

在建工程度汛方案编制核心要点 解析

筑牢汛防安全线，从好方案开始

2026年4月

筑牢汛期安全防线，从一份高质量方案开始



核心困惑：三大关键问题

在实际防汛工作中，我们常常会遇到各种执行与编制的难题。所有困惑的核心，最后都可以归结为三个关键问题，这也是我们编制高质量度汛方案必须解决的首要前提。



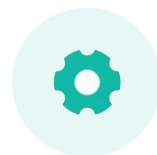
Q1：谁来干？——责任划分

明确责任主体是方案落地的首要前提。需清晰界定法人、施工、监理等各参建方的防汛职责边界，建立统一高效的现场指挥体系，避免险情发生时出现推诿扯皮。



Q2：写什么？——核心内容

方案内容需紧密贴合现场实际，拒绝“假大空”。核心章节应包含汛前形象进度、风险辨识、物资储备、应急响应流程等，并确保关键数据准确，具备可操作性和指导性。



Q3：怎么干？——落地执行

方案的生命力在于执行。需通过全员宣贯培训确保人人知晓，将防汛措施融入日常施工管理动作，并建立常态化的监督检查机制，确保方案不流于一纸空文。

目录 CONTENTS

01

理论篇：核心要点解析

明确责任与内容
掌握方法与流程

02

实践篇：方案实例展示

编制依据与适用范围
工程概况与度汛形势

03

组织机构与职责

度汛组织机构设置
各单位及岗位职责

04

度汛保障措施

汛前进度与资源保障
检查验收与信息调度

05

应急预案与演练

超标准洪水应急预案
预报预警与应急演练

06

总结与展望

核心要点回顾与行动号召

理论篇：核心要点解析



责任主体明确·谁来干

系统界定项目法人的统筹责任与施工单位的执行责任，明确各方在防汛工作中的角色定位，解决“谁来干”的基础问题，确保责任落实到人。



核心内容界定·干什么

围绕工程度汛的实际需求，梳理方案编制必须包含的核心任务清单，涵盖汛前准备、隐患排查、物资储备等关键环节，清晰定义“干什么”的具体范畴。



编制方法解析·怎么干

聚焦方案编制的顶层设计逻辑，讲解科学的编制框架与方法体系。从目标导向出发，指导如何将理论要求转化为可操作的方案文本，掌握核心方法论。



执行流程梳理·落地干

深入解析方案的全周期执行流程，明确从方案编制、审批到现场实施的关键节点与流转机制，打通从“纸上谈兵”到“落地执行”的最后一公里。

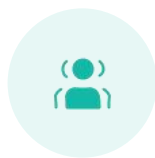
明确责任主体：项目法人（建设单位）



首要责任人

主要负责人 (总经理/指挥长)
方案第一责任人

作为项目安全度汛的总负责人，需对整个项目的防汛工作负总责，统筹全局的决策与部署。



编制组织机制

项目法人牵头组织
全参建单位协同参与

联合设计、施工、监理等所有参建单位共同组建编制小组，确保度汛方案全面覆盖项目建设各环节。



审批与备案流程

一般工程：备案管理
重点工程：专家论证+审批

一般工程直接报水行政主管部门备案；重点工程需先经专家组充分论证可行性，后报主管部门批准实施。

明确责任主体：施工单位

阵地战的“主力军”

