设计水位或历史上防御过的最高水位。此时要全力以赴上足力量严密防守。



## 8. 防洪标准

**防洪标准：**各种防洪保护对象或防洪工程本身要求达到的防御洪水的标准。通常以频率法计算的某一要素重现期的设计洪水为**防洪标准**，或以某一实际大洪水作为**防洪标准**。一般表示为多少年一遇：十年一遇、百年一遇、千年一遇、万年一遇等等。《防洪标准》**GB 50201-2014** 为国家标准。**超标准洪水**目前还没有太多的办法，只有确保生命安全。



**三峡防洪能力规范而标准的表述：**经过几十年来的治理实践和对各种意见、方案的反复研究和论证，解决长江中下游的防洪问题，必须采取综合治理措施。兴建三峡工程是综合治理的一项关键性措施。三峡工程兴建后，可将荆江河段防洪标准由目前的10年一遇提高到百年一遇；配合其他措施，可以防止荆江河段发生毁灭性灾害；还可减轻洪水对武汉地区及下游的威胁。



### 三峡水库防洪标准、特征水位及相应库容

坝顶高程	m	185	
校核洪水位	m	180.4	$P=0.01\%+10\%$ 万年一遇加10%
相应库容	亿 $m^3$	450.7	
设计洪水位	m	175	$P=0.1\%$ 千年一遇
相应库容	亿 $m^3$	393	
正常蓄水位	m	175	
汛限水位	m	145	6月10日~9月30日
相应库容	亿 $m^3$	171.5	
死水位	m	145	
汛期预留防洪库容	亿 $m^3$	221.5	6月10日~9月30日

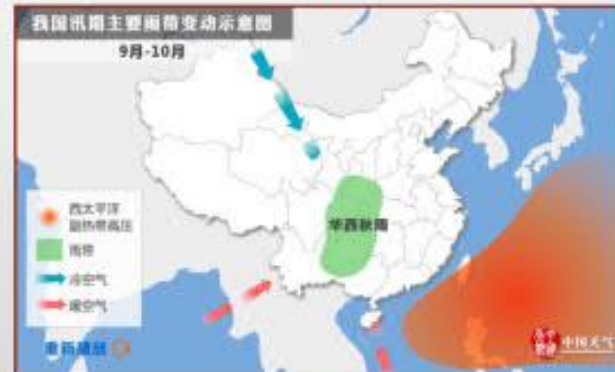
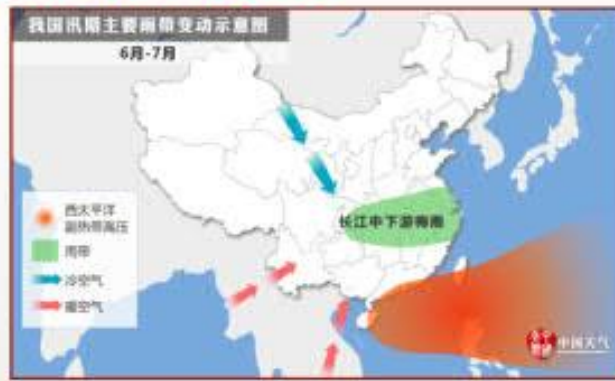
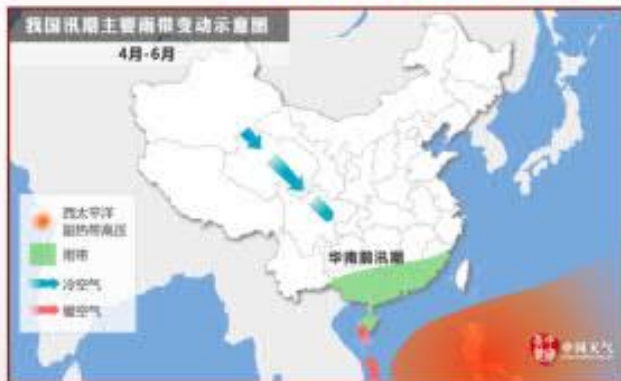


## 9. 副热带高压

**副热带高压：**气象学名词，又称亚热带高压、副热带高气压、副热带高压脊，是指位于副热带地区的暖性高压系统。在南北半球的副热带地区，由于海陆的影响，高压带常断裂成若干个高压单体，形成沿纬圈分布的不连续的高压带，统称为副热带高压。副热带高压对中、高纬度地区和低纬度地区之间的水汽、热量、能量的输送和平衡起着重要的作用。

随着季节的更迭，副热带高压带的强度、位置也会发生明显的季节变化。从1月到7月，北半球副热带高压主体呈现出向北、向西移动和强度增强的趋势；从7月到次年1月，副热带高压主体则有向南、向东移动和强度减弱的动向。这种季节性的变化，还具有明显的缓慢式变化和跳跃式变化的不同阶段。

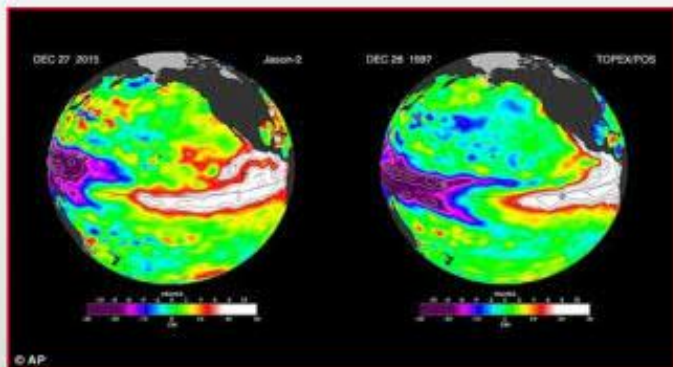
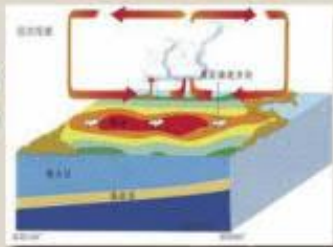
## 副热带高压对我省汛期降雨的影响



厄尔尼诺如何影响气候？



厄尔尼诺是当前科学预测气候的重要因子之一。厄尔尼诺发生时，通过海洋和大气相互作用影响全球天气气候。



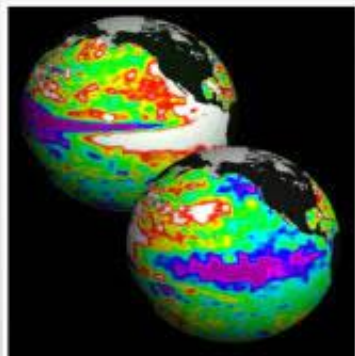
2015年与1997年极其相似

	序号	起止年月	长度(月)	海温距平峰值(°C)	峰值月份	海温距平累积强度(°C)	强度等级
1951年以来厄尔尼诺事件	1	1957.04 - 1958.03	12	1.1	01	9.1	中等
	2	63.07 - 63.12	6	0.6	08	2.9	弱
	3	65.06 - 66.02	9	1.1	12	7.5	中等
	4	68.12 - 69.06	7	0.9	05	4.5	弱
	5	72.04 - 73.02	11	1.6	12	12.1	中等
	6	1982.05 - 1983.06	14	2.8	01	21.5	超强
	7	86.10 - 88.01	16	1.3	09	15.4	强
	8	91.05 - 92.05	13	1.2	04	11.0	中等
	9	94.10 - 95.02	5	1.0	12	4.1	弱
	10	1997.05 - 1998.05	13	2.6	11-12	23.1	超强
	11	2002.06 - 2003.02	9	1.3	11	6.7	弱
	12	06.08 - 07.01	6	1.1	12	5.2	弱
	13	09.06 - 10.04	11	1.3	12	9.2	中等
	14	2014.09-2016.02+	18+	2.9	11	26.9	超强

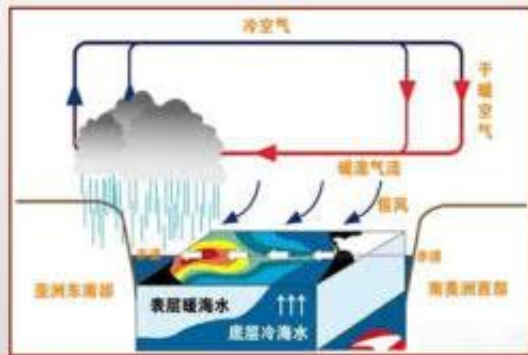


## 11. 拉尼娜

**拉尼娜：** 西班牙语La Niña——“小女孩，圣女”之意，是厄尔尼诺现象的反相，它是指赤道附近东太平洋水温反常下降的一种现象，表现为东太平洋明显变冷，同时也伴随着全球性气候混乱，拉尼娜总是出现在厄尔尼诺现象之后，也成为一种厄尔尼诺年之后的矫正过度现象。**2016**年厄尔尼诺现象之后，**2017**年到**2018**年也发生了拉尼娜事件，但力度很弱，很快消失了，没有对世界天气形势产生大的影响。



Topex-Poseidon全面记录了1997年的厄尔尼诺现象，接着在1999年记录了拉尼娜现象。颜色较深的区域表示海表平面温度低于正常值，而颜色较浅和白色的区域比正常值高。



An aerial photograph of a city, likely Xianing, China. The image shows a wide river flowing through the city. In the foreground, there is a large, circular park area with a central green space and surrounding walkways. The city buildings and roads are visible in the background under a clear blue sky with some birds flying.

## 第二部分 咸宁基本水情及主要风险

### 一、基本水情

#### 水资源:

我市是全省三大暴雨中心之一，全市多年平均降水量1580毫米，多年平均水资源总量82.5亿立方米，约占全省水资源总量的7.8%。全市人均占有水资源量2885立方米，在全省17个市州中列第五位，是全国平均水平2100立方米的1.37倍，是全省平均水平1731立方米的1.67倍。近十年全市平均用水总量14.06亿立方米。

## 主要水系：

陆水：河长183km，流域面积3866km<sup>2</sup>

金水：河长136km，流域面积2695km<sup>2</sup>

富水：河长197km，流域面积5082km<sup>2</sup>

新店河：河长60km，流域面积440km<sup>2</sup>

高桥河：河长75km，流域面积981km<sup>2</sup>

全市中小河流266  
条，其中流域面积50平方  
千米以上的河流有66条。



## 水利工程:

长江堤防146.788公里

洲滩民垸堤防158公里

内河河堤583公里

湖泊围堤310公里

保护面积1611平方公里

保护人口125万人

沿江涵闸40处



# 咸宁市长江堤防简况图

咸宁长江干堤上起湖南岳阳市，下至武汉市江夏区，全长105.788km，由四邑公堤、高鱼干堤、赤壁堤（赤壁干堤、黄盖湖堤、连江支堤）组成。其中四邑公堤长40.217公里，黄盖湖堤长1.5公里，为国家二级堤防；高鱼干堤长32.78公里，赤壁干堤长19.42公里，连江支堤长11.871公里，属国家三级堤防，保护了武汉市江夏区和咸宁市嘉鱼县、咸安区、赤壁市国土面积1611.1平方公里，人口125.09万人，耕地178.75万亩及境内多条重要交通干线的安全。

靖州大堤全长41.5公里（其中高鱼管堤41公里，江夏区管堤0.5公里），坑内面积165平方公里，耕地面积15万亩，人口6万人，保护区内年生产总值16.38亿元。



代码	堤段	等级	长度 (km)
A	黄盖湖堤	二级	1.5
B	赤壁干堤	三级	19.42
C	连江支堤	三级	11.871
D	三合垸堤	三级	21.18
E	护城堤	三级	11.6
F	四邑公堤	二级	40.217
G	牌洲堤	四级及以下	41



**河流湖泊堤防:**

**中小河流堤防583千米，  
湖（垸）堤长310千米。**

# 水库

境内在册水库553座

(我市管理551座)

大型5座

中型19座

小(1)型76座

小(2)型453座



## 灌区

全市大、中、小型灌区  
520处，有效灌溉面积158.1万亩。  
大型灌区3处（30万亩以上），  
省管王英灌区、赤壁市陆水灌  
区和嘉鱼县三湖连江灌区；中型  
灌区32处（1万亩以上）。



# 塘堰

全市共有塘堰4.5万口，其中万方以上的大塘4038口，蓄水量约1.63亿立方米。高坝塘堰215口、高位塘堰390口。

高坝塘堰指坝高在15米以上的；  
高位塘堰指位置较高。坝高15米以内，失事可能造成人员伤亡和财产损失的。

咸安区高桥镇曹塘

## 泵站

全市共有各类泵站2495处，装机2959台、12.34万千瓦。其中大型泵站2处（嘉鱼余码头泵站 $8\times 1000$ 千瓦、余码头二站 $3\times 2600$ 千瓦，赤壁八角坳泵站 $4\times 1000$ 千瓦）。



## 涵 闸

现有涵闸277处（含长江堤防涵闸33处，簪洲大堤涵闸7处），其中大型水闸4座（咸安大畈陈闸，崇阳天城闸，通山九宫河闸、湄港闸）。

完工后的大畈陈水闸

## 小水电

全市可开发水能资源30.2万千瓦，水电站148处，装机容量11.46万千瓦，年发电量3.2亿千瓦时（小水电清理整改退出电站28处）。



## 农村饮水工程

全市集中供水供水农村人口219.48万人，农村自来水普及率96.77%。  
千吨万人工程50处，供水人口156.36万人；百吨千人工程136处，供水人口28.22万人；百吨千人以下工程1008处，供水人口34.91万人；分散工程（单户水井）7802处，供水人口7.32万人。

我国自古有“善治国者必重治水、治鄂必先治水”的说法，这是由中华民族和湖北独特的地理气候条件所决定的。历代善为政者，必先除水旱之害。

咸宁自古以来伴水而生、因水而兴，也深受其害，咸宁人民治水害、兴水利的历史源远流长，留下了光辉璀璨的治水文化，如入选世界灌溉工程遗产的崇阳白霓古堰、三峡实验坝陆水大坝、98抗洪精神、2024年淦河治理入选全国24个幸福河湖优秀案例。









