

全面推进河湖长制 强化基层河湖管护

咸宁市水利和湖泊局 马成

2026年4月



目录

一

知其然：深刻理解河湖长制的重大意义

回顾河湖长制的由来与发展，明确其在国家生态文明战略中的重要地位，以及对我们的特殊意义。

二

知其所以然：明确省市河湖长制的组织体系与职责

解读湖北省及咸宁市的河湖长制组织架构，明确各级河长、尤其是县乡村级河长的具体职责与使命。

三

知其如何为：掌握基层河湖管护的核心任务与方法

聚焦“清四乱”这一核心抓手，了解基层河湖管护具体内容和工作要求，提出对策。

一、深刻理解河湖长制的重大意义



一、深刻理解河湖长制的重大意义



总书记指示

习近平总书记高度重视“治水兴水”问题，曾在推动长江经济带发展座谈会、中央政治局集体学习、推进南水北调后续工程高质量发展座谈会、赴地方考察等重要场合多次强调：**要把修复长江生态环境摆在压倒性位置，构建综合治理新体系。统筹考虑水环境、水生态、水资源、水安全、水文化和岸线等多方面的有机联系，推进长江上中下游、江河湖库、左右岸、干支流协同治理，改善长江生态环境和水域生态功能，提升生态系统质量和稳定性。**

一、深刻理解河湖长制的重大意义



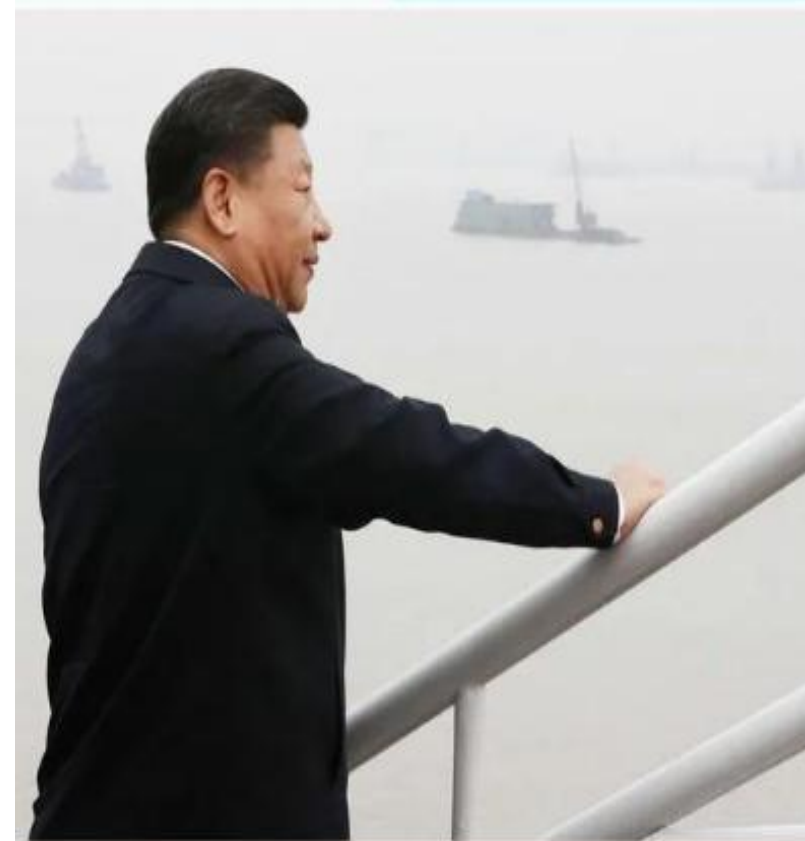
长江经济带发展的战略定位必须坚持生态优先、绿色发展，共抓大保护，不搞大开发。

——2016年3月25日，习近平主持召开中共中央政治局会议，审议通过了《长江经济带发展规划纲要》



推动长江经济带发展必须从中华民族长远利益考虑，走生态优先、绿色发展之路，使绿水青山产生巨大生态效益、经济效益、社会效益，使母亲河永葆生机活力。

——2016年1月5日，习近平在推动长江经济带发展座谈会上的讲话



以共抓大保护、不搞大开发为导向推动长江经济带发展。

——2017年10月18日，习近平在党的十九大报告中明确指出

一、深刻理解河湖长制的重大意义

从地方探索到国家战略：河湖长制的诞生与发展

01 萌芽与探索(2007-2015年)