施工单位的度汛方案是项目法人方案的具体化、落地化文件，必须将总体方案的战略意图，转化为现场的具体作业、设备物资和操作流程。



直接责任人

施工单位项目经理是现场安全度汛的直接责任人，承担现场防汛总责。

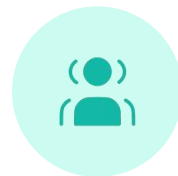
核心职责：现场统筹调度



方案编制与审核

由施工单位技术部门牵头编制，经内部审批后上报项目法人批准，经监理单位审核确认。

核心职责：方案闭环管控

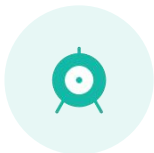


执行攻坚团队

必须组建专业的抗洪抢险突击队，并明确土石方、电气、后勤等职能分工，确保应急响应迅速高效。

核心职责：应急抢险处置

明确核心任务：项目法人方案



定标准：确立关键形象面貌

明确汛前工程必须达到的关键形象面貌，重点锁定大坝填筑高程、金属结构安装时限等核心节点的达成标准。



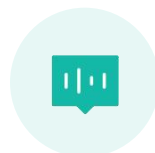
建体系：构建指挥协调架构

成立工程度汛指挥部，明确指挥架构，详细划分监测、抢险、撤离、后勤等各职能小组的具体职责与协同机制。



筹资源：保障应急物资供给

提前审核并统筹调配防汛专项资金与大型应急设备，建立完善的资源储备台账，确保突发汛情时的需求得到及时响应。



通信息：建立常态联络通道

建立与水文站、气象局、应急管理局等外部机构的常态化联络机制，确保雨情、水情、汛情等关键信息实时互通共享。

明确核心任务：施工单位方案

施工单位的方案需要解决“怎么做”和“何时做完”的具体执行问题。



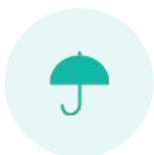
核心任务一：保进度

根据汛前形象面貌要求，倒排工期，确保关键节点“关门”，不滞后于防汛要求进度。



核心任务二：备物料

在现场储备足量的防汛物资，并分类码放，实现物资“看得见、拿得到”，随时投入应急使用。



核心任务三：除隐患

对深基坑、脚手架、临电、临时工棚、施工营地、已建工程薄弱地带等重点部位进行“拉网式”排查，建立台账并立即落实整改加固措施。



核心任务四：强值守

严格落实24小时防汛巡查值班制度，重点盯防薄弱环节，发现险情苗头第一时间上报并及时处置。

掌握编制方法：项目法人方案

从战略到执行的四大关键步骤



风险评估

组织参建各方，全面评估工程自身及对上下游的影响，明确风险点。

1、工程情况清楚；2、雨系水系清楚；3、历史极值清楚；4、历史险情灾情清楚；5、人口分布及居住现状清楚；6、农田面积及地理分布清楚；7、重点保护工程清楚；8、汛期主要风险清楚；9、地质灾害点情况清楚；10、干部队伍情况清楚；11、物资准备情况清楚；12、电力及通信情况清楚；13、分级响应雨情水情量值清楚。



明确调度权

明确超标准洪水时，谁有权下达“停工撤离”或“泄洪”命令。



外部联动

主动将项目度汛方案纳入地方政府防汛体系，争取支持。

1、建立自动响应机制：根据雨情、水情、灾情既能自动响应又能统一调度，实行分散式防御与集中统一指挥相结合，既避免临事等待又避免混乱；2、建立与气象、水文联动机制：及时掌握雨情、水情、预报预警从而及时响应；3、与工程管理部门联动机制：属地乡镇与工程管理部门统分结合，按照雨情、水情及时联动及时响应；4、建立备份机制：人员备份、物资备份、队伍备份、能源备份等等。



