

洪涝等自然灾害的应急救援及处置

主讲：皮建军

咸宁市防汛抗旱指挥部

个人简介



皮建军

13886488118

蓝天救援荣誉品牌督导官、自然之友终身会员及月捐人、应急部国家应急救援员培训师、考评员、社区第一响应队（CERT）培训师、红十字会救护师、应急救援高级医疗官、国家安全评价师、国际公共安全潜水员、联合国灾害响应高级外勤。

主要国内外救援经历：

2013年雅安地震救援、庐山失踪教授搜寻、长城司马台失事游客救援、京西十八潭搜救

2014年缅甸高山救援、汉江英雄遗体打捞
汉江被害女孩遗体打捞

2015年尼泊尔地震救援、缅甸水灾救援
长江之星号沉船救援、

2016年蕲春、武汉、荆门、钟祥、京山、黄梅、云梦、孝感等地水灾救援

2017年云南文山洞穴救援

2018老挝在建大坝坍塌救援

2019年恩施洞穴救援

2020武汉新冠肺炎救援及湖北各地水灾、山体滑坡救援

2021年河南省、湖北省各地水灾救援等各种急难险重的救援行动一百多次。日常的救援、安保、培训活动累计千余场次。



请把手机
调为静音



有问题请
举手示意



积极思考
做好笔记



课堂禁止