# 簕洲湾98抗洪纪念馆





## 二、汛情特点

- ➔ 灾害频率高。
- ➔ 进入汛期早。
- ➔ 客水影响大。
- ➔ 灾害易致损。
- ➔ 易多灾并发。

# 咸宁汛情特点

我市地处长江中游南岸，地势由南向北倾斜，南部多为山区，中部为低山丘陵区，北部为平原湖区。雨量充沛，水系发达，河湖密布，水利工程众多。从咸宁特殊的地理环境来说，我们既有长江、中小河流防汛，又有水库、湖泊防汛，还要防御山洪、地质灾害和城市内涝，可以形象地概括为“**头顶库水、肩扛山洪、腰缠江水、脚踏湖水**”，防汛是“**咸宁天大的事**”。



## 咸宁汛情特点

**灾害频率高。**我市降水时空分布不均，历来就是一个洪涝旱灾频发的多灾地区，降水主要集中在5~7月，一般有6~8次强降雨过程，如1995年通城县上半年降雨量高达2035毫米。1995年至2024年的30年间，全市先后遭遇了**16次**严重水旱灾害，发生频率**2年一遇**，其中大水年份**11年**，大旱年份**5年**。



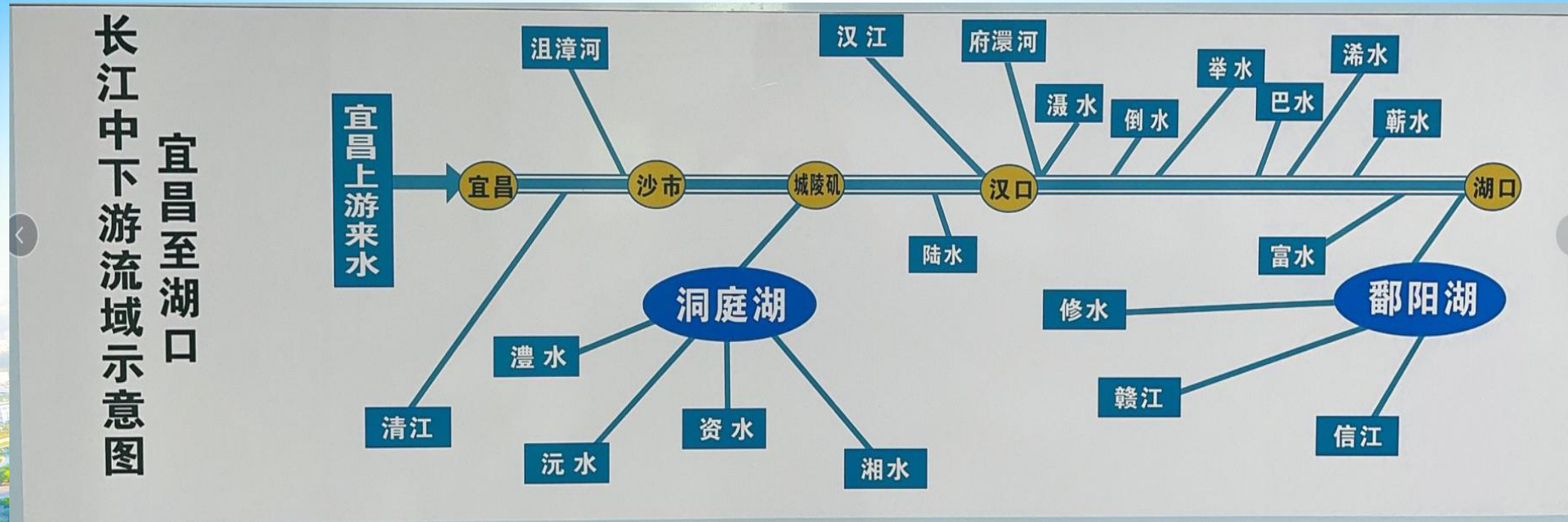
## 咸宁汛情特点

**进入汛期早。**湖北省从5月1日进入汛期，而我市一般是**每年4月初**就出现桃花汛，较全省提前一个月进入汛期，近几年都是在清明节前后，我市就开始出现强降雨。



# 咸宁汛情特点

各水影响大。我市江段上压下坝，受上游二峽和洞庭湖水系来水影响，洪水峰高量大，持续时间长。同时受下游汉江、鄱阳湖洪水顶托，水位消退缓慢。



## 咸宁汛情特点

**灾害易致损。** 工程设施基础差，承灾能力弱，每一次水旱灾害都造成了重大损失。1995年通山小湄港水库垮坝死亡**34人**；1998年嘉鱼簰洲湾大堤溃口死亡**44人**，当年水灾直接经济损失达50亿元；2011年6·10二百年一遇的特大暴雨洪水灾害死亡**26人**。



98年牌洲湾一片泽国

## 咸宁汛情特点

**易多灾并发。**我市位于鄂东南暴雨中心，汛期受雨水浸泡与冲刷，地质结构发生改变，山洪和滑坡、崩塌、泥石流等地质灾害多灾并发链发的风险高。我市国土面积的**70%**受山洪影响，涉及人口162万，其中危险区70.4万人受到直接威胁。全市70个乡镇中有山洪灾害的**55个**、有地质灾害的**56个**，“两险”并存的有**49个**，占比70%，2016年以来地质灾害的**87%**发生在汛期。



## 三、主要风险

思想麻痹的风险——意识短板

工作疏忽的风险——责任短板

工程本身的风险——工程短板

极端天气的风险——应急短板

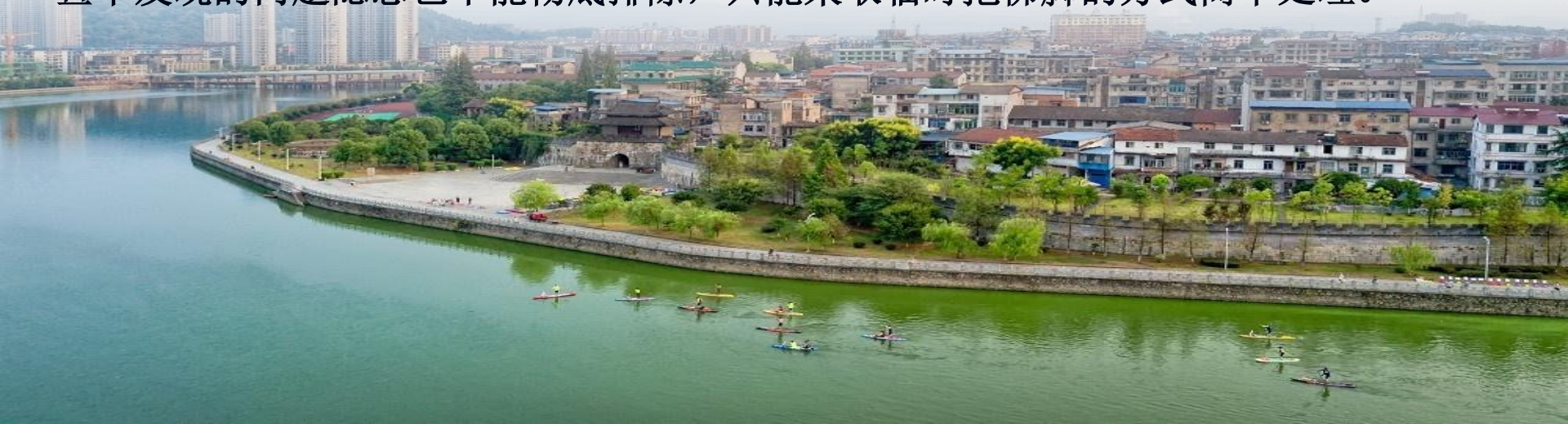
## （一）思想麻痹的风险——意识短板

部分干部职工也存在思想意识不强，认为防汛工作和自己无关，特别是出现连旱天气，干部认为基本无雨，防汛意识就明显降低，遇到“坨子雨”或突发强降雨准备不足，发生山洪等地质灾害易造成人员伤亡。不少百姓在思想上麻痹大意，认为已经在这个地方居住了几十年，没有发生过什么大的灾害，所以防范意识不强。如：有村民说，我们这里根本不会发生什么洪水和大暴雨的，大家根本不用怕。这种思想意识很危险。



## （二）工作疏忽的风险——责任短板

对防汛工作来说，有问题并不可怕，就怕有问题发现晚了、发现不了。在往年防汛工作中也曾出现过责任逐层递减、工作责任心不足等问题，导致问题隐患发现不了。再加上部分干部是换届后刚上任不久的防汛“新兵”，容易因经验不足导致“责任空白”。同时受地方财力制约，部分水利工程基础设施老化严重，一些防汛检查中发现的问题隐患也不能彻底排除，只能采取临时抱佛脚的方式简单处理。



### （三）工程本身的风险——工程短板

**一是长江堤防等级偏低。**我市长江干堤虽已整险加固，防洪能力有了显著提高，但均为二级、三级堤防，等级较低，与上下游和对岸堤防相比，是长江中下游最薄弱的堤段之一，长江洪水威胁仍未解除。特别是簰洲堤为四级及以下堤防，抗洪能力还很脆弱，一旦遭遇长江高洪水位，垸内数万多群众将面临直接威胁。



**二是湖库塘堰隐患多。**湖泊工程基础差。2016年“98+”洪水后，斧头湖、西凉湖湖堤加固工程列入省水利补短板项目，黄盖湖列入国家172项重点水利项目，其他36处湖泊未系统治理，这些湖泊存在湖堤基础差、堤身单薄、防洪标准低、排涝能力不足等问题。水库点多面广，近几年来，虽然我市水库实施了除险加固，但还有17座病险小型水库存在险情，仍是我市防汛心腹大患。近年汛期，我市青草岭、破冲口等小型水库相继出现险情，幸亏发现处置及时，未造成事故。还有不少民营水电站、漂流拦水坝存在不少安全隐患。此外，一些存在险情的“头顶塘堰”、“两高”塘堰，坝身单薄，工程基础差，其安全状况也令人担忧。据统计，全市万方以上大塘4038口，其中坝高15米以上的高坝塘有215口，位置超15米的高位塘有390口。经过前几年的整治，目前还有12口头顶塘存在险情隐患。



**三是城市防洪问题多。**随着城市的发展、壮大，城市政治地位突出、人口高度集中、经济总量巨大，一旦受淹，影响面广，容易成为社会舆论关注的焦点。全市城区现有防洪标准偏低，城市防洪排涝问题突出，咸宁城区近20年来相继发生了1999、2010、2011、2016年严重内涝，通城县城2011年全城淹水，导致严重的停水、停电事件。2016年，6个县市区城区不同程度被淹。



## （四）极端天气的风险——应急短板

咸宁市是全省“三大暴雨”中心之一，70%的国土面积受山洪地质灾害威胁，强降雨多发频发，灾害教训十分深刻。什么叫极端强降雨？极端强降雨是指一定地域内、一定时间内突发的超过当地防灾抗灾能力的暴雨，发生概率小、影响范围大、监测预报难，经常导致城市内涝和山洪地质灾害，极易造成人员伤亡和财产损失。

极端强降雨的暴雨中心位置、雨量大小具有很强的随机性，同时，极端强降雨往往引发中小河流超标准洪水、山洪泥石流和严重城市内涝，其破坏力巨大，超出人类的现有认知。而且，从降雨到灾害形成，过程极短，因此，常常给人猝不及防、防不胜防的感觉。

» 极端降雨标准

## 极端降雨标准

时效	极端暴雨标准	省内历史极 值（国家站）	省内历史极 值（区域站）
1小时	100mm	97.1mm	158.8mm
3小时	150mm	157.1mm	297.8mm
6小时	200mm	266.1mm	519.9mm
12小时	250mm	301.7mm	653.1mm
24小时	300mm	540.5mm	794.6mm

注：表中省内历史极值统计至2023年12月10日

# 咸宁市降雨极值

- 各地年平均降水量1455.4~1687.8毫米-----嘉鱼最少，通城最多。
- 特殊的年份：全市最多年降水量为2559.4毫米----通城站 1995年，最少年降水量为849.2毫米----嘉鱼站 1968年
- 日最大降水量为289.9毫米----赤壁站 1964年6月28日
- 咸宁市降雨量之最
- 2020年咸宁和嘉鱼年降雨量分别为2397.9mm和2213.5mm，突破历史极值（咸宁2010年2339.7mm；嘉鱼2010年1930.1mm），居历史第1位。
- 2020年夏季咸宁、嘉鱼降雨量分别为1222.9mm和1106.1mm，突破历史极值，位居第1位。
- 2020年咸宁市暴雨日数为11天，与1980年持平，同居历史第1位。
- 2023年6-30、7-22两次特大暴雨，最大24小时降雨411.1毫米，最大1小时降雨116毫米，均超咸宁历史极值

An aerial photograph of a city featuring a prominent circular park with a central green area and surrounding walkways. A wide river flows through the city, and modern buildings are visible in the background under a clear blue sky with a few white birds flying.