演练与整改

汛前组织实战化演练，对重大隐患实行挂牌督办，闭环管理。

掌握编制方法

施工单位方案（一）



清单化管理

—— 让管理“无死角” ——



物资清单：空间可视化管理

目标：3分钟内快速取用应急工具

绘制“防汛物资存放分布图”，将各类物资定置定位，并明确具体负责人，确保险情突发时物资流转零延迟，实现空间可视化管理。



设备清单：动态热备机制

⚡ 状态：大型机械随时待命启动

建立详细的设备台账，明确大型设备停放位置和实时运行状态，要求所有抢险设备必须处于“热备状态”，做到一声令下立即出动。

掌握编制方法：施工单位方案（二）

技术措施到位 —— 构筑立体防线



挡·源头阻隔

物理屏障·源头拦截
构筑第一道防水防线

在深基坑、低洼处砌筑挡水坎，利用实体围挡作为物理屏障，从源头有效防止外部雨水汇入施工区域。



导·疏通畅流

管网疏通·快速排涝
建立内部顺畅排水通道

提前全面检查并疏通施工区域内的排水明沟、暗渠及集水井，清除淤泥杂物，确保降雨时场内积水能够快速排出。



抽·应急强排

双重电源·应急兜底
关键区域供电万无一失

配置足够功率的水泵设备，在配电室、深基坑等关键区域必须配置双回路电源或备用柴油机水泵，保障断电后仍能正常抽水。

掌握编制方法：施工单位方案（三）

避险实操落地——生命至上，安全第一



避险行动核心原则

SAFETY FIRST, LIFE SUPREME

核心措施一：路线图



清晰指引·全员演练

熟悉预案：分级响应水位、雨情，响应程序、步骤、内容。在人员集中区张贴清晰的“洪水逃生路线图”，并定期组织全员疏散演练，让每位现场人员都能熟知撤离路径。

核心措施二：叫应机制



“吹哨人”制度·紧急处置权叫应是预警工作链上的末端节点，要确保叫而应、应而动。关键点位实施“双保险”，即双人叫应，二次叫应。赋予现场安全员“先斩后奏”的紧急处置权，险情发生时无需层层请示，直接鸣哨拉响警报，第一时间组织全员快速撤离。

深化理解：两个层级方案对比

项目法人方案 (决策层 · 战略)

■ 核心逻辑：方向指引

聚焦“为什么做？”与“干什么？”，确立防汛工作的宏观目标与方向。

■ 核心重点：统筹协调

负责整体组织指挥、专项资金保障、对外联络与各方协调工作。

■ 信息流转：研判决策

接收现场信息 → 集中分析研判 → 下达调度指令，形成闭环决策。

施工单位方案 (执行层 · 战术)

■ 核心逻辑：落地执行

聚焦“怎么做？”与“何时做完？”，制定具体的防汛作业计划与步骤。

■ 核心重点：现场管控

落实现场人员作业、防汛物资储备、施工机械动态调度与维护。

■ 信息流转：快速响应

接收上级指令 → 立即现场执行 → 险情处置完毕后有序组织撤离。

核心结论：项目法人方案是防汛的“指挥棒”，施工单位方案是具体的“作战图”，两者必须紧密衔接、协同配合，才能形成防汛抗灾的强大合力。

实践篇：方案实例展示

从理论到实践，构建完整方案体系，全面呈现编制全过程



体系框架构建

解析完整方案核心章节
搭建标准化编制框架

本篇章将以一个具体的在建工程度汛方案为实例，直观展示一份规范、完整的防汛方案应当包含哪些必要的核心章节，帮助大家建立结构化的认知。



核心要素拆解

覆盖编制依据到应急演练
全方位解析关键编制内容

我们将逐一拆解方案中的关键要素，从编制依据、工程概况，到防汛组织机构、各项保障措施，再到具体的应急预案和演练计划，实现内容全覆盖。



实践落地路径

理论到实操的全流程呈现
提供切实可行的行动指南

全面呈现方案编制的完整实践过程，将理论知识与实际案例深度结合，为大家在实际工作中编制高质量的在建工程度汛方案提供具体的参考与指引。

01 编制依据与适用范围



时间范围

2026年4月15日至
2026年10月15日

覆盖项目建设期间的整个主汛期，确保汛期全程防汛工作有章可循、责任落实到位。



工程范围

主体永久工程 +
临时辅助工程

涵盖大坝、导流洞、供水管道等所有永久建筑物，以及上下游围堰、施工营地、场内道路等全部临建设施。



影响范围

工程安全 + 周边联动
联防联控机制

关注下游厦铺河沿岸村镇、农田及基础设施安全，下游望江岭水库、方案已与地方政府防汛预案无缝衔接。

02 工程概况与度汛形势

2.1 工程基本情况



工程名称
通山县黄荆口水库



工程位置
通山县厦铺镇青山村



工程等别
III等中型 (3级)