随意走动

下载微视APP，在线畅享热播剧 下载

广西钦州遭遇近十年来最强日降雨 城区多处内涝、车辆被淹 消防紧急疏散被困群众



广西钦州市城区4月27日
遭遇近十年来最强日降雨影响
多处路段出现严重内涝 大量汽车被积水浸泡
部分学校临时停课

@青蜂侠 关注

广西钦州遭遇近十年来最强日降雨，... 展开

2026-04-27 17:24:07 发布于四川



4月27日，广西钦州市普降暴雨，城区多条主要干道积水严重，部分路段水深齐腰，大量车辆被淹，地下车库出现倒满。

课程内容



- 一、灾害分类分级
- 二、备灾
- 三、应急预案
- 四、灾害评估
- 五、多部门协调指挥
- 六、搜索与营救
- 七、灾害信息沟通

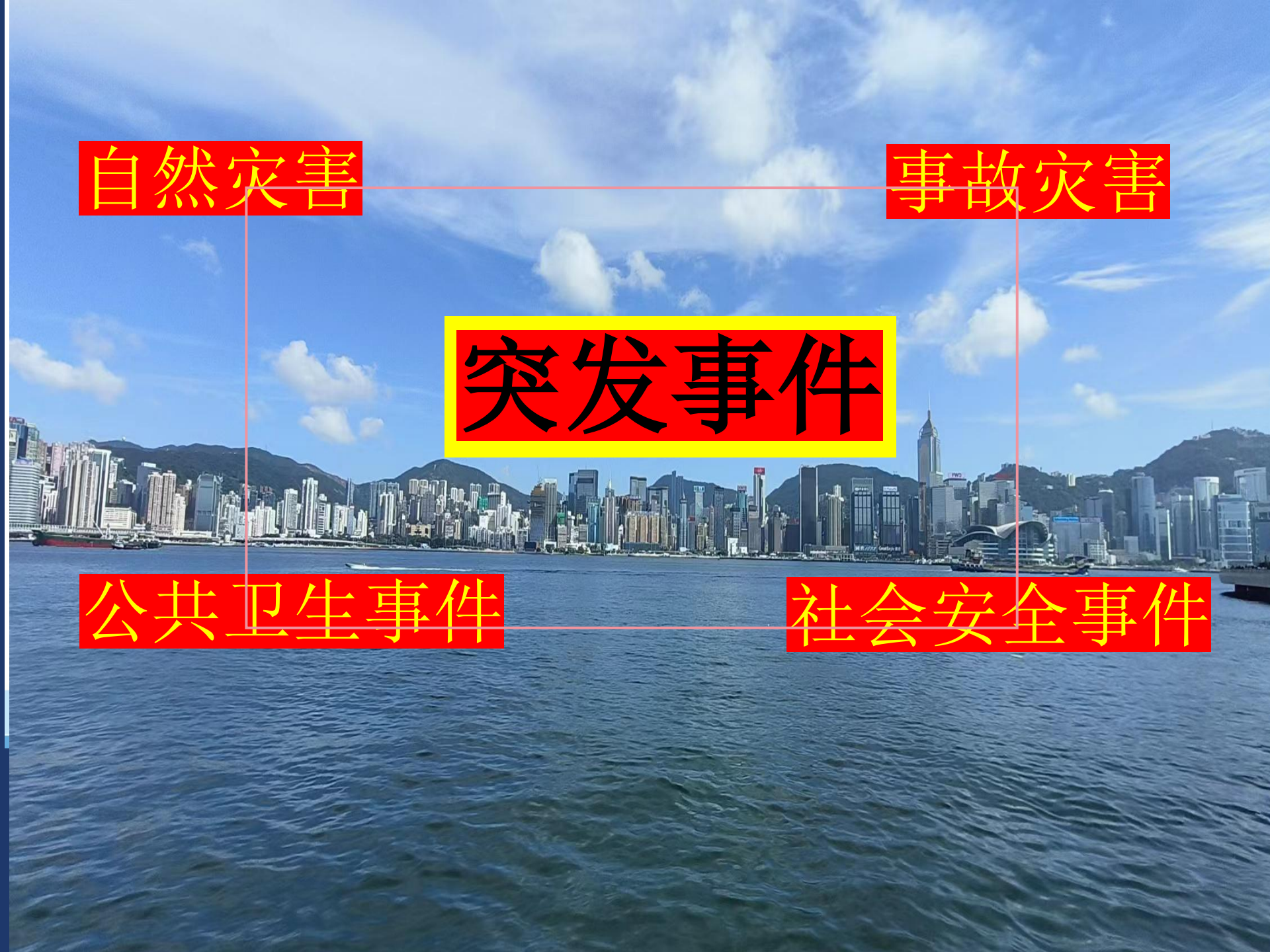
自然灾害

事故灾害

突发事件

公共卫生事件

社会安全事件



气象灾害

洪涝、海啸、干旱、
台风、雷电、沙尘
暴、暴雨、冰冻、
大风等

地质灾害

地震、泥石流、滑
坡、沉降

生物灾害

瘟疫、病虫害、传
染类疾病

自然因素

人为因素

技术事故类灾害