**“四个宁可、四个不可”**

**宁可信其有，不可信其无；**

**宁可防其大，不可疏其小；**

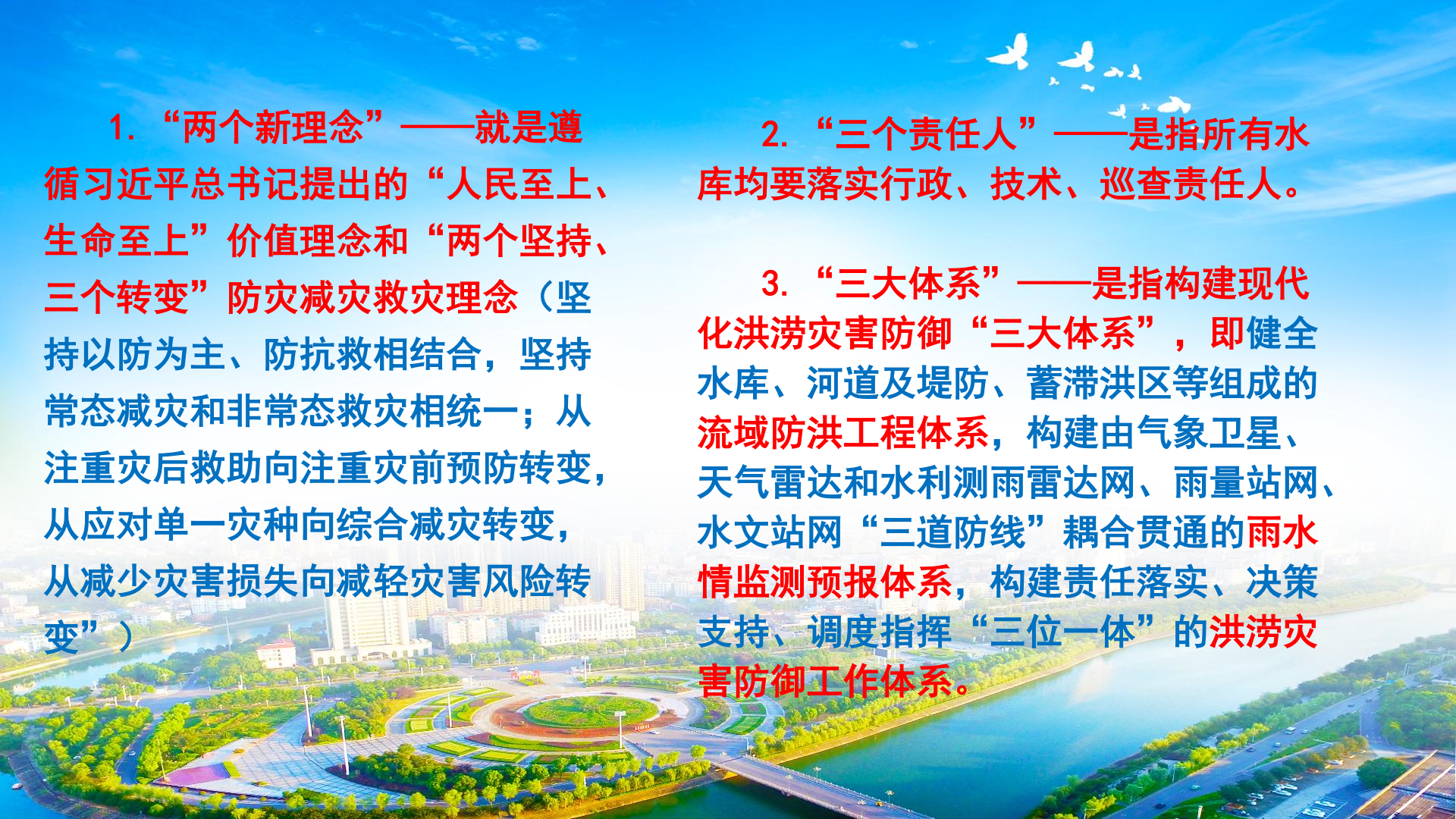
**宁可备而无汛，不可汛而无备；**

**宁可十防九空，不可失防万一。**



# 第三部分 今年防汛需把握的几个重点


贯彻“一个办法”  
落实“两个机制”  
强化“三个阶段”



1. “两个新理念”——就是遵循习近平总书记提出的“人民至上、生命至上”价值理念和“两个坚持、三个转变”防灾减灾救灾理念（坚持以防为主、防抗救相结合，坚持常态减灾和非常态救灾相统一；从注重灾后救助向注重灾前预防转变，从应对单一灾种向综合减灾转变，从减少灾害损失向减轻灾害风险转变”）

2. “三个责任人”——是指所有水库均要落实行政、技术、巡查责任人。

3. “三大体系”——是指构建现代化洪涝灾害防御“三大体系”，即健全水库、河道及堤防、蓄滞洪区等组成的流域防洪工程体系，构建由气象卫星、天气雷达和水利测雨雷达网、雨量站网、水文站网“三道防线”耦合贯通的雨水情监测预报体系，构建责任落实、决策支持、调度指挥“三位一体”的洪涝灾害防御工作体系。



4. “四不三保”——是指水利部提出的防洪“四不”、抗旱“三个确保”工作目标，即，人员不伤亡、水库不垮坝、重要堤防不决口、重要基础设施不受冲击和确保城乡居民供水安全、灌区农作物时令灌溉用水需求、规模化养殖用水安全。

5. “五个关键环节”——是指水利部提出的要强化中小河流洪水 and 山洪灾害防御“五个关键环节”责任和措施，即，严格落实人员转移“谁组织、转移谁、何时转、转何处、不擅返”5个关键环节的责任和措施。

# 6、“四预” “四情”

## 落实“四预”措施

预报

预警

预演

预案

建立以气象预报为先导的预警机制

发布预警信息

演练：重点是山洪灾害逃生演练，基层地方政府是山洪灾害防御的责任主体，要持续完善群测群防体系，加强山洪灾害防御演练，要设立明白卡，宣传普及山洪灾害避险自救常识。

培训：要加强洪涝干旱灾害科普宣传，推动宣传进企业进农村、进社区、进学校进家庭，筑牢防灾减灾救灾人民防线。特别是换届之后县市区水利、应急部门和乡镇部分领导干部防汛知识相对薄弱的状况。

修订完善工程控制运用计划、洪水调度预案、应急抢险预案和在建工程的度汛方案、在建工程度汛方案、山洪灾害防御预案、城市防洪预案、超标洪水防御预案等。

气象：气象预警

水利：山洪预警

自然资源：地质灾害预警

交通：交通预警

住建：城市内涝预警

市防办

县防办

乡防办

村小组

工程管理处

及时转移

提前调度



# 贯通“四情”防御

掌握“四情”间的紧密关系，科学建立“四情”间的内在联系，不同大小、不同历时的雨情将引发什么样的水情。不同的水情又会引发怎样的险情，在不同的水情和险情叠加之下，又会产生怎样的灾情。

雨情



水情

险情

灾情

精准调度运用河道及堤防、水库等各类水利工程，统筹安排“拦、分、蓄、排”措施。



减少险情  
减小灾情

# 一、贯彻“一个办法”

# ——《咸宁市防洪管理暂行办法》



2022年，市防汛抗旱指挥部办公室编写了《咸宁市防洪管理暂行办法（草案）》，共10章41条。2023年4月3日，咸宁市第六届人民政府第26次常务会议审议通过，4月20日市人民政府第45号令公布了《咸宁市防洪管理暂行办法》，自2023年5月20日起施行。

## 咸宁市人民政府令

第45号

《咸宁市防洪管理暂行办法》已经2023年4月3日咸宁市第六届人民政府第26次常务会议审议通过，现予公布，自2023年5月20日起施行。

市长

2023年4月20日



## 咸宁市防洪管理 暂行办法

咸宁市防汛抗旱指挥部办公室

## 咸宁市防洪管理暂行办法

(2023年4月3日咸宁市第六届人民政府  
第26次常务会议审议通过)

### 目 录

- 第一章 总 则
- 第二章 规划建设
- 第三章 预案预警
- 第四章 江湖防洪
- 第五章 水库防洪
- 第六章 城市防洪
- 第七章 山洪防御
- 第八章 保障措施
- 第九章 法律责任
- 第十章 附 则

**要运用好《办法》，落实好“四个方面”，切实解决要求不统一、行动不同步、响应不匹配等问题：**

➔ **落实从灾后救助向灾前预防转变**

➔ **落实分块处置咸宁多种类洪水灾害**

➔ **落实建立以气象预报为先导的预警机制**

➔ **落实统筹部门法律法规中有关防洪措施，建立协同高效的指挥体系**

咸宁市  
暂行

咸宁市防汛抗旱指挥部办公室

# 《办法》与全市应急预案、各类工程防御办法、各部门防洪应急预案有机衔接。各地、各部要做好“三要”：

**要把握关键点：** 统一指挥，分级分部门负责

**要统筹交叉点：** 统筹防与救的部门责任，做到防救有机统一

**要填补空白点：** “头顶塘堰”等小型水利工程要落实防洪责任，县乡人民政府要确定责任主体

## 《咸宁市防洪管理暂行办法》图解

《咸宁市防洪管理暂行办法》于2023年4月3日咸宁市第六届人民政府第26次常务会议审议通过，4月20日咸宁市人民政府令（第45号）公布，自2023年5月20日起施行。

章节内容	出台背景	主要特点
<p><b>10章41条</b></p> <p>1.总则 2.规划建设 3.预案预警 4.江湖防洪 5.水库防洪 6.城市防洪 7.山洪防御 8.保障措施 9.法律责任 10.附则</p>	<p>认真贯彻落实习近平总书记“两个坚持、三个转变”防灾减灾救灾理念，解决当前工作中的问题，进一步明确防洪组织指挥方式方法，压实各级各部门防洪责任，形成统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的防洪应急管理体制。</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>从灾后救助向灾前预防转变</li> <li>分类处置各种洪水灾害</li> <li>建立以气象预报为先导的应急响应机制</li> <li>落实堤堰等小型水利工程的防洪主体责任</li> </ul>

### 围绕“谁来防”，明确责任主体

<b>领导责任</b>	<b>把握关键点</b>
明确行政区域防洪领导责任	实行行政首长负责制，设立防汛指挥机构，统一指挥，分级分部门负责，确定了城市防洪排涝指挥机构的职责。
<b>监管责任</b>	<b>统筹交叉点</b>
明确行业部门防洪监管责任	明确灾前判别条件，建立以气象预报为先导的应急响应机制，明确防与救的部门责任，做到防救有机统一。
<b>主体责任</b>	<b>填补空白点</b>
明确工程设施防洪主体责任	率先提出“头顶塘堰”等小型水利工程要落实防洪责任，并由县乡人民政府确定责任主体。

### 围绕“防什么”，明确防御关键

<b>江湖防洪的关键是巡查值守</b>	<b>城市防洪的关键是防范内涝</b>
规定了设防水位、警戒水位、保证水位时的巡查查险、值班防守具体要求。	明确了发布暴雨预警信号后的应急处置措施。
<b>水库防洪的关键是科学调度</b>	<b>山洪防御的关键是转移避险</b>
汛期应严格执行调度命令，不得违规超汛限蓄水。	做好宣传栏、警示牌和转移路线标识牌，确定人员名单，开展宣传演练，收到山洪、地质灾害预警后应及时转移。

### 围绕“怎么防”，明确防范措施

<b>及时自动响应</b>	防范在先，响应前置，收到暴雨橙色、红色预警后立即会商研判，及时启动应急响应，发布预警信息，落实直达基层的叫应要求。
<b>强化工程防守</b>	加强巡查值守，及时发现险情，加强隐患排查，确保工程安全。加强检查复核，推动责任落实。
<b>果断避险转移</b>	人员不存亡是首要目标，避险最基本方法，根据具体情况采取停工、停工、停运、停业、关闭景区、紧急撤离等应急措施。

## 二、落实“两个机制”

➔ 以气象预报为先导的防汛应急响应机制

➔ 以社情民意为先导的抗旱应急处置机制



# 落实“两个机制”

## 以气象预报为先导的防汛应急响应机制（目标导向）

加强极端降雨防范应对工作特别重要，“**防范在先、响应在前**”是最有效的手段，以气象预报为先导，在强降雨发生前，提前启动应急响应十分必要，实现“**四不**”目标：“**人员不伤亡、水库不垮坝、重要堤防不决口、重要基础设施不受冲击**”，全力维护群众生命财产安全和社会大局平安稳定。



# 落实“两个机制”

## 气象预警发布后怎么做？

**会商研判。**收到暴雨预警信息后，各地、各部门应在2小时内完成会商研判，主要对降雨发生概率、量级、落区、可能造成的灾害影响进行研判，结合应急预案，提出防范对策，部署应对措施，提前启动应急响应。

### 咸宁市防汛抗旱指挥部文件

咸汛发〔2022〕3号

#### 关于加强极端强降雨防范应对工作的通知

各县（市、区）防汛抗旱指挥部，市防指各成员单位：

为深入贯彻落实习近平总书记“两个坚持、三个转变”防灾减灾理念，深刻汲取郑州、随州等地特大暴雨灾害教训，牢牢把握灾害防范主动权，按照《省防指关于加强城市防范极端强降雨应急联动工作的指导意见（试行）》（鄂汛字〔2022〕6号）和《省防指关于加强山丘区村镇防范极端强降雨工作的指导意见》（鄂汛字〔2022〕7号）有关要求，现就做好我市极端强降雨防范应对工作通知如下：

一、提高思想认识。极端强降雨是指一定地域内、一定时间内突发的超过当地防灾抗灾能力的暴雨，发生概率小、影响范围大、监测预报难，经常导致城市内涝和山洪地质灾害，极易造成人员伤亡和财产损失。咸宁市是全省“三大暴雨”中心

之一，70%的国土面积受山洪地质灾害威胁，强降雨多发频发，灾害教训十分深刻。加强极端降雨防范应对工作特别重要，防范在先、响应在前是最有效的手段，以气象预报为先导，在极端强降雨发生前，提前启动应急响应十分必要。

二、完善响应机制。将暴雨橙色、红色预警作为提前启动应急响应的条件，建立分级负责、以县为主、部门协同的应急响应机制。响应分为市级、县级和乡级，当暴雨橙色、红色预警区域面积超过市域50%以上或三个（含）以上的县，由市提前启动响应；单个乡镇收到暴雨橙色、红色预警时，由乡镇提前启动响应；其他情形由县（市、区）提前启动响应。

（一）会商研判。各地、各部门收到暴雨预警信息后，应在2小时内完成会商研判，主要对降雨发生概率、量级、落区、可能造成的灾害影响进行研判，结合应急预案，提出防范对策，部署应对措施，提前启动应急响应。

（二）发布信息。各地、各部门要按照规定及时向公众和防范责任人发布预警信息，充分利用广播、网络等现代手段和敲锣、鸣号等传统手段将预警信息第一时间传送到一线，确保乡村、企业、施工场地、营运场所等及时收到预警信息，尤其要发挥应急云广播在农村的作用。