主要功能
城乡供水/防洪/灌溉

核心技术指标



总库容: **4160 万 m³**



正常蓄水位: **197.0 m**设计
洪水位 198.4m



最大坝高: **79.5 m**



坝体类型: **碾压混凝土重力坝**



概算投资: **9.29 亿元**



建设工期: **45 个月**



02 工程概况与度汛形势

2.2 水文地质条件



流域水文气象特征

气候特征

亚热带季风气候，降雨集中在4-9月，占比超70%

洪水特点

暴雨引发，具有峰高、量大、历时短的显著特点

度汛标准

施工期按20年一遇洪水设防

工程地质与风险防控



坝址区地质良好

基础岩体主要为花岗岩，结构完整

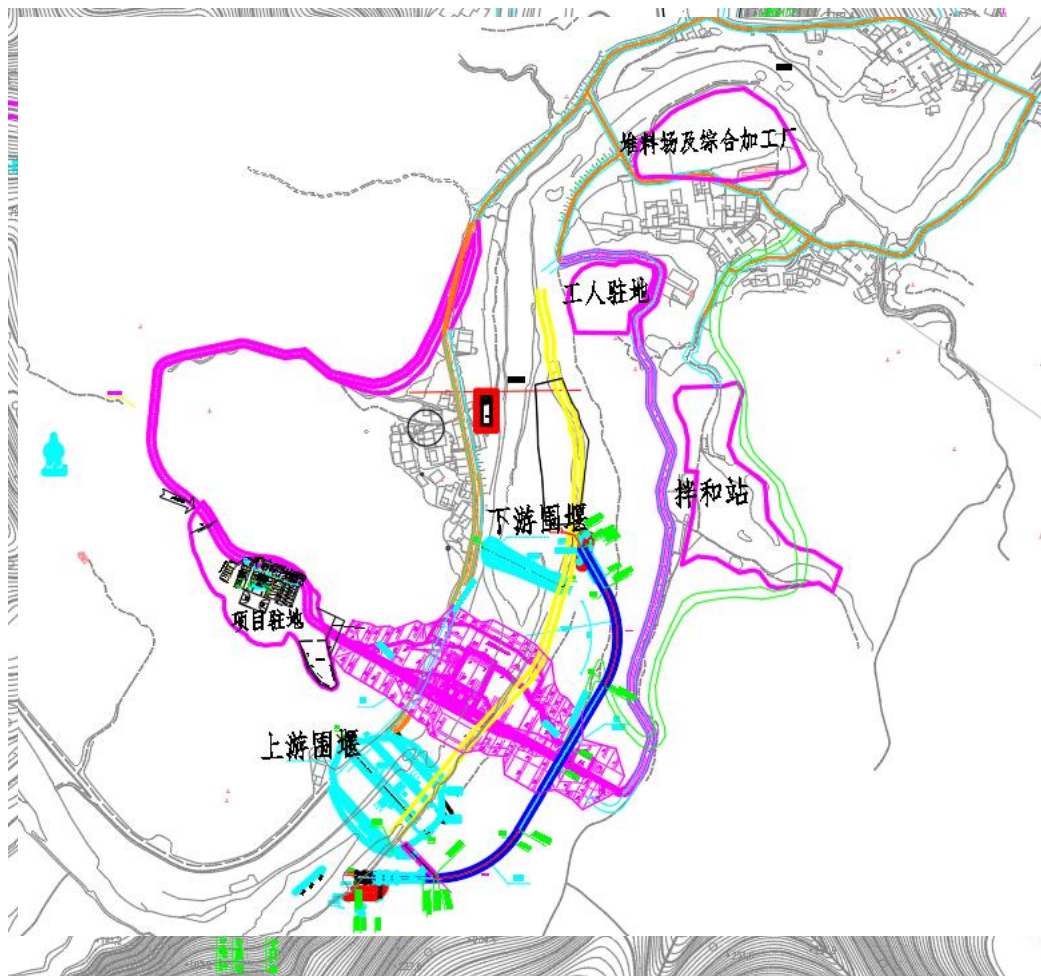


重点关注地质风险

需严防汛期降雨引发的边坡失稳与滑坡

02 工程概况与度汛形势

2.3 工程形象面貌与度汛要求



当前工程面貌 (截至2026年4月)

- 大坝工程：主体碾压混凝土浇筑已完成至**163.0米**高程。
- 导流工程：导流隧洞已完工具备过流条件，上下游围堰均按设计要求完成。



2026年度汛目标与核心要求

- 核心目标：主汛期(5.1)前，大坝必须达到**163.0米**高程。
- 度汛方式：汛期形成“大坝挡水+隧洞泄洪”的格局。
- 安全标准：需确保工程能够抵御**10年一遇**洪水冲击，涉及施工人员安全部分（生活营地等）及重要施工工厂不应低于全年**20年一遇**洪水（暴雨）标准。工程重点防汛部位为大坝碾压砼施工仓面、围堰、导流洞进出口行洪区、上游淹没区、大坝左右岸临时道路边坡