饮用水污染、煤气事故、
火灾、爆炸、环境污染

社会治安事件

盗窃、群体性骚乱、绑
架、暴力攻击、非法集
会和上访

公共卫生事件

食物中毒、传染病

居家事故类灾害

火灾、触电、跌倒、燃
气中毒和爆炸、化学品
伤害、水管供暖管道破
裂、高空坠物、坠楼

◇自然灾害

主要包括：干旱、洪涝、台风、冰雹、沙尘暴等气象灾害，地震灾害，山体滑坡，泥石流等地质灾害，风暴潮、海啸、赤潮等海洋灾害，森林草原火灾，农作物病虫害等生物灾害。



干旱

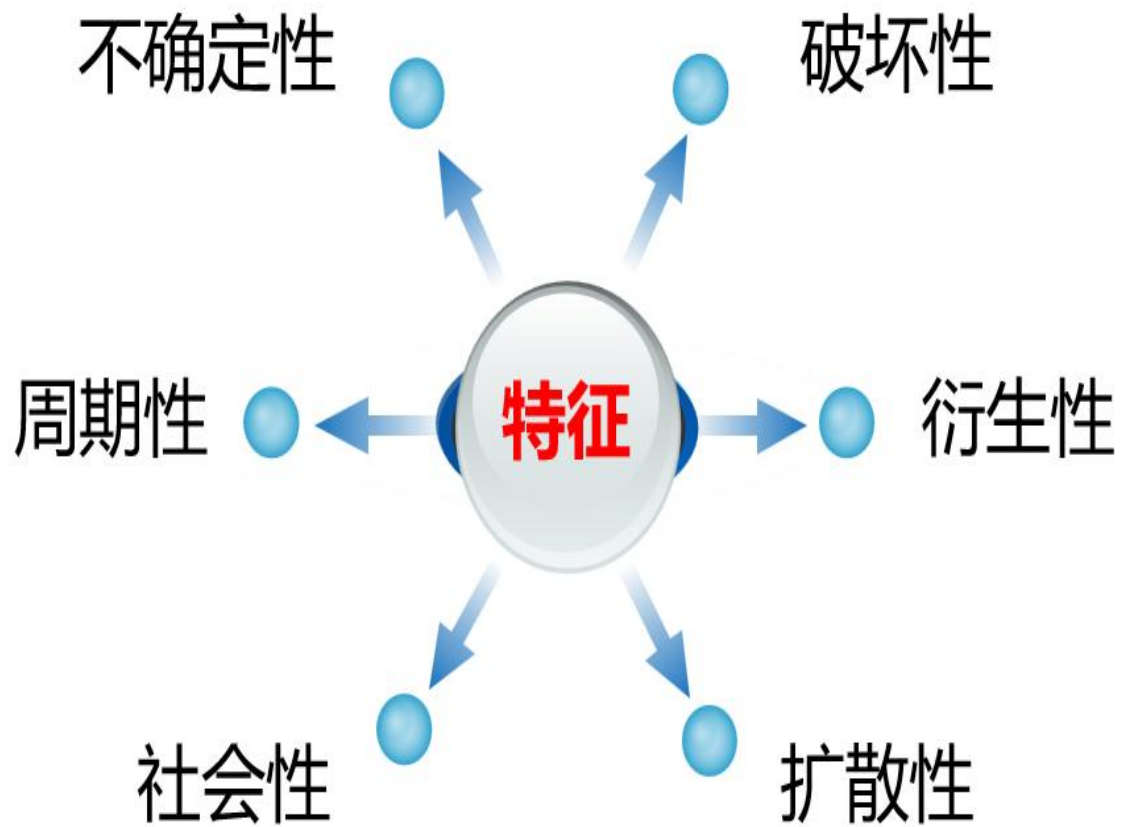


洪涝



地震





应急组织	红 特别重大 (I)	橙 重大 (II)	黄 较大 (III)	蓝 一般 (IV)
国家	√ 死亡30人以上, 或100人以上重伤, 或1亿元以上直接经济损失			
省级	√	√ 死亡10~30人, 或重伤50人~100人, 或0.5亿元~1亿元直接经济损失		
市级	√	√	√ 死亡3~10人以下, 或重伤10~50人, 或1~5千万元直接经济损失	
县级	√	√	√	√ 3人以下死亡, 或10人以下重伤, 或者1000万元以下直接经济损失