（三）加强调度。应急响应期间，各地各级防指领导要坐镇指挥调度、统筹协调；各部门负责本行业的应对处置工作，各级责任人要深入一线履职尽责；各级防办要加强检查督办，推动责任落实，及时查改险情隐患。要防患于未然，落实“预报、

# 落实“两个机制”

## 什么情况启动响应？

将**暴雨橙色、红色预警**作为提前启动应急响应的条件，建立分级负责、以县为主、部门协同的应急响应机制。响应分为市级、县级和乡级，当暴雨橙色、红色预警区域面积超过**市域50%以上或三个（含）以上**的县，由**市**提前启动响应；**单个**乡镇收到暴雨橙色、红色预警时，由**乡镇**提前启动响应；其他情形由县（市、区）提前启动响应。



# 落实“两个机制”

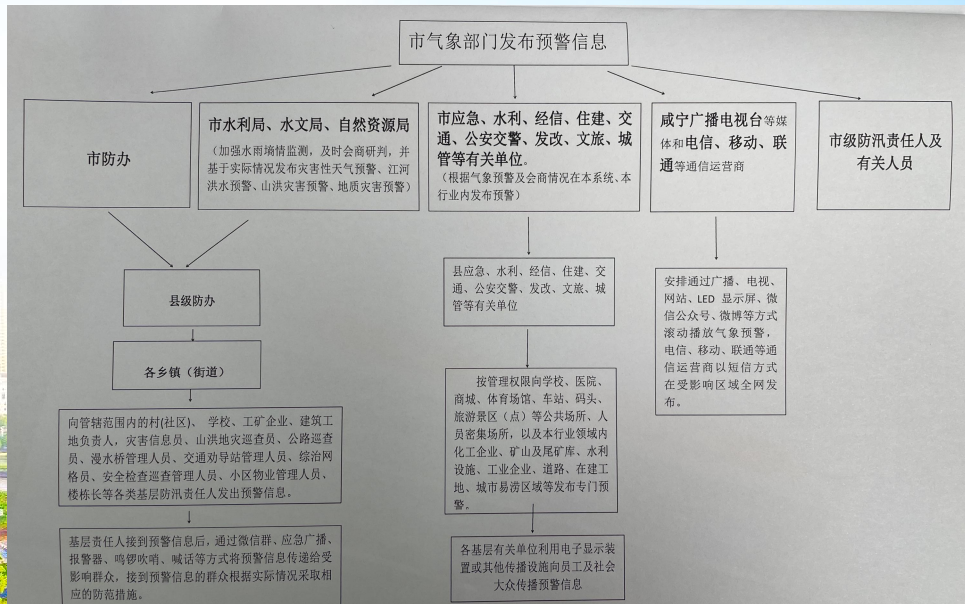
**发布信息。**各地、各部门要按照规定及时向公众和防范应对责任人发布预警信息，充分利用广播、网络等现代手段和敲锣、鸣号等传统手段将预警信息第一时间传送到一线，确保**乡村、企业、施工场地、营运场所**等及时收到预警信息，尤其要发挥**应急云广播在农村的作用。**

## 咸宁市防汛抗旱指挥部办公室

### 市防办关于印发《咸宁市洪涝灾害预警信息发布机制（试行）》的通知

各县（市、区）防汛抗旱指挥部、市防指各成员单位：

为加强极端强降雨天气的防范应对，市防办结合我市实际，制定了《咸宁市洪涝灾害预警信息发布机制（试行）》。现印发给你们，请认真落实，切实做好2023年防汛抗旱工作。



# 落实“两个机制”

**调度指挥。**

人员不伤亡是**首要目标**，避险是**基本方法**，“五停”“人员转移”是**重要手段**。

**各地各级防指领导**要坐镇指挥调度、统筹协调；**各部门**负责本行业的应对处置工作，责任人要深入一线履职尽责；**各级防办**要加强检查督办，推动责任落实，及时查改险情隐患。

特别是受暴雨灾害严重威胁的城区，**县（市、区）人民政府**应当及时组织人员撤离危险区域，根据需要可以采取**停课、停工、停产、停运、停业**等措施。



A decorative graphic on the left side of the slide, consisting of a blue stylized leaf or flame shape with a white horizontal line through it, attached to a black horizontal line.

## 重要职能部门职责

防办负责组织会商研判，启动、终止应急响应，掌握“四情”信息，加强检查督办；

住建部门：城防指负责统筹城市防洪排涝工作；

交通部门：负责防汛抗旱物资、设备运输和交通保障工作；组织、指导、协调做好公路、水运等设施的防洪安全等工作；

水利部门：负责山洪灾害防御，调度水利工程；

农业部门：督促指导农业防汛抗旱和灾后农业救灾、生产恢复和动物疫病防控工作，指导灾区调整农业结构、推广应用节水农业技术等工作；

应急部门：负责抢险救援工作，确保极端情况下通讯畅通；

自然资源部门：负责地质灾害防范工作；

气象部门：负责极端强降雨预警发布；

其他部门按照职责分工做好防范应对工作。

# 落实“两个机制”

以社情民意为先导的抗旱应急处置机制（问题导向）。

**诉求代表民意，舆情反映旱情。**以社情民意为先导的抗旱应急处置机制就是要坚持问题导向，密切关注群众用水状况，及时拿出有效解决办法，高效化解群众用水诉求，做到“三个确保”：**确保城乡居民供水安全、确保灌区农作物时令灌溉用水需求、确保规模化养殖用水安全。**

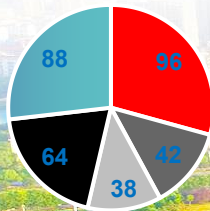


# 落实“两个机制”

**畅通信息渠道。**以水利部12314监督举报平台、各地12345公共服务热线、各级农村饮水监督举报电话等为载体全面收集群众反映的涉水问题，对收集到的监督举报类、公众咨询类、意见建议类等方面的问题分门别类进行登记并转办核查。

这里特别介绍一下“宁水通”

2022年累计收到农村饮水方面投诉  
328条



■ 水压不足 ■ 设施维护 ■ 水源不足 ■ 社会损坏 ■ 管护不善

县市区	有效投诉(条)	原因分类(条)					
		合计	水压不足	设施维护	水源	社会损坏	管护不善
合计	328	328	96	42	38	64	88
咸安区	90	90	35	15	3	11	26
嘉鱼县	41	41	20	3		11	7
赤壁市	72	72	16	13	2	17	24
通城县	23	23	3	2	2	10	6
通山县	65	65	17	8	15	12	13
崇阳县	37	37	5	1	16	3	12

# 落实“两个机制”

## 农田灌溉舆情清单

工单编号	受理时间	所属地区	来电号码	工单标题	工单内容	办理情况	问题类型
DH202208110920	8/11/2022 16:32:38	通山县	17720310621	求助通山县通羊镇石宕村1组农田干旱事项	吴女士来电反映农村供水事项：其是通山县通羊镇石宕村1组村民，政府修改河道，导致农田没有水源灌溉，造成干旱。请相关部门处理。	通羊镇政府回复，已安排1台水泵解决。	水源及水量不足
DH202208110062	8/11/2022 08:23:29	通山县	13545603481	求助通山县闯王镇大轮村4组抗旱农村供水事项	市民来电：通山县闯王镇大轮村4组抗旱时间不抗旱，村里还集资组织村民到镇上去看篮球比赛，邻近村子都有抗旱的工具，该村什么都没有，村委不管，求助相关部门帮助解决抗旱事项。	闯王镇政府回复，因田地分散不便于集中抽水，动员本人自救，村委会组织河道疏通便于抽水，积极争取抗旱物资，对接保险理赔。	农田灌溉设施设备
DH202208120508	8/12/2022 12:31:50	通山县	13972850421	求助通山县大路乡犀港村农田干旱相关事项	市民来反馈电农村供水问题：其是通山县大路乡犀港村的村民，因高温天气，导致农作物缺水严重，没有收成，现诉求：能给予人工降雨，现求助有关部门给予帮助。	大路乡政府回复，通山县人影办已发布人工增雨作业公告，择机开展人工降雨，电话回访当事人表示满意。	民事纠纷及其他
DH202208111067	8/11/2022 18:16:14	通山县	19986618439	求助解决通山县南林桥镇罗城村15-16组农田干旱事项	市民来反馈电农村供水问题，通山县南林桥镇罗城村15-16组农田干旱，市民表示7月10号开始就干旱了，找村里村里不管。望有关部门核实处理。	南林桥镇政府回复，已向村组发放抽水泵，统一调配使用。	农田灌溉设施设备
DH202208111061	8/11/2022 18:08:12	通山县	13886549385	求助解决通羊镇石宕村1组田地干旱问题	市民来电反馈农村供水问题：其是通山县通羊镇石宕村1组居民，现在天气炎热田地干旱灌溉缺水，希望相关部门核实处理。	通羊镇政府回复，已安排1台水泵解决。	水源及水量不足
DH202208140372	8/14/2022 13:50:13	通山县	17720333100	求助通山县闯王镇刘家岭村3,4组抗旱事项	市民来电反映农村供水问题（农田干旱）：通山县闯王镇刘家岭村3,4组，稻田干枯需要引水，去找村支书，镇里面书记，都说自己自救。县政府拨发抗旱资金给村里，市民希望抗旱资金都用在抗旱上，望相关部门处理。	闯王镇政府15日回复，一是镇村多次实地查看，鼓励群众自救；二是镇政提供一台水泵，帮助协调水源、疏通渠道；三是该村统筹抗旱资金，已投入2万元，水泵20多台，水管2千米，用于抗旱。诉求人表示理解。	水源及水量不足
DH202208150284	8/15/2022 10:14:30	通山县	18071262065	求助通山县南林桥镇罗城村农田供水相关问题	市民来电反馈农村供水问题（农田干旱）：其是通山县南林桥镇罗城村18组居民，市民农田急需用水，水库现在也没有水，请相关部门核实处理。	南林桥镇政府16日回复，已通知村委会到镇政府领取水泵发放村民抽水灌溉。	水源及水量不足
DH202208170151	8/17/2022 09:23:21	通山县	19907240558	求助通山县九宫山镇韩家村7组农田干旱事项	其是通山县九宫山镇韩家村7组的村民，是村里的水稻种植户，现天气气温高无法灌溉，农田干旱。严重影响收成，希望得到相关部门的帮助。尽快解决农田用水问题。	韩家村18日回复，已经为村民提供水泵用于抗旱。	农田灌溉设施设备
DH202208161067	8/16/2022 18:30:04	通山县	19164441186	求助通山县九宫山镇李家铺村农田干旱事项	诉求人为通山县九宫山镇李家铺村2组村民，现因天气炎热田地干旱急需供水灌溉，望相关部门调查处理。	九宫山管委会18日回复，该村近日通过购买水泵、汽油等抽河水灌溉，抗旱工作有序，该村民自家没有耕地，对处理结果满意。	民事纠纷及其他

# 落实“两个机制”

**高效处置诉求。**8小时解决饮水问题，24小时解决灌溉问题。各地要建立信息报送专人负责制，规范报送信息。当天出现因旱饮水困难的要及时报送情况，信息报送要精确到单个村、多少人（其中有多少脱贫人口）、采取了何种处置方式，动态更新，直至清零。报送的情况要互通互享，确保数据的真实性、准确性、有效性、一致性。



# 落实“两个机制”

**注重标本兼治。**要处理好应急与谋远的关系，加快推进农村供水提标升级工程项目进度，多渠道筹集资金，因地制宜谋划大中型水库等稳定水源工程，大力推进规模化供水工程建设，补齐农村供水水源与工程设施短板，解决水源不足、不稳定等问题。

## 咸宁市农村供水工程现状表

序号	省 (区、 市)	工程处 数 (处)	农村供水人 口 (万人)	城市管网延伸工程		万人工程		千人工程		百人工程		分散工程(<100人)				自来水供 水人口 (万人)	自来水 普及率 (%)
				处数 (处)	农村供水 人口 (万人)	处数 (处)	农村供水 人口 (万人)	处数 (处)	供水 人口 (万人)	处数 (处)	供水 人口 (万人)	处数 (处)	供水 人口 (万人)	处数 (处)	供水 人口 (万人)		
	咸宁市	9002	226.81	7	40.85	44	117.27	141	27.877	1008	34.91	7802	5.8941			220.9153	97.4
1	咸安区	274	42.27	1	9.24	9	27.66	11	2.84	43	2.46	210	0.08			42.1927	99.81
2	嘉鱼县	11	29.27	2	11.2927	7	16.5776	2	1.40							29.2695	100
3	赤壁市	10	39.79	1	8.2471	9	31.5401									39.7872	100
4	通城县	3640	41.16	1	7.11	7	18.95	58	7.03	74	6.62	3500	1.45			39.71	96
5	通山县	1136	36.99	1	2.35	6	10.80	24	6.64	605	15.25	500	1.95			35.04	94.7
6	崇阳县	3931	37.33	1	2.6128	6	11.7471	46	9.97	286	10.59	3592	2.41			34.9159	93.53