03 度汛组织机构与职责

3.1 组织机构设置

防汛抗旱指挥部

成立“黄荆口水库工程2026年防汛抗旱指挥部”，作为度汛工作的最高决策机构，全面领导、统筹和协调各项防汛抗旱事宜。



总指挥

由项目法人单位主要负责人担任，负总责。



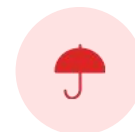
副总指挥

由设计、施工、监理单位负责人担任，协同管理。



综合协调组

负责日常事务协调、信息报送及指令传达。



抢险救援队

负责现场抢险队伍的快速集结、调度及应急处置。



工程技术组

负责技术支持、险情研判分析、制定应急处置技术方案。



物资保障组

负责防汛物资、机械设备的储备管理、调拨运输及补给。



后勤保障组

负责交通通信畅通、医疗救护支持及人员生活物资保障。

03 度汛组织机构与职责

3.2 各单位及岗位职责

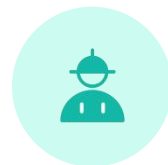
明确各参建单位的职责，形成责任闭环，确保防汛工作有序高效进行。



项目法人 (建设单位)

工程度汛工作的**责任主体**。全面负责方案的制定、报批、组织实施和监督检查。

责任人：总指挥



施工单位

度汛措施的**具体执行单位**。负责汛前工程进度、抢险队伍建设、物资准备和现场应急处置、制定转移路线。

责任人：施工单位项目经理



监理单位

监督检查单位。负责对施工单位的度汛准备工作、措施落实情况及执行效果进行全程监督检查。

责任人：总监理工程师



设计单位

技术支持单位。提供度汛相关的专业技术支持，参与险情分析研判并提出科学的处理措施建议

责任人：设计单位项目经理

04 度汛保障措施



4.1 汛前工程进度核心目标

2026年4月30日前，大坝坝体必须浇筑至**163.0米**高程，确保安全度汛。



优化施工方案

增加资源投入，实行“三班倒”作业，确保日浇筑强度不低于2000m³。



生产供应保障

加强混凝土生产系统维护，建立原材料储备机制，确保物资供应充足。



基础设施加固

全面检查加固施工道路、供电及供水系统，保障汛期施工连续性。



工程安全巡查

定期对上下游围堰、施工薄弱环节、临电、深基坑、高边坡等危险部位进行专项巡查和加固，确保具备抗水流冲击能力。

04 度汛保障措施

4.2 度汛资源保障



抢险队伍保障

200+人专业力量

由施工单位人员组成，分工明确，24小时待命响应突发险情。

大型抢险设备

28台/辆 设备投入

挖掘机5台、装载机3台、自卸车10辆、水泵10台（含备用）。

防汛物资储备

5000m³ 核心砂石料

含编织袋5万条、土工布5千平、铅丝笼2千个、救生衣200件。

全方位后勤支撑

3大应急保障体系

通讯(卫星电话/对讲机)、医疗(现场医疗点)、电力(备用发电机)。

04 度汛保障措施

4.3 汛前检查与验收



核心检查 · 五大关键维度



工程实体

大坝/围堰完整性



泄洪设施

隧洞过流畅通性



物资设备

储备数量/完好率



队伍演练：抢险队伍组织与实战情况



预警通讯：系统可靠性与通讯畅通

验收部署 · 明确责任分工



完成时限

2026年4月20日前



组织单位

防汛指挥部 + 参建单位 + 水利局

04 度汛保障措施

4.4-4.6 信息、调度与巡查



汛期信息获取与报送

- 来源：联动气象水文部门，获取精准预报数据。
- 制度：执行24小时值班制，险情信息立即上报。



汛期施工与工程调度

- 安排：按规定应急响应条件，160m高程以下停工，优先保护设备安全。
- 调度：灵活调节导流洞流量，必要时关闭进口挡水。



巡查监测与报告制度

- 频次：日常2次/日，预警期2小时/次，洪水期不间断。
- 响应：重大险情30分钟内口头、1小时内书面报告。

05 超标准洪水应急预案

5.1 风险识别与评估



主要风险识别