对当地的灾害脆弱性进行分析

Local Hazard Vulnerability

考虑近期发生的灾害的影响，以及历史上发生过的灾害的影响

Consider recent or historical impacts

确定当地有可能发生的破坏性最强的灾害

Identify possible hazards with most severe impact



确定社区中特定灾害最容易发生的位置

Identify susceptible locations in the community for specific hazards



确定当地最常见的灾害

Identify most common disasters that occur



关键词

考虑如果服务中断，会发生什么情况

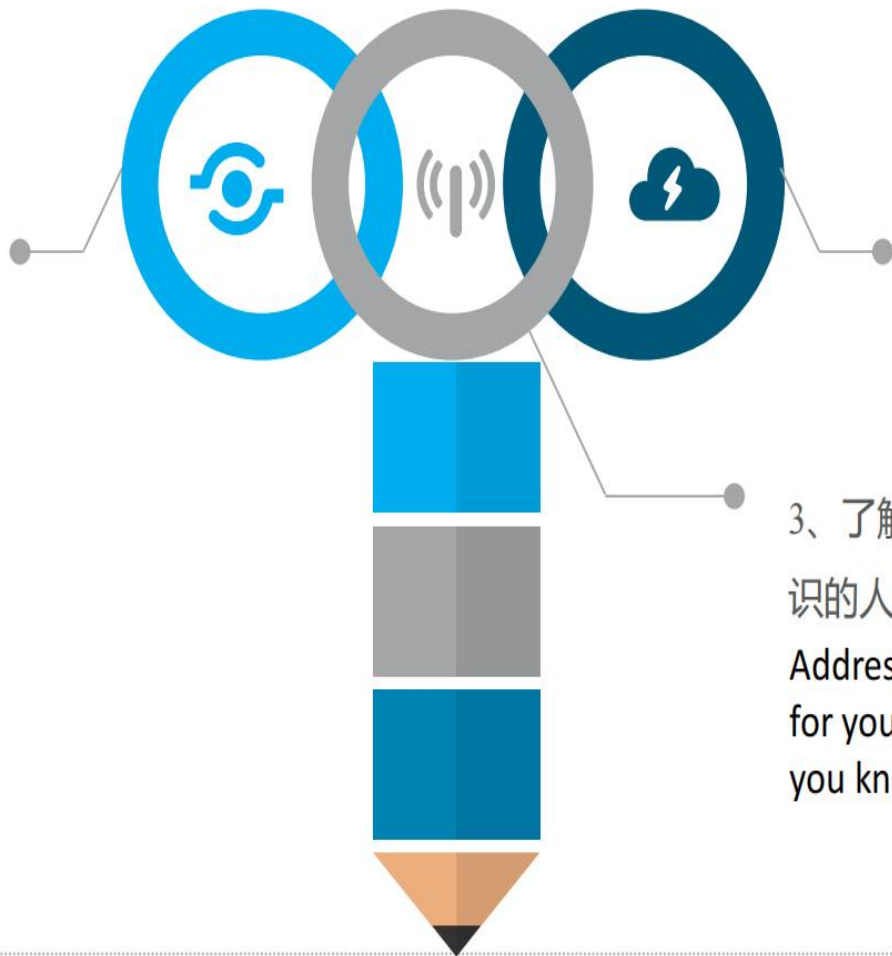
Consider what to expect from disruption of services



备灾

Preparing for a Disaster

1、了解所在社区可能发生的灾害类型，以及所在社区的预警系统、疏散路线和庇护方案
Know local hazards, alerts, warning systems, evacuation routes, and sheltering plans



2、考虑备灾的重要要素
Consider important elements of disaster preparedness

3、了解你自己及所认识的人的特殊需求
Address specific needs for yourself and people you know

应急预案

Contingency Plan



将责任分配给多个组织机构和个人

Assigns responsibility to organizations and individuals



明确各部门职权

Sets forth lines of authority



规定如何保护人们的生命和财产

Describes how people and property will be protected



指定可用的人员、设备、设施、补给等其他资源

Identifies personnel, equipment, facilities, supplies, and other resources

(1) 概念不清，定位不准，同质化明显

(2) 评估不足，情景缺失，针对性不强

(3) 管理不严，宣教脱节，实用性不强

(4) 形式单一，结构固化，辅助决策难以发挥

(5) 注重数量，轻视质量，预案效力不高

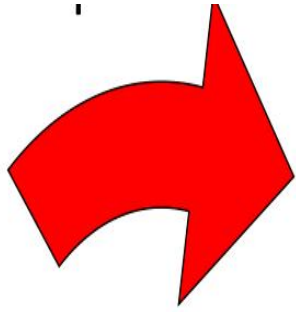


12345



湖北蓝天救援





REMEMBER:
CERU SIZEUP IS A
CONTINUAL
PROCESS

记住：
CERU评估是一个
持续的过程



1. 收集信息 Gather Facts
2. 评估损失 Assess Damage
3. 考虑可能性 Consider Probabilities
4. 评估自身处境 Assess Your Situation
5. 确定优先顺序 Establish Priorities
6. 做出决策 Make Decisions
7. 制定行动方案 Develop Plan of Action
8. 展开行动 Take Action
9. 评估进展 Evaluate Progress