## 三、强化三个阶段

- ➔ 汛前强化工程排险
- ➔ 汛期强化责任落实。
- ➔ 汛中强化应急响应。

# 强化三个阶段

## 汛前突出工程排险。

以**不带险入汛**为目标，每年11月至次年3月，要对本区域内所有工程开展拉网式排查，形成问题清单，及时整改销号。

水利设施三级联查市级抽查反馈问题整改情况表

序号	类型	工程名称	发现问题	整改情况
1	风险隐患排查整治	双石水库	发电输水管闸门启闭机无常规电源，不能正常启闭，只能通过手摇启闭	落实责任人，配备柴油发电机，加强管理，确保水库运行正常，度汛安全。已督促赤壁市供电公司 为水库建设10KV供电线路。
2		黄沙水库	溢洪道和输水管闸门启闭机无电源，不能正常启闭，只能靠柴油发电机供电启闭	落实责任人，加强柴油发电机检修维护，确保水库运行正常，度汛安全。已督促赤壁市供电公司 为水库建设10KV供电线路。
3	病险水库	八斗垄水库	坝顶灌浆后路面未及时修复	已完成坝顶路面的修复
4		马龙头水库	左坝脚仍有漏水痕迹，输水管出口水箱和渠道漏水，反滤坝外观不佳，乱石、建筑垃圾较多	已落实责任人员，加强观察，修补输水管出口水箱
5		梅家冲水库	水库水位位于死水位以下，左坝间山脚处仍有0.05-0.1L/s，根据专管员反映该处长期漏水，且低水位时仍在漏水，与水库水位没有明显相关性。右坝间原漏水处未见漏水	已落实责任人员，加强观察，详细记录漏水与降雨、库水位之间的关系，以便进一步分析研究
6	塘堰整治	熊家塘	输水渠道淤塞未清理	已清理输水渠道
7		马鞍山塘	溢洪道出口未清淤，背水坡未清障清杂	已清理溢洪道，加强清障除杂
8		砖因塘	溢洪道、消力池已淤积，坝脚排水沟未清淤；溢洪道步梯底有掏空现象，汛期需观察是否漏水。	已清理溢洪道和排水沟，加强观察，目前水位不高，未见漏水。初步判断溢洪道基础1米左右内渗漏，下步计划对溢洪基础作防渗处理。
9		洋塘	溢洪道出口很窄需立即整改，溢洪无出水通道。	已对塘堰溢洪道出口进行了扩挖，同时赤壁市防办督促新店镇落实责任人，关注塘堰雨水情况。
10		谢家塘	汛期需观察坝体是否渗水，溢洪道边墙回填未到位。	已完成溢洪道边墙回填。

## 咸宁市防汛抗旱指挥部办公室

### 关于开展水利设施三级联查的通知

各县（市、区）防汛抗旱指挥部办公室：

各类水利工程是确保防洪安全的重要保证，2022年全市完成了87座小型病险水库除险加固，2023年完成了142口病险塘堰除险加固，防洪安全风险大为降低。当前已形成中等强度厄尔尼诺事件，预计今年汛期可能出现较严重汛情。为提前做好今年防大汛的准备工作，市防办决定开展水利设施三级联查，对各类水利工程的风险隐患开展一次全面深入细致的体检。现通知如下：

#### 一、联查安排

联查采用市、县、乡三级联合排查的方式开展。

**1. 乡镇普查。**乡（镇、办）在1月10日前组织乡村干部、驻村工作队等逐村开展全面普查，系统排查工程存在的风险隐患，向县防办提交乡、村两级普查情况统计表（附表1、2）。

**2. 县级核查。**各县（市、区）防办在1月15日前完成核查，重点核查乡村排查出来的风险隐患，向市防办提交核查情况统计表（附表3）。

**3. 市级抽查。**市防办在1月25日前完成抽查，并及时反馈问题清单。

#### 二、联查对象

# 强化三个阶段

汛前阶段（5月1日前、6月1日主汛前）——要做好8个方面的准备

思想发动——调整机构——工程排险——修订预案

开展演练——技术培训——组织队伍——补齐物资



# 强化三个阶段

## 汛中强化应急响应。

### 组建队伍、准备物资。

按照“市1000、县300、乡镇50和村20”的标准组建市县乡村四级应急抢险队伍。

按照“就近取材、平战结合”的原则储备应急物资。

灾害类20人、基础保障类11人（含疾病预防控制、计算机网络等）。

#### 四、社会救援力量

社会救援力量13支295人。

队伍名称	负责人姓名	联系方式	队伍人数	专长
咸安区蓝天救援队	柯俊辉	13997502235	17	综合救援
咸安先锋救援队	柯 乔	18612827724	10	综合救援
嘉鱼县冬泳协会	徐水建	13971817611	35	综合救援
赤壁市先锋应急救援联合会	张义强	13789928659	55	综合救援
咸宁市辰辰矿山救护队（非盟）	孙铁坚	15300745008	9	矿山救援
赤壁市磐石应急救援突击队	周军波	13476803237	20	防汛、应急救援
赤壁工业园政府专职消防队（非盟）	王涛涛	18995829128	6	防火救援
通城义勇消防队（非盟）	贾 雅	18950159119	10	防火救援
通城县蓝天救援队	谢黎明	13886544321	26	综合救援
通城县平安志愿者协会	江维章	18671562082	28	综合救援
通城平安电业公司专职救援队	廖 耀	15900724018	21	防火救援
崇阳蓝天救援队	王如意	18602338666	36	综合救援
崇阳先锋救援队	黄 博	17762810184	22	综合救援

#### 二、专业力量

##### （一）交通专业抢险力量

主要任务：承担公路抢通、道路运输及水上运输保障任务。

力量情况：市交通局组建市交通运输局公路防汛抢险队、咸宁市运管处防汛抢险突击队、水上交通防汛突击队、客管处防汛抗旱应急小组、物流局应急队5支防汛抗旱应急队伍，共83人。

行动方式：接受市防指指令出动，紧急情况市应急局主要领导受市防指指派，直接与市交通局领导联系（市交通运输局局长：彭光平 15872797999；值班电话：8136995），立即出动；事后补齐相关手续。

主要装备：救生衣291、铁制钢钎670、运水车7辆、发电机（200KW）15台、水泵（7.5KW）12台、压路机、推土机、抽水机设备。

##### （二）通信专业抢险力量

主要任务：承担通信保障任务。

力量情况：主要由市电信应急抢修队9人、中国移动公司应急抢修队8人、中国联通公司应急抢修队12人、咸宁铁塔公司应急抢修队10人等4支专业通信抢险队组成，共39人。

行动方式：接受市防指指令出动，紧急情况市应急局主要领导受市防指指派，直接与市经信局主要领导联系（郭冰生 13886519963），立即出动，事后补齐相关手续。

咸宁市铁塔公司：应急值班电话：8910556  
咸宁市电信公司：应急值班电话：8149109

#### 第四部分 防汛物资储备情况

##### （一）2023年市直相关部门防汛抢险物资（设备）准备情况表

序号	单位	木材	汽油桶	柴油桶	彩条布	铁钉	铁丝	铁头	手 提 喇叭	挖 机	运 输 车	临 时 帐 篷	其它	联系人	电话
1	市公安局								5	200	7	4		邓彪	1887282955
2	市民政局					5	5							赵伟	15872788158
3	市财政局														
4	市人社局							3	30					孙卫星	13886540986
5	市生态环境局									10			10	金周	15307266117
6	市住建局														
7	市交通局				400	300			23	15	126	25	3		
8	市商务局													米面粮油等生活物资，各商超库存根据实际确定	
9	市卫健委									10			1228		
10	市林业局									10					
11	市文化旅游局			20				5	10	2				魏斌	13476875773



# 强化三个阶段

## 汛期强化责任落实。

健全市、县、乡、村四级责任体系，全面落实江河湖库、山洪灾害、头顶塘堰等防汛责任人，各级防办要发送履职告知书，提醒履职尽责。做到基层组织**明责有目标**，基层干部**履职有方法**，防汛部门**督责有措施**。

### 咸宁市防汛抗旱指挥部办公室

#### 履职告知书

李强海同志，您好！

根据工作安排，由您担任崇阳县台山（中型）水库安全管理行政责任人，省防汛抗旱指挥部办公室已发文公布，并将湖北日报公示。按照《中华人民共和国防洪法》、《水库大坝安全管理条例》等规定和上级要求，水库安全管理行政责任人的主要职责是对水库大坝安全管理和水库防汛工作负总责。为协助您做好工作，现将湖北省水库安全管理行政责任人职责告知您。

感谢您对防汛工作的重视！

附件：湖北省水库安全管理行政责任人职责



咸安区人民政府  
www.xianan.gov.cn

请输入您要搜索的内容



热门搜索： 退耕还林 审批 粮食补贴 发改局 斧头湖 预算公示

首页

要闻动态

政府信息公开

一网通办

公众参与

走进咸安

政务新媒体

其他站群

首页 / 政府信息公开 / 地方部门平台链接 / 部门信息公开平台 / 区水利和湖泊局 / 法定主动公开内容 / 重大建设项目

### 咸宁市2024年水库大坝安全管理责任人名单

索引号：011341740/2024-09887

分类：水利：

发布机构：咸安区水利和湖泊局

发布日期：

名称：咸宁市2024年水库大坝安全管理责任人名单

文号：无

效力状态：有效

发布日期：2024年04月11日

附件3

咸宁市咸安区2024年水库安全管理责任人名单

序号	县市区	水库名称	注册登记号	规模	行政（政府）责任人	（行业）主管部门责任人	技术责任人	管理单位责任人（巡查责任人）	水库值班电话
----	-----	------	-------	----	-----------	-------------	-------	----------------	--------

# 强化三个阶段

汛期阶段（5月1日至10月15日整个汛期）——要强化7个方面的重点

**责任落实——值班值守——巡堤查险**

**监测预报——科学调度——检查督办——灾情报送**

An aerial photograph of a modern city. In the foreground, there is a large, circular park with colorful landscaping and a central fountain. A wide river flows through the city, with a bridge crossing it. The background shows a dense urban area with many buildings under a clear blue sky with a few white birds flying. The text is overlaid on the upper part of the image.

## 落实责任

防汛工作实行地方人民政府首长负责制，分级分部门责任制、技术责任制、岗位责任制，还要建立建立县包乡、乡包村、村包组、干部党员包群众的“包保”责任制体系，并与已有的社区管理体系相结合，实现网格化管理。将防汛责任真正落实到每个区域、每处工程，每个环节，每个人，不留死角。

## 值班要求

各级防办和有防汛任务的企事业单位都要实行**领导带班和工作人员值班相结合的全天24小时值班制度**。

——**主汛期和江河湖泊超警戒水位或发生较大险情、灾情**等防汛抗旱**突发事件**时，**带班领导**应驻值班室或办公室（含办公区）带班，其他值班时间带班领导应保证全天24小时联系畅通，并能在水旱灾害发生后第一时间赶到值班室处理应急事务。

——值班工作人员必须保证24小时在值班室，不得擅离职守，不得从事与值班无关的工作。

——值班人员（含带班领导和值班工作人员）应接受必要的培训，熟悉防汛抗旱业务，掌握水旱灾害应急处置程序，胜任防汛抗旱值班工作。



## ——值班职责及要求

- 1、及时了解本地区**实时雨情、水情、工情、旱情、灾情和防汛抗旱、抢险救灾情况**。堤防、水库出险和发生山洪灾害、**城市进水受淹**后，要立即了解相关情况。
- 2、及时掌握本地区防汛抗旱工程运行及调度情况。
- 3、认真做好**各类值班信息的接收、登记和处理工作**。重要信息要立即向领导报告。
- 4、对**重大水旱突发事件**，要密切跟踪了解，及时做好续报工作。
- 5、做好与上下级防汛抗旱指挥机构办公室、各有关部门的信息沟通，确保不漏报、不错报、不迟报。



- 6、带班领导和值班工作人员应在**电话铃响五声之内接听电话**。接打电话、收发文件要礼貌到位，简洁高效。对群众来电来函要耐心答复处置，不能马上答复的，要做好记录。
- 7、认真填写值班日志，**逐项注明办理情况**。
- 8、认真做好交接班，交班人员要介绍值班情况，指出关注重点，交待待办事宜，接班人员要跟踪办理。





## ◆防汛值班记录要求

- 1、防汛抗旱值班记录要及时认真、要素齐全，内容真实完整、字迹工整。
- 2、防汛抗旱值班要对相关电话、气象（水文）预报（警）、工程调度、重要工作部署、省领导或相关部门领导检查督查、市县防办情况报告及其他重要事项进行详细记录。值班记录要对这些事项从获知、处置过程，到处置完毕作完整、详细记录。每项记录要签署记录人的姓名、记录时间（月、日、时、分）。
- 3、值班电话一般有领导来电、各级防办来电、相关部门（单位）来电、群众来电，内容一般有询问或报告汛情、险情、灾情等。
- 4、电话记录要求边接听边记录，记录要素包括来电人单位、姓名、职务、联系方式、来电时间（月、日、时、分）。

## ◆防汛值班记录要求

- 5、报告汛情、险情、灾情的电话，要详细记录（问清）汛情（水位）、险情（类别、出险水位、出险点高程、特征参数、险情发生地点）、灾情发生地点（自然村、堤防桩号或与堤防距离）、时间及其他具体情况。**超警或水库溢洪以上的水情、大暴雨和特大暴雨级别的雨情、工程险情、发生人员伤亡的灾情要及时向带班领导报告，并如实记录带班领导的处置意见。**询问汛情、险情、灾情的电话，可适当简化记录。**省领导、国家防办、长江防总领导的询问电话要及时向带班领导报告。**
- 6、气象（水文）预报（警）、工程调度令、重要工作部署、省领导或相关部门领导来值班室检查督查、市县防办情况报告及其他重要事项要在20分钟之内及时记录获知信息的时间（月、日、时、分）、信息来源、主要内容（事项），并向带班领导报告。**要详细记录带班领导的处置意见。情况紧急时，可先报告，后补记。**

## ◆ 防汛值班记录要求

- 7、暴雨橙色预警信息要在20分钟内通过传真向相关县（市、区）防汛值班人员转发，并做好记录。记录内容包括转发的县市区、转发时间、转发人、传真收阅人姓名、职务等。
- 8、暴雨红色预警信息要在第一时间电话向相关县（市、区）防汛值班人员通报，并做好记录。记录内容包括接听电话人单位、姓名、职务、联系方式，电话通报人姓名、通报时间等。事后要向带班领导报告相关信息，并详细记录带班领导回复意见。
- 9、暴雨红色预警期间要密切关注相关地区的雨情变化，及时收集并详细记录雨情、灾情报告。一般情况下，在红色预警信息向相关县（市、区）防汛值班人员通报后1—2小时之内，要主动电话询问响应情况及雨情、灾情，并做好详细记录，内容包括接听电话人单位、姓名、联系方式，电话问询人姓名、问询时间。重要情况要向带班领导报告，并详细记录带班领导的处置意见。



## ◆防汛值班记录要求

10、防汛值守情况抽查督查，要如实记录被抽查督查单位（部门）电话接听情况、防汛值守情况，包括电话接听是否及时、接听人姓名、职务，防汛值班人和带班人姓名、所在的具体位置，抽查督查人姓名、抽查督查时间（月、日、时、分）。

**值班记录从一个侧面反映了防汛工作状态，也是事后还原灾害应对情况及责任认定或追究的重要依据，因此，十分重要。**

An aerial photograph of a city featuring a prominent circular park with concentric paths and green spaces. A wide river flows through the city, with a bridge crossing it. The background shows modern buildings and a clear blue sky with a few white birds flying. The text is overlaid on the upper portion of the image.