围堰漫溢或溃决

水位超163米时，围堰可能失效导致基坑被淹。管线边坡坍塌。



大坝坝体失稳

洪水压力过大，未成型坝体沿层间面存在滑动或倾覆风险。



下游区域淹没

溃堰或溃坝将对下游厦铺镇等造成严重灾害。



人员与设备安全

现场施工人员及机械设备面临被洪水围困的威胁。



综合影响分析

若发生超标准洪水，将直接造成重大设备财产损失、工期严重延误，并对下游人民群众的生命财产安全构成长期且严重的威胁。

05 超标准洪水应急预案

5.2 应急响应与处置流程



预警启动机制

触发条件：当预报水位将超过163.0米（围堰堰顶设计水位）时，立即启动本应急预案，进入全面响应状态。



01. 人员紧急转移

优先保障生命安全，立即组织施工区全员按照预定安全路线，迅速撤离至指定高地。



04. 现场交通管制

第一时间封闭施工区危险的进出通道，设置警戒标识，严禁无关车辆和人员进入受险区域。



02. 物资设备抢运

启动应急动力设备，将重要测量设备、档案资料及贵重物资快速转移至防洪安全区域。



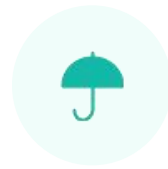
05. 应急信息通报

第一时间向通山县防汛指挥部详细报告实时险情，请求外部专业救援力量和物资支援。



03. 工程险情抢护

专业抢险队伍立即就位，针对围堰管涌、坝体滑坡等险情，利用储备沙袋进行加固封堵。



06. 上下游联动预警

通过预警系统，向下游受洪水影响区域、上游影响区域发布预警信息，配合组织沿岸群众进行疏散转移。

06 预报预警与应急演练

四级预警响应机制

蓝色预警 (IV级) · 水位 155.0m

响应行动：密切关注水位变化，加强重点区域巡查频次。

黄色预警 (III级) · 水位 158.0m

响应行动：抢险队伍集结待命，准备充足防汛物资与设备。

橙色预警 (II级) · 水位 163.0m

响应行动：立即启动正式应急预案，有组织地进行危险区人员转移。

红色预警 (I级) · 水位 > 163.0m

响应行动：全员迅速撤离至安全地带，调配所有力量做好全力抢险救灾准备工作。



科学防控 · 以练备战

构建“监测-预警-响应-演练”闭环管理体系，将预警指标量化落实。通过实战演练验证机制有效性，查漏补缺，筑牢防汛安全防线。

2026 年度实战化应急演练计划



演练时间：2026年4月下旬（主汛期来临前）



核心科目：模拟“橙色预警”险情，重点演练人员紧急转移、抢险队伍集结及应急物资调运。



演练目标：检验预案可行性，提升多方协同作战与应急处置能力。

A 附图：

1 工程地理位置图。

2 工程对外交通图。

（主要是汛期哪些陆路、水路可以使用，可以通行车辆类型。）

3 工程施工总布置图。

4 施工营地布置图。

5 施工导流布置图。

6 工程区域内山洪、地质灾害分布图。

（工程所在地存在地质灾害的类型、区域、地点。）

7 应急避险路线图。

（发生险情后人员、设备如何进行紧急避险以及避险的路线、地点等。）

B 附表：

1 防洪度汛组织机构表及成员联系方式。

2 防洪度汛检查表。

3 防汛物资、设备一览表。

4 工程特性表。

5 历史洪水或超标准洪水成果表。

总结与展望



角色定位：谁来干？

明确防汛责任主体：项目法人是“指挥官”，统筹各方资源；施工单位是“主力军”，负责现场具体作业。



核心职责：干什么？

聚焦防汛工作重点：项目法人统筹全局，制定方案与协调调度；施工单位聚焦现场，落实具体的防汛措施与应急处置。



执行路径：怎么干？

落实防汛执行动作：项目法人重在科学决策与统一指挥；施工单位重在方案的实操落地与应急抢险的快速响应。



防汛攻坚行动号召

希望各位对本次会议内容，对各自项目的度汛方案进行全面审视与完善，落实每一个细节，共同努力，坚决打赢今年的防汛攻坚战！



汇报结束

感谢聆听

THANKS FOR LISTENING