LEC 评估法

LEC Evaluating Method

LEC评估法

L (likelihood, 事故发生的可能性)

E (exposure, 人员暴露于危险环境中的频繁程度)

C (consequence, 一旦发生事故可能造成的后果)

D (danger, 危险性)
 $D=L \times E \times C$

分数值	事故发生的可能性L
10	完全可以预料
6	相当可能
3	可能, 但不经常
1	可能性小, 完全意外
0.5	很不可能, 可以设想
0.2	极不可能
0.1	实际不可能

分数值	暴露于危险环境的频繁程度E
10	连续暴露
6	每天工作时间内暴露
3	每周一次或偶然暴露
2	每月一次暴露
1	每年几次暴露
0.5	非常罕见暴露

D值	危险程度
>320	极其危险, 立刻处理
160-320	高度危险, 立即整改
70-160	显著危险, 需要限期整改
20-70	一般危险, 需要综合治理
<20	稍有危险, 可以接受

分数值	发生事故产生的后果 (c)
100	大灾难10人以上死亡/>500万元
40	灾难3~9人死亡/100~500万元
15	非常严重1~2人死亡/30~100万
7	严重/10~29万元
3	重大, 伤残/1~10万元
1	引人注意, 需要救护/1万元





中华人民共和国应急管理部

Ministry of Emergency Management of the People's Republic of China



暴雨预警信号

应对手册



联合指挥的应用场景：

横向跨越多个地理辖区

纵向跨越多个政府层级

涉及多个政府部门及企、事业单位

以上情况的混合

洪涝

避险关键词：高处待援

洪水来临

及时就近向高处转移，但不要爬上泥坯房房顶或带电的电线杆、铁塔。

尽可能抓住固定物或大体积漂浮物，利用通讯工具寻求救援，如无通信条件，可挥动颜色鲜艳的衣物呼救，注意千万不要游泳逃生。

洪水围困

洪水过后

及时就近向高处转移，但不要爬上泥坯房房顶或带电的电线杆、铁塔。

多部门协调指挥

- 一、指挥官
- 二、联合指挥部
- 三、指挥人员
- 四、作业部
- 五、后勤部
- 六、财务行政部
- 七、区域指挥

救援队伍的能力

管理

搜索

营救

医疗

保障



搜索队伍组织结构



搜索队队长

副队长/工程师

仪器搜索

生物搜索

1组

1组

2组

2组

3组

3组



ASR级别描述

ASR级别	描述	定义和目的	何人/何时执行
1	大范围评估	为分区设置、BoO选择和总体行动而对受灾区域进行前期调查	在受援国的LEMA/UNDAC/ 第一响应人/少数USAR队伍
2	分区评估	为确定任务分区内幸存者救援位置而进行的快速系统评估	派遣到相应分区的USAR
3	快速搜索和营救	在指派的工作场地前期开展快速搜救行动，以最大限度挽救生命	派遣至相应区域的USAR
4	全面搜索和营救	在同一工作场地部署USAR全部力量，彻底搜寻所有可能存在幸存者的空间	派遣至相应区域的USAR
5	全覆盖搜索和恢复及区域清理	全面搜寻整个工作场地，定位所有幸存者和遇难者。一是对坍塌建筑物进行挖掘；二是逐个房间清查未坍塌建筑物	LEMA或在救援阶段与 USAR队一起行动



工作场地优先分类

分类等级	幸存者信息	空间大小	所需ASR阶段
A	确认有幸存者	所有空间	阶段3 快速SAR
B	确认有幸存者	所有空间	阶段4 全面SAR
C	未知或可能有被压埋人员	大空间	阶段3 快速SAR
D	未知或可能有被压埋人员	小空间	阶段3 快速SAR
E	未知或可能有被压埋人员	大空间	阶段4 全面SAR
F	未知或可能有被压埋人员	小空间	阶段4 全面SAR