## 科学调度

县乡两级防指汛期要根据天气情况和调度运用计划方案，搞好水利工程的科学调度，特别是水库、山塘的调度，既不能违规蓄水，又不能过度弃水，首先要保安全，再兼顾用水需求。凡是上级指挥部一旦作出调度决定，各级必须坚决服从。病险水库和山塘原则上要坚决空库度汛。

# 防汛抗旱突发险情、灾情报送要求

## 1、什么是突发险情？突发灾情？

**突发险情**是指水库、水电站、尾矿坝、涵闸泵站、堤防以及其他防洪工程出现**可能危及工程安全**的情况。当出现**溃坝、决口或垮塌**等险情的前兆时为**重大突发险情**。

**重大突发灾情**：涉及重大人员伤亡（一次死亡10人以上）；城市被淹（淹没面积50%以上或基础设施受损30%以上）；大量群众被洪水围困（50人以上且有生命安全问题）等。

## 2、报告的主要内容

水库（堤防、涵闸、泵站）工程基本情况、险情态势、抢险情况等。

## 3、报告程序——首次报告和续报

得知险情、灾情第一时间**书面逐级报告**，为**首次报告**；重大险情、灾情可越级上报和电话报告，要求**30分钟内**。

**续报**是险情、灾情发展过程中，定时报告。

# 强化三个阶段

**加密检查督办。**采取“分线分片”包保责任制的方法，全覆盖、不间断的督促责任落实；采取“查村官、考乡官、问县官”的方式，让责任人更好的明责、履责。强降雨期间，采取电话提问、视频连线、现场暗访等形式，抽查乡镇防办、水利工程值班值守情况。



## 咸宁市防汛抗旱指挥部办公室

### 防汛值班督查通报

(2024年第1期)

各县、市、区防汛抗旱指挥部：

为严格落实防汛应急响应纪律，市防办于6月19日晚对全市70个乡镇防汛值班情况进行了视讯电话检查，现通报如下：

#### 一、检查情况

**咸安区：**向阳湖镇（23：41）、马桥镇（23：43）、向阳湖奶牛场（23：35）无人接听，双溪桥镇主职未在10分钟内接听（23：39检查，当班党委书记20日0：15回复），其他乡镇正常。

**嘉鱼县：**陆溪镇主职未在10分钟内接听（23：12视讯检查，当班镇长20日0：10回复），其他乡镇正常。

**赤壁市：**官塘驿镇（23：07）无人接听，其他乡镇正常。

**通城县：**大坪乡视讯电话关机（22：32），石南镇（22：44）无人接听，其他乡镇正常。

**崇阳县：**检查情况很好，所有乡镇均有主职坐镇带班。

**通山县：**慈口乡主职未在10分钟内接听（21：13检查，当班乡长21：42回复），其他乡镇正常。

#### 二、工作要求

崇阳县严格执行纪律，作风扎实，工作到位，予以表扬。对存在问题的乡镇提出严肃批评，责令立即整改。

# 强化三个阶段

要形成**工作闭环**，对检查情况要建立问题清单，及时通报，督促整改。

## 关于对咸安区防汛检查

咸安区防汛抗旱指挥部办公室：  
为切实做好今年防汛抗旱工作，早目标，市防办于5月30日-6月6日检查以“责任落实”为主题，采取“查村官、问县官”的方法，旨在推动县、乡指挥部进一步明责、履责。主要检查了县、乡等成员单位，乡镇防汛工作等。现将检查情况反馈给你们。

### 一、检查情况

#### (一) 咸安区防办

咸安区通过压紧动员培训、责任分工、抢险上一轮防汛检查基础上，压实行政首长负责制、库渠管理、城市公堤、两湖三堤、3处堰、5项洒水在建水

## 关于对嘉鱼县防汛

嘉鱼县防汛抗旱指挥部办公室：  
为切实做好今年防汛抗旱工作，早目标，市防办于5月30日-6月6日检查以“责任落实”为主题，采取“查村官、问县官”的方法，旨在推动县、乡指挥部进一步明责、履责。主要检查了县、乡等成员单位，乡镇防汛工作等。现将检查情况反馈给你们。

### 一、检查情况

嘉鱼县是防汛大县，县委认真学习贯彻落实国家防总、议精神，立足于抓早、抓紧、保长江安澜、社会安定、人民

#### (一) 全面落实防汛责任

个分指挥部和8个乡镇指挥部，堤防、涵闸、水井、钻孔“文善防御运维责任人、岗位对高镇防汛工作进行了

## 关于对赤壁市防汛检查

赤壁市防汛抗旱指挥部办公室：  
为切实做好今年防汛抗旱工作，早目标，市防办于5月30日-6月6日检查以“责任落实”为主题，采取“查村官、问县官”的方法，旨在推动县、乡指挥部进一步明责、履责。主要检查了县、乡等成员单位，乡镇防汛工作及行政村山洪灾

### 一、检查情况

#### (一) 赤壁市前期防汛工作

一是全面落实防汛责任制。部成员及各主要水利工程责任“四大”责任人均已明确并站上公布，明确了该市27座1座重要涵闸防守责任人，将责任泵站、涵闸，不留空档。  
二是完善防汛应急体系。洪灾善防御等预案。结合赤壁

## 关于对通城县防汛检查情况

通城县防汛抗旱指挥部办公室：  
为切实做好今年防汛抗旱工作，早目标，市防办于5月30日-6月2日检查以“责任落实”为主题，采取“查村官、问县官”的方法，旨在推动县、乡指挥部进一步明责、履责。主要检查了县、乡等成员单位，乡镇防汛工作及行政村山洪灾

### 一、检查情况

通城对防汛工作非常重视，做到了动员部署

#### 一是建立了完善的防汛组织体系。设置了

汛五大责任人，建立了县、乡（镇）、村、组、户御体系，成立了城市防洪排涝工作专班，落实了保责任制，并组建了共3829人的防汛抢险应急队。  
二是全面开展了防汛隐患排查。对全县水险点、城区易涝点、校园安全隐患等方面开展了自全县97座中小型水库第一轮除险加固，城区河

## 关于对崇阳县防汛检查

崇阳县防汛抗旱指挥部办公室：  
为切实做好今年防汛抗旱工作，早目标，市防办于5月30日-6月2日检查以“责任落实”为主题，采取“查村官、问县官”的方法，旨在推动县、乡指挥部进一步明责、履责。主要检查了县、乡等成员单位，乡镇防汛工作及行政村山洪灾

### 一、检查情况

#### (一) 健全组织体系，严格

研究和部署防汛工作会议，将调查报告先后在县委常委会、会上进行了传达学习，109座公布，并将《履责告知书》交库安全管理四个责任人切实

领导带班（值班）、县防办大责任人及职务有公示牌，

## 关于对通山县防汛检查情况的反馈

通山县防汛抗旱指挥部办公室：  
为切实做好今年防汛抗旱工作，早目标，市防办于5月30日-6月2日检查以“责任落实”为主题，采取“查村官、问县官”的方法，旨在推动县、乡指挥部进一步明责、履责。主要检查了县、乡等成员单位，乡镇防汛工作及行政村山洪灾

### 一、检查情况

#### (一) 强化防溺水工作。一是制订了

县教育系统防溺水工作意见，印发有预警通知，建立了领导小组，明确了职责分工，二是及时和教育局多次到相关学校实地检查，要求学校时刻关注天气，确保防汛安全、校园安全。四是各学校明确了主要负责人为防汛安全责任人，部分学校举行了避险演练，利用班会、德育课、国旗下讲话以及宣传板，对汛期危险知识进行了宣传教育。五是加强领导带班。六是及时部署防溺水工作，召开科任教师会，对学生、

# 强化三个阶段

汛中阶段（汛期强降雨期间）——要抓好6个方面的关键环节

会商研判——应急响应——预警叫应

避险转移——科学施救——舆情处置

# 强化三个阶段

**及时响应、强化叫应。**收到暴雨和山洪预警信息后，各地要迅速会商研判，及时响应，科学防范。建立“**双线**”叫应机制，市防办直接电话叫应县级防办和相关成员单位，县防办电话叫应镇防办和相关成员单位；市水利局长电话叫应县水利局长和乡镇防汛责任人，确保责任人员到岗到位、预警信息到村到户、避险措施到组到人。

## 明传电报

发电单位：咸宁市防汛抗旱指挥部办公室 领导签批： 6:30  
等级：咸汛办电〔2023〕1号

### 关于启动防汛IV级应急响应的通知

各县（市、区）防办、市防指各成员单位：

6月29日20时至30日7时，我市咸安区、嘉鱼县出现特大暴雨，有8站特大暴雨，最大为嘉鱼县潘家湾镇405毫米。根据《咸宁市防汛抗旱应急预案》第4.5.1条的规定，市防办决定于6月30日8时启动防汛IV级应急响应。

启动防汛IV级应急响应后，各县市区要密切关注水雨工情，重视后期短时强降雨的防范，加强中小河流、水库、湖泊、大塘、山洪地质灾害和城市防洪等防汛工作，各级责任人到岗到位，加强巡查，发现险情要及时处置、立即上报。



## 咸宁市防汛抗旱指挥部办公室

### 预警信息处理流程（试行）

- 一、暴雨预警信息**
  - 值班室在收到暴雨橙色和红色预警信息后，第一时间将预警信息转发至涉及的县（市、区）防办，并电话叫应，确保其收到预警信息，提醒加强防范应对；
  - 将预警信息转发至市应急管理局余丁丁，请其安排在应急云广播中向受影响区域播放；
  - 向值班领导汇报，请其向郑局长报告，并电话通知相关县（市、区）政府分管领导和受影响区域乡镇党委书记，传达预警信息，提醒加强防范；
  - 电话联系市自然资源、教育、文旅、住建、城管等部门转发预警信息，提醒加强防范。
- 二、山洪预警信息**
  - 值班人员值班时需密切关注省水利厅水旱灾害防御值班QQ群发出的有关山洪预警信息；
  - 值班室在收到山洪预警信息后，第一时间将预警信息转发至涉及的县（市、区）防办，并电话叫应，确保其收到预警信息，提醒加强防范应对；
  - 将预警信息转发至市应急管理局余丁丁，请其安排在应急云广播中向受影响区域播放；
  - 向值班领导汇报，请其向郑局长报告，并电话通知相关县（市、区）政府分管领导和受影响区域乡镇党委书记，传达预警信息，提醒加强防范；
  - 电话联系市自然资源、教育、文旅、住建、城管等部门转发预警信息，提醒加强防范。

# 强化三个阶段

**预报预警、科学施救。** 市、县防指统筹全市和县域内城市、乡村极端强降雨的防范应对工作，市、县各部门负责统筹本行业防范工作，县级部门要加强对乡镇防汛工作的指导。



# 强化三个阶段

**乡镇是主战场**，要把防范山洪地质灾害作为重中之重，特别是通城县、崇阳县、通山县，要把发现隐患、转移群众作为主要任务，掌握“四情”，落实要求，确保责任人员到岗到位，预警信息到村到户，避险措施到组到人。

要重点抓好乡镇、村组转移避险方案规范，按照“一点一案”要求，明确**“谁来转、转移谁、何时转、怎样转、转到哪”**五要素，要定期组织应急宣传和模拟演练，确保遇有突发情况，转的早、转得快、转的全。



## 避险转移

当预判可能遭遇特大暴雨山洪、重大库塘险情、较大地质灾害时，按预案要求，要立即果断迅速组织群众转移，确保人员安全。

**(1) 三个不怕。**在保人民生命安全的问题上，要按照习总书记多次强调的“不怕兴师动众，不怕劳民伤财，不怕十防九空”。“宁听骂声，不听哭声”。重大风险预警预报来临时要做好该停就停，该关就关，应撤必撤，应撤早撤，应撤尽撤。

**(2) 八个应转尽转：**按照省防办的要求，遇到八种情况要及时撤离区域。包括：受洪水威胁的头顶库、坝、塘，下游群众务必应转尽转；水库水位大幅超汛限，并呈上涨趋势，存在漫溢风险，下游群众务必应转尽转；预测预报中小河流将出现超标准洪水，受威胁区域群众务必应转尽转；库、塘、坝、堰等各类防洪设施存在重大风险隐患，出现重大险情的，受威胁区域群众务必应转尽转；气象预警强降雨，受山洪、泥石流、滑坡等灾害威胁区域群众务必应转尽转；受连续强降雨影响，城市易渍重点区域渍水预测严重，受威胁区域群众务必应转尽转；预报有雷暴大风，严重威胁户外作业和居住在工棚等轻质房屋的人员安全的，务必应转尽转；受强降雨影响，风险识别不明，可能受洪水威胁区域群众务必应转尽转。

**(3) 五个有。**遭遇灾情险情，要第一时间组织抢险救援救灾，做好转移群众的妥善安置，做到有饭吃、有水喝、有衣穿、有地方住、有病能治。

An aerial photograph of a city, likely Wuhan, China, showing a wide river (the Yangtze River) curving through the urban landscape. In the foreground, there is a large, circular park area with a central green space and surrounding walkways. The city buildings and roads are visible in the background under a clear blue sky with a few white birds flying in the upper right corner.

## 第四部分 典型案例

(一) 郑州7.20水灾

(二) 随州8.12水灾

(三) 通山“7·01”小湄港水库溃坝事件

(四) 通城“6·10”暴雨治全水库险情成功处置案例

(五) 2024年我市应对极端暴雨案例

## (一) 郑州7.20水灾

2021年7月17日至23日，河南省遭遇了历史罕见的特大暴雨，发生了严重洪涝灾害，特别是7月20日郑州市遭受重大人员伤亡和财产损失。全省因灾死亡失踪398人，其中郑州市380人，新乡市10人，平顶山市、驻马店市、洛阳市各2人，鹤壁市、漯河市各1人。郑州市因灾死亡失踪人数占全省的95.5%。



# 郑州7.20水灾



7·20水灾情况1



搭成一座那种人墙式的  
【视频拍摄者 韩女士】

7·20水灾情况2



7·20水灾情况3



7·20水灾情况4

# 郑州7.20水灾

中央调查组调查确认，河南郑州“7.20”特大暴雨灾害是一场因极端暴雨导致**严重城市内涝、河流洪水、山洪滑坡**等多灾并发，造成重大人员伤亡和财产损失的**特别重大自然灾害**；郑州市委市政府及有关区县（市）、部门和单位**风险意识不强，对这场特大灾害认识准备不足、防范组织不力、应急处置不当，存在失职渎职行为**。总体是“天灾”，具体有“人祸”，特别是发生了地铁、隧道等本不应该发生的伤亡事件。郑州市及有关区县（市）党委、政府主要负责人对此负有领导责任，其他有关负责人和相关部门、单位负责人负有领导责任或直接责任。

## (二) 随州8.12水灾

2021年8月12日凌晨2时至上午9时，随县南部山区柳林、洪山、均川、环潭、三里岗等地发生短时极端强降雨过程，其中柳林镇气象站点测得的过程降雨达503毫米，造成24人死亡和重大财产损失。

灾害发生后，8月13日省纪委牵头成立灾害调查组，应急厅、水利厅和气象局参加，对灾害及其应对过程进行了深入的复盘研究，查明灾害原因及相关责任人履责尽责情况，对履责不力、存在失职渎职行为的干部进行了严肃的追责问责处理。



柳林镇8·12暴雨山洪推演

柳林镇政府

柳林镇国土所

色彩模式 播放 暂停 停止

当前时刻: 2021-08-12 星期四 00:00:00

透明度

图例

水深/m



东经 113.19°59.553" 北纬 31.51°52.416" 海拔 129.9 米

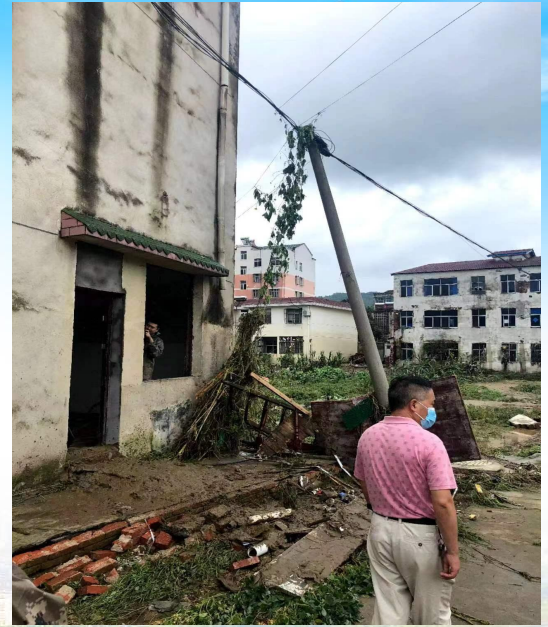
视点海拔: 0.821 千米



柳林镇镇区淹没航拍图



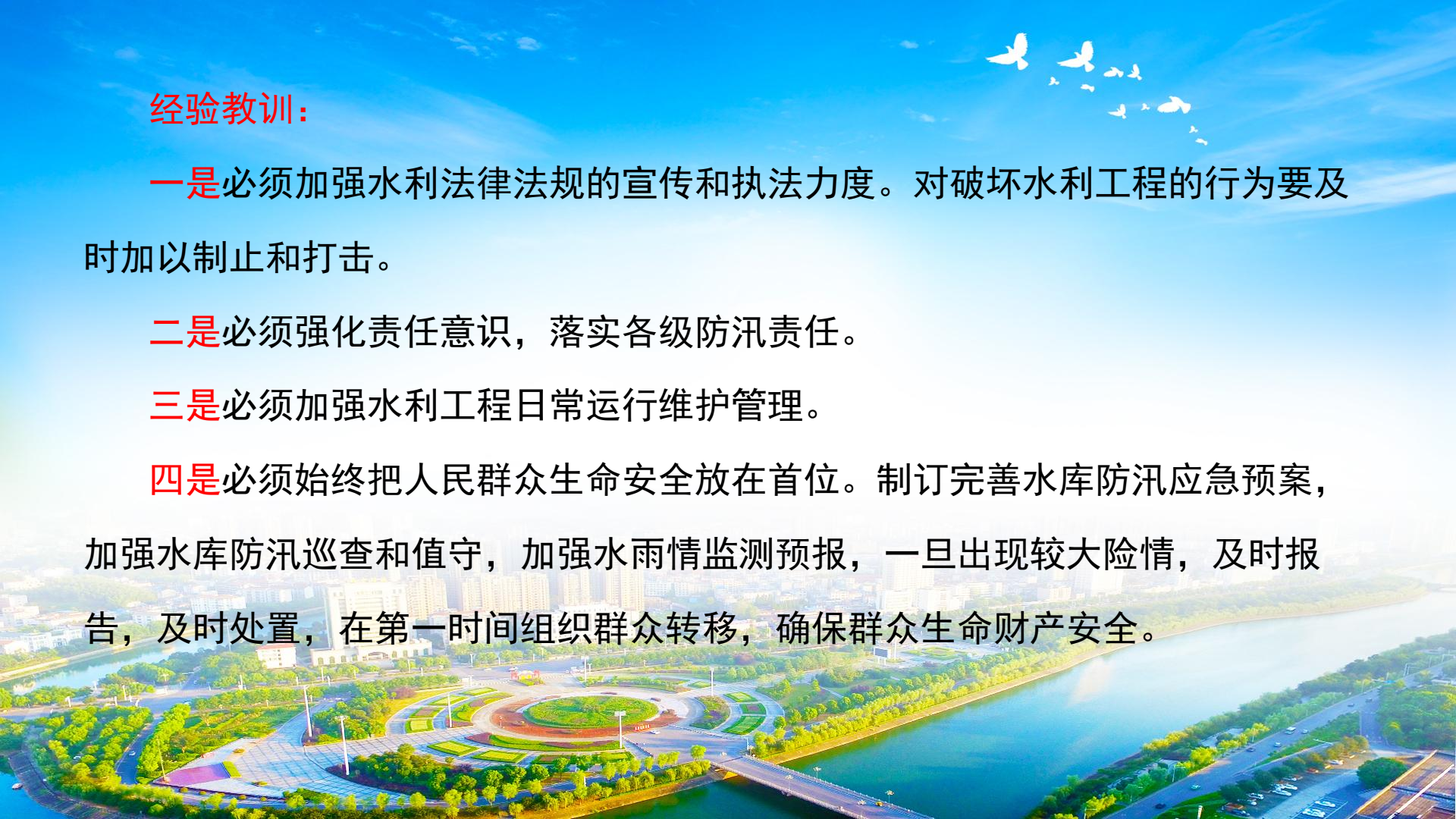
# 随州8.12水灾



### （三）通山“7·01”小湄港水库溃坝事件

**小湄港水库**为小（2）型水库，1995年7月1日0时至2日5时，通山县出现强降雨天气，小湄港库区29小时时段降雨量达202毫米，接近20年一遇。7月1日下午5时，坝右端约20米坝段发生过坝面溢流，溢流最大水深约14厘米，持续时间约1小时，7月2日凌晨5时30分左右，大坝溃决。由于溃坝发生在凌晨，既未发现，也未预警，坝下游群众毫无准备，损失惨重，导致湄港村7个组全部受灾，死亡34人，重伤2人，轻伤9人的重大人员伤亡事故。

**引起溃坝的原因：**（1）输水涵管被人为炸坏，致使过管水流直接冲刷并淘空坝体内部引起坍塌。（2）大坝及溢洪道标准不够。（3）防汛责任制不落实，平时缺乏有效管理，战无应急措施。一是乡党委、政府防汛意识薄弱，领导和干部工作不到位，分工和责任制流于形式。二是水库责任人和村干部严重失职。乡武装部长夏某是该库的责任人，溃坝前未到过水库，连降暴雨的情况下，对小湄港险库未安排人员值班防守，工作严重失职。三是乡水利员张某工作渎职。张某担任港路乡水利员8年来，仅在1995年回乡路过该水库时看了一下，未作任何调查了解，对水库的情况心中无底，对涵管被炸之事不调查，不了解，不反映，不处理，工作严重渎职。

An aerial view of a modern city with a large circular park and a river. The park features a central green area surrounded by concentric paths and colorful landscaping. A wide river flows through the city, with a bridge crossing it. The background shows a city skyline under a blue sky with white birds flying.

## 经验教训：

**一是**必须加强水利法律法规的宣传和执法力度。对破坏水利工程的行为要及时加以制止和打击。

**二是**必须强化责任意识，落实各级防汛责任。

**三是**必须加强水利工程日常运行维护管理。

**四是**必须始终把人民群众生命安全放在首位。制订完善水库防汛应急预案，加强水库防汛巡查和值守，加强水雨情监测预报，一旦出现较大险情，及时报告，及时处置，在第一时间组织群众转移，确保群众生命财产安全。

## （四）通城“6·10”暴雨治全水库险情成功处置案例

1. 出险情况。2011年6月10日凌晨1至6时，通城县神龙坪站6小时最大降雨量309毫米，刷新历史极值，达200年一遇。特大暴雨造成山洪暴发，治全水库出现漫坝险情。漫坝洪水在大坝右侧形成顺坝轴线长50米、从坝脚至坝顶的冲刷坑，冲坑处坝顶宽2米，剩余部分为原坝顶宽的2/3，冲蚀土方1.2万立方米。



## 2. 险情抢护。

6月10日凌晨3时40分，治全村支部书记李四州安全巡查时发现水库水位上涨很快，雨势很大，存在漫顶溃坝风险，及时将这一情况报告到县防汛抗旱指挥部。县防汛指挥部迅速采取了以下应急处置措施。

- 一是迅速核险报险。
- 二是及时组织转移。
- 三是全力应急抢险。
- 四是加强巡查值守。



### 3. 经验与启示

一是以安全巡查为基础，将水库置于动态管理。

二是以责任制为保障，有效管控水库漫坝风险。巡查员是责任制落实的前提。六大责任人是责任制落实的主体。巡查管理责任是责任制落实的基础。

三是以优化方案为支撑，有效处置水库漫坝险情。



## **（五）2024年应对极端暴雨案例**

2024年我市从创新机制入手，走出新时期防汛工作新路径，先后出台了《咸宁市防洪管理暂行办法》、建立了以气象预报为先导的防汛应急响应机制、发布了《关于严明乡村干部防汛纪律的命令》等法规制度，形成群防群控打人民战争的局面，取得良好成效，2024年6月21日咸宁主城区降雨357毫米，超历史24%，一般会“水漫全城”，但没有“温泉看海”，倍受好评。8起地质灾害成功避险案例被自然资源部和应急管理部推介。

湖南团洲出险之后，簕洲成为焦点  
我市坚守长江大堤51天，成功处置险情50起。

2024年6月18日至7月2日

全市降雨721毫米，偏多3倍；

6月21日咸宁主城区降雨357毫米，  
超历史同期24%

905毫米  
全省第一、华中第二、全国第三

7月1日崇阳降雨279毫米，  
当日全国水文站点最大

2024年全市实现“四不”，洪涝损失降低到最低程度

# ★ 创新应急响应机制，认真落实省防指预警叫应“十条措施”要求

## 明传电报

发电单位：咸宁市防汛抗旱指挥部 签发人：孟祥伟、杨军  
咸汛电〔2024〕2号

### 关于将防汛四级应急响应提升为 三级应急响应的通知

各县、市、区防汛抗旱指挥部，市防指各成员单位：

6月28日16时，咸宁长江赤壁站水位29.91米，嘉鱼站29.14米，余码头28.55米，藤洲27.75米，巴全线超设防，受长江上游和洞庭湖水影响，预计29日至30日将相继超警戒水位。同时西凉湖王家庄站水位23.25米，超警戒0.25米，仍在上涨中。

鉴于当前我市严峻防汛形势，按照《咸宁市防汛抗旱应急预案》的有关规定，市防指决定于6月28日18时将防汛应急响应由四级提升为三级。在响应期间，请各地、各部门认真贯彻落实习近平总书记关于防汛抗旱工作重要指示精神，坚持人民至上、生命至上，树牢底线思维、极限思维，密切关注水雨工情，加密监测预报预警，加强会商分析研判，强化科学精准调度，紧盯江河湖库塘、堤坝涵闸等重点部位，前置防范应对举措，落实落

## 定时研判 定事研判

## 叫应到行政责任人 叫应到职能部门



# ★ 创新调度机制，以错峰为基本手段，统筹调度。

## 雨前预泄、雨中不泄

变工程单点调度



流域库、闸、泵联控联调

区域的水分开跑  
城区的水顺畅跑  
河里的水快速跑



南川水库  
99m  
97.22m



==



富水水库  
53.86m  
49.43m

长江云新闻



转发周知！下周上班时间有变

首页 推荐 直播 湖北 国际 专题 精彩活动 长江号

### 湖北咸宁：三调南川水 蓄泄保安澜

云上咸宁 2024-07-03 14:50

入梅以来，湖北省咸宁市遭遇多轮强降雨袭击，7月3日8时南川水库水位涨至103.43米，超汛限0.43米。为确“中不泄”的原则，科学精准调度，决定于7月3日8时30分按照60立方米/秒流量开始泄洪。

这是6月18日入梅以来，该水库第三次在降雨间歇期进行错峰泄洪。

南川水库蓄泄情况统计表

日期	水位 (米)	蓄水量 (万m <sup>3</sup> )	泄洪情况 m <sup>3</sup> /秒
6月18日	97.22	4740	
6月19日	97.06	4690	