 **中緬情誼** 
緬甸洪水國際救援

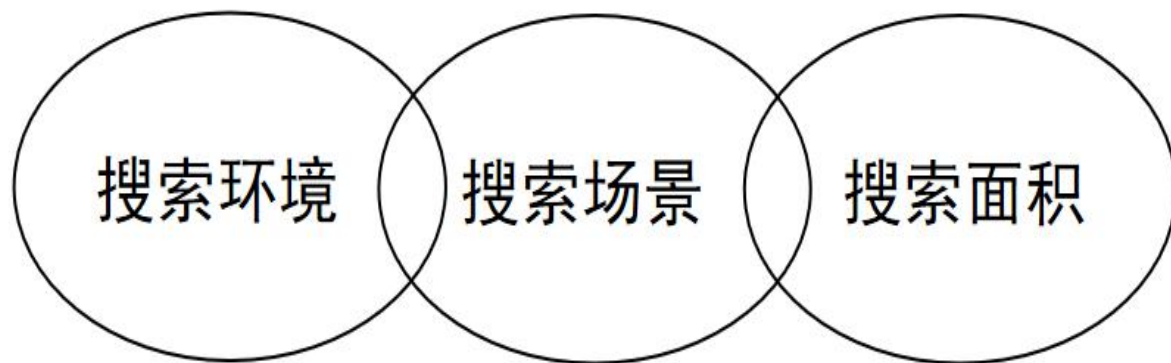
တရုတ်-မြန်မာချစ်ကြည်ရေး
မြန်မာရေးသေးခက်သည်များကို နိုင်ငံတကာမှကူညီကယ်ဆယ်ရေး

BSR
—— 蓝天救援 ——





现场信息



现场环境的因素决定了整体搜救的效率!

常用搜索仪器



声波生命探测仪



光学生命探测仪



红外生命探测仪



雷达（电磁波）生命探测仪

搜救犬





工作场地标记

ASBESTOS

B-2b

FIN -1	ASR 2	12Feb
RUS-1	ASR 3	12Feb
AUS-1	ASR 4	13Feb

E





BSR

—— 蓝天救援 ——

尼泊尔 中国蓝

NEPAL CHINA BLUE

中国蓝天救援队尼泊尔地震救援

China Blue Sky Rescue Team Nepal Earthquake Res



检伤分类流程



能走动

表明身份
进前询问
“还有没有能行走
到我这边来！”
同时观察有无异样。



没得救

找到无呼吸人员
打开气道两次
若仍无呼吸
标记黑色



还有救

检查伤者呼吸
1、呼吸大于30次/分钟
2、甲床充盈超过2秒
3、意识不清
有上述任意一项者



等等救

无以上任何指标的。

用于每个伤患检伤的时间不超过30秒，只控制严重出血不做心肺复苏，在移交给专业医疗力量前持续更新评估。



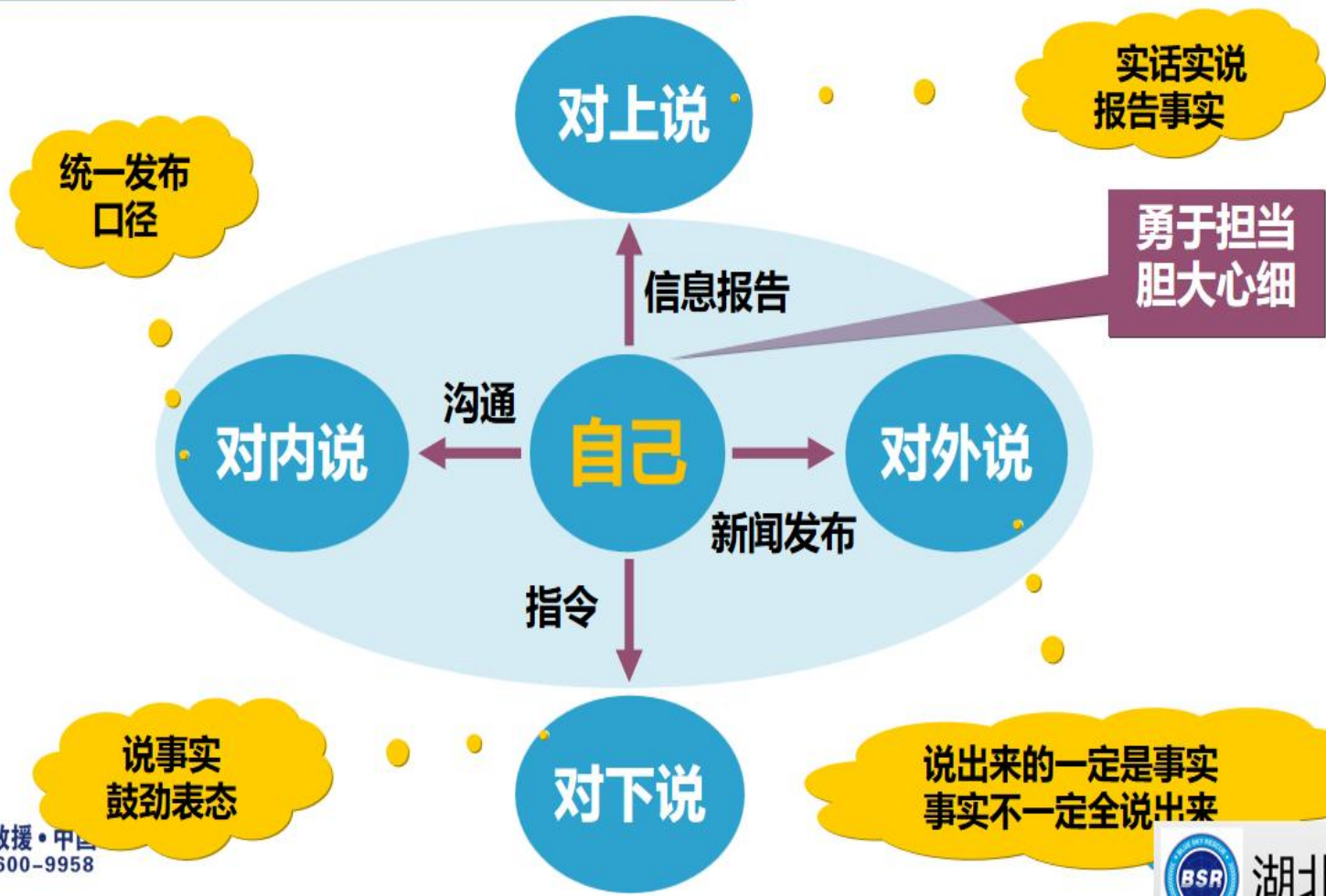
BSR
—— 蓝天救援 ——

蓝天救援队.叙利亚地震国际救援

截止北京时间 2023.2.17, 在叙持续工作第五日



危机沟通与舆情应对的一般策略



危机沟通与舆情应对的一般策略

沟

通

—: 控制

好事说好
坏事好好说

+: 投入

动之以情
晓之以理



中国 BSR 蓝天救援队

China Red Cross Blue Sky Rescue Team



蓝天救援队
For The Power of Team

蓝天救援任务派出图

2015.6.5

— 心理组
(蓝利药监局)

BSR 蓝利药监局的不锈钢

“东航坠机”事发处

— 随队组

大地组

— 机动分指

BSR

四组

六组

五组

三组

二组

一组

6月2日在蓝大发现遗体三具位置

遗体位置
(蓝大)

蓝利药监局总指挥所

BSR

BSR机动分指搜索到遗体一具(已处理装运)



中华人民共和国突发事件应对法

第三十九条 地方各级人民政府应当按照国家有关规定向上级

人民政府报送突发事件信息。县级以上人民政府有关主管部门应当向本级人民政府相关部门通报突发事件信息。专业机构、监测网点和信息报告员应当及时向所在地人民政府及其有关主管部门报告突发事件信息。