# ☆ 创新责任机制，以行政首长负责制为核心，落实防汛抗旱责任

## 咸宁市防汛抗旱指挥部办公室

### 防汛值班督查通报

(2024年第1期)

各县、市、区防汛抗旱指挥部：

为严格落实防汛应急响应纪律，市防办于6月19日晚对全市70个乡镇防汛值班情况进行了视讯电话检查，现通报如下：

#### 一、检查情况

**咸安区：**向阳湖镇（23：41）、马桥镇（23：43）、向阳湖奶牛场（23：35）无人接听，双溪桥镇主职未在10分钟内接听（23：39检查，当班党委书记20日0：15回复），其他乡镇正常。

**嘉鱼县：**陆溪镇主职未在10分钟内接听（23：12视讯检查，当班镇长20日0：10回复），其他乡镇正常。

**赤壁市：**官塘驿镇（23：07）无人接听，其他乡镇正常。

**通城县：**大坪乡视讯电话关机（22：32），石南镇（22：44）无人接听，其他乡镇正常。

**崇阳县：**检查情况很好，所有乡镇均有主职坐镇带班。

**通山县：**慈口乡主职未在10分钟内接听（21：13检查，当班乡长21：42回复），其他乡镇正常。

#### 二、工作要求

崇阳县严格执行纪律，作风扎实，工作到位，予以表扬。对存在问题的乡镇提出严肃批评，责令立即整改。

抓过程问责，采取电话提问、视频连线、现场暗访等形式，市防办和各县党委通报约谈市培训考试不达标学员

# 明传电报

发电单位：咸宁市防汛抗旱指挥部 领导签批：刘复兴  
等级 咸汛令〔2024〕1号

## 关于严明乡村干部防汛纪律的命令

各县、市、区防汛抗旱指挥部：

乡村是防汛的主战场，是责任落实的“最后一公里”，全体乡村干部和乡村振兴驻村工作队队员要严守防汛工作纪律，克服麻痹思想和侥幸心理，全力做好各项防汛工作。现命令如下：

一、**落实责任**。要落实乡村两级和小型水库、头顶塘堰、河流堤防等各类工程防汛责任人，明确工作职责；要了解本地历史和险情，明确重点部位和关键；要开展隐患排查，明确薄弱环节；要熟悉工作预案，掌握受山洪地质灾害威胁情况和转移方法；要及时发布预警，利用应急云广播等快速传达到群众；要建立应急队伍，储备抢险物资。

二、**强化值守**。汛期乡（镇）要坚持24小时值班值守，带班领导要坐镇指挥调度，村至少有一名村干部全天住村值守，驻村工作队要协同做好防汛工作。当预报有50毫米以上暴雨时，

# 关于严明乡村干部防汛纪律的命令

乡村是防汛的主战场，是责任落实的“最后一公里”，全体乡村干部和乡村振兴驻村工作队队员要严守防汛工作纪律，克服麻痹思想和侥幸心理，全力做好各项防汛工作。现命令如下：

一、**落实责任**。要落实乡村两级和小型水库、头顶塘堰、河流堤防等各类工程防汛责任人，明确工作职责；要了解本地历史和险情，明确重点部位和关键；要开展隐患排查，明确薄弱环节；要熟悉工作预案，掌握受山洪地质灾害威胁情况和转移方法；要及时发布预警，利用应急云广播等快速传达到群众；要建立应急队伍，储备抢险物资。

二、**强化值守**。汛期乡（镇）要坚持24小时值班值守，带班领导要坐镇指挥调度，村至少有一名村干部全天住村值守，驻村工作队要协同做好防汛工作。当预报有50毫米以上暴雨时，乡（镇）党政主要领导在岗调度指挥，责任人员要到岗在位；村支部书记、村主任要24小时在村在岗。

三、**应急避险**。要严格落实以气象预报为先导的防汛应急响应机制，收到暴雨和山洪地质灾害预警时，要及时组织会商、提前响应，明确防范应对措施。要加密防洪工程、重点部位和薄弱环节的巡查，及时发现处置险情，根据情况果断组织群众转移避险。

回顾一下前面第二、第三部分的主要内容

思想认识上：544

五个汛情特点——灾害频率高、进入汛期早、客水影响大、  
灾害易致损、易多灾并发。

四大主要风险——思想麻痹的风险、工作疏忽的风险  
工程本身的风险、极端天气

的风险

四个宁可不可——宁可信其有，不可信其无；宁可防其大，  
不可疏其小；宁可备而无汛，

不可汛而无备！

回顾一下前面第二、第三部分的主要内容

组织方法上：123

“一个办法”——贯彻《咸宁市防洪管理暂行办法》

“两个机制”——落实以气象预报为先导的防汛应急响应机制  
以社情民意为先导的抗旱

应急处置机制

“三个阶段”——强化汛前、汛期、汛中三个阶段的具体工作

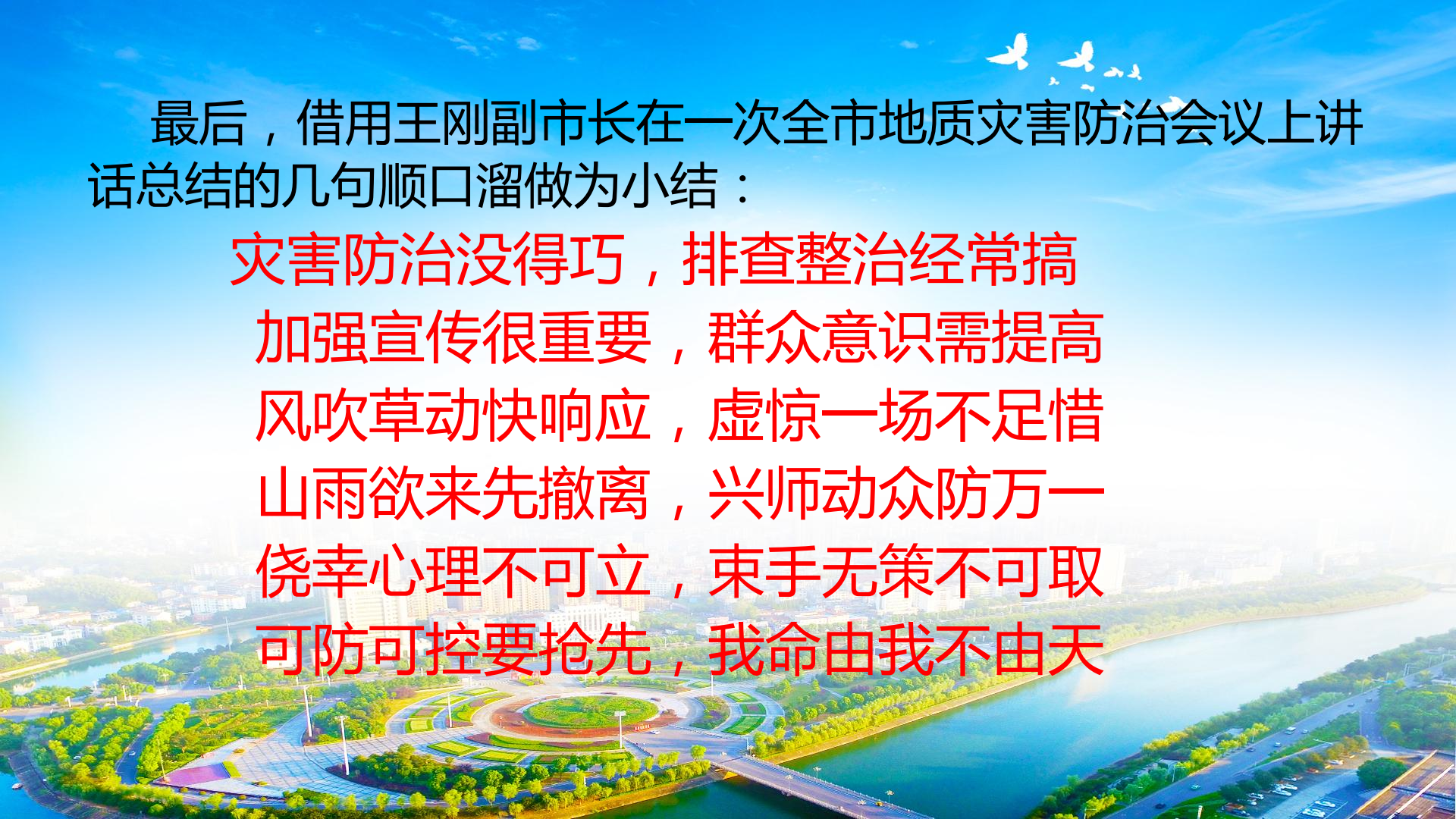
# 回顾一下前面第二、第三部分的主要内容

具体工作上：876

**汛前8个准备**——思想发动、调整机构、工程排险、修订预案  
开展演练、技术培训、组织  
队伍、补齐物资

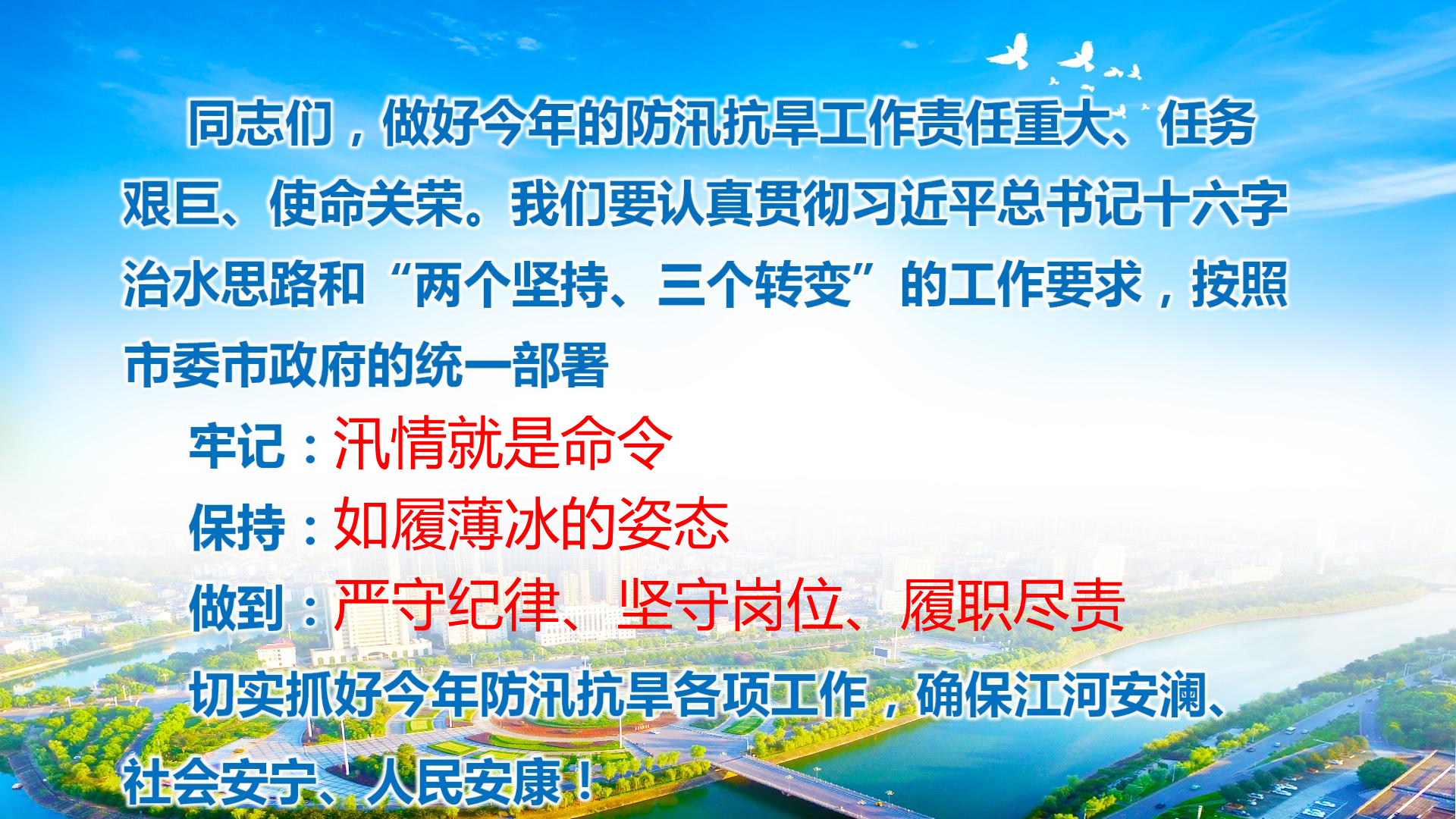
**汛期7个重点**——责任落实、值班值守、巡堤查险、监测预报  
科学调度、检查督办、灾情  
报送

**汛中6个关键**——会商研判、应急响应、预警叫应、避险转移  
科学施救、舆情处置

An aerial photograph of a city featuring a prominent circular park with a central green area and surrounding walkways. A wide river flows through the city, and modern buildings are visible in the background under a clear blue sky with a few birds flying.

最后，借用王刚副市长在一次全市地质灾害防治会议上讲话总结的几句顺口溜做为小结：

灾害防治没得巧，排查整治经常搞  
加强宣传很重要，群众意识需提高  
风吹草动快响应，虚惊一场不足惜  
山雨欲来先撤离，兴师动众防万一  
侥幸心理不可立，束手无策不可取  
可防可控要抢先，我命由我不由天



同志们，做好今年的防汛抗旱工作责任重大、任务艰巨、使命光荣。我们要认真贯彻习近平总书记十六字治水思路和“两个坚持、三个转变”的工作要求，按照市委市政府的统一部署

牢记：汛情就是命令

保持：如履薄冰的姿态

做到：严守纪律、坚守岗位、履职尽责

切实抓好今年防汛抗旱各项工作，确保江河安澜、社会安宁、人民安康！

谢 谢 !