有关单位和人员报送、报告突发事件信息，应当做到及时、客观、真实，不得迟报、谎报、瞒报、漏报。

第四十条 县级以上地方各级人民政府应当及时汇总分析突发事件隐患和预警信息，必要时组织相关部门、专业技术人员、专家学者进行会商，对发生突发事件的可能性及其可能造成的影响进行评估；认为可能发生重大或者特别重大突发事件的，应当立即向上级人民政府报告，并向上级人民政府有关部门、当地驻军和可能受到危害的毗邻或者相关地区的人民政府通报。







聘书

皮建军

兹聘请您为思源·新浪扬帆公益基金专家委员会委员，共同推进中国乡村教育公益事业的发展。
此聘！

思源 新浪扬帆公益基金

2022年09月





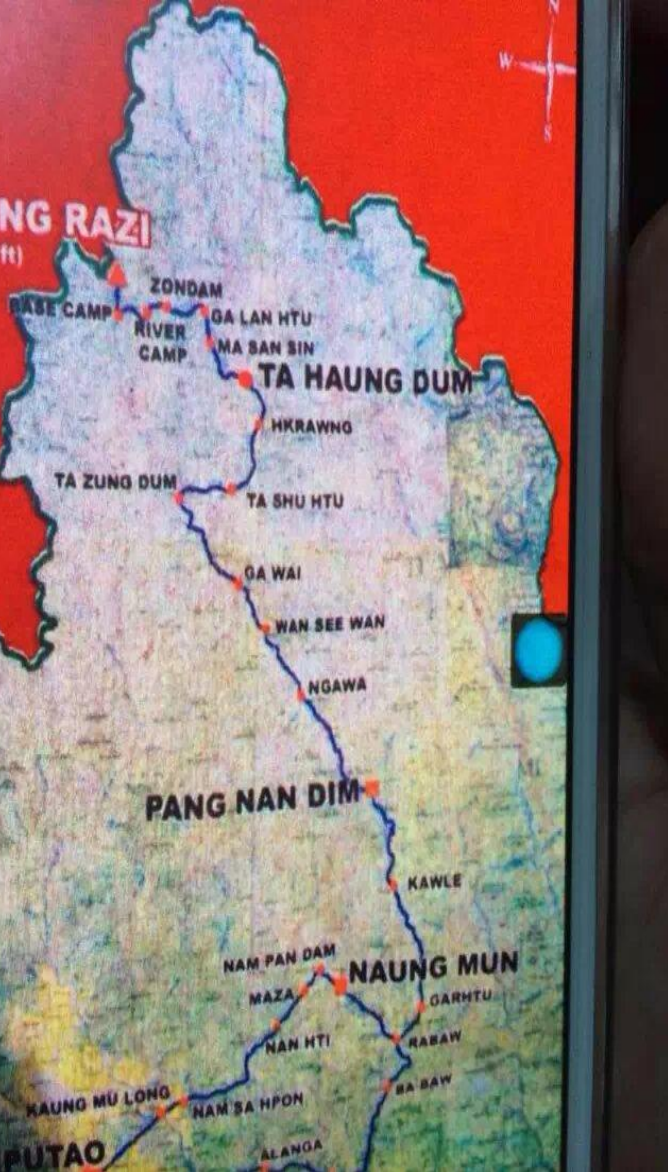
“坚持以防为主、防抗救相结合，坚持常态减灾和非常态救灾相统一，努力实现从注重灾后救助向注重灾前预防转变，从应对单一灾种向综合减灾转变，从减少灾害损失向减轻灾害风险转变，全面提升全社会抵御自然灾害的综合防范能力。”

——习近平

树立安全发展理念，弘扬生命至上、安全第一的思想，健全公共安全体系，完善安全生产责任制，坚决遏制重特大安全事故，提升防灾减灾救灾能力。

小结

许多自然灾害里有人为因素，或者说许多自然灾害中，因为人为因素放大了自然灾害的能量和损失。希望通过我们的努力尽量控制自然灾害的发生或减小自然灾害的损失。



谢谢观看

TEL: 138846488118