发端于太湖治理

2007年太湖蓝藻危机后，无锡市率先建立“河长制”，开启了地方治水的破冰探索。

湖北的早期实践

2011年武汉试行“湖长制”，14年全省推行，15年开展省级河长制试点，为全国提供了宝贵经验。

02 确立与推广(2016-2017年)

上升为国家战略

2016年10月，习近平总书记明确要求“全面推行河长制”，将地方经验正式提升为国家治理的顶层设计。

湖北全面响应

2017年，湖北在全国开创性地提出“河长制+湖长制”一并推行，全面建立省、市、县、乡、村五级河湖长组织体系。

03 深化与完善(2018年至今)

法治化与规范化

2022年，我省出台全国首部河湖长制省级党内法规——《湖北省河湖长制工作规定》，以制度保障长效治理。

从“有名”到“有实”

工作重心转向“抓落实、见成效”，从单一治理拓展为集水资源保护、水域岸线管理等一体的全方位系统治理。

一、深刻理解河湖长制的重大意义

- 习近平总书记立足解决我国复杂水问题、保障国家水安全，从生态文明建设和经济社会发展全局出发，亲自谋划、部署、推动建立和完善河湖长制。
- 可以说全面落实河湖长制是坚定拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”在水治理领域的重要体现，

“每条河流要有‘河长’了”

2017年

在黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上，明确提出完善河湖长制湖长制组织体系

2019年

“十四五”规划建议，对强化河湖长制作出部署

2020年

河湖长制写入《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》

2021年

“河长制必须一以贯之”

2023年

一、深刻理解河湖长制的重大意义

河湖长制定义与背景



随着经济社会快速发展，我国河湖管理保护面临严峻挑战，一些地区河湖管理保护不力，导致河湖出现严重问题。为了加强河湖管理保护，维护河湖健康生命，实现河湖功能永续利用，我国开始推行河湖长制。

定义

河湖长制是河长制与湖长制的统称，是指由各级党政负责同志担任河湖长，负责组织领导相应河湖治理和保护的一项重要生态文明建设制度创新。



背景

一、深刻理解河湖长制的重大意义

河湖长制实施目的

1

加强河湖管理保护

通过实施河湖长制，可以明确各级党政领导的责任，加强对河湖的管理和保护，保障河湖的健康和可持续发展。

2

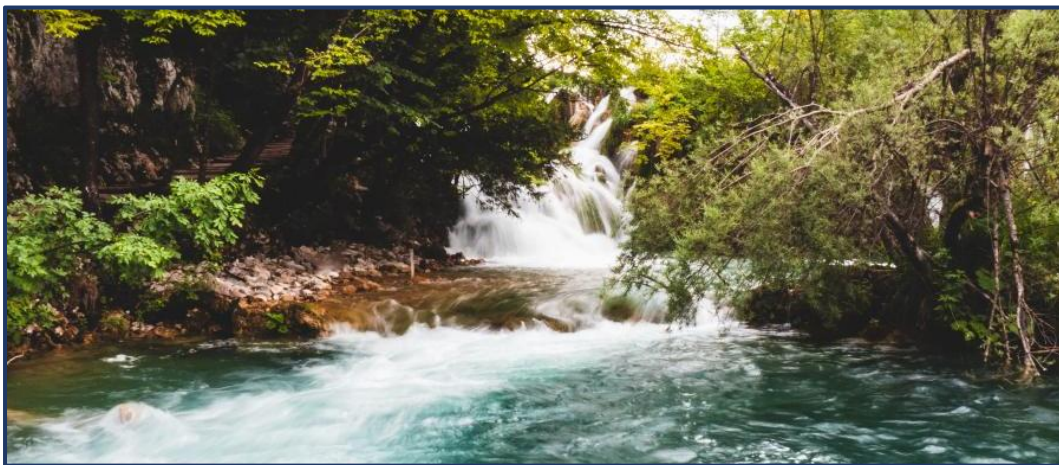
促进生态文明建设

河湖长制是生态文明建设的重要制度创新，通过实施河湖长制，可以促进生态文明建设，推动经济社会可持续发展。

3

维护国家生态安全

河湖是国家生态安全的重要组成部分，实施河湖长制可以加强对河湖的管理和保护，维护国家生态安全。



一、深刻理解河湖长制的重大意义



破解“九龙治水”困局，实现统筹共治

以党政领导负责制为核心，构建“党政主导、水利牵头、部门联动、社会参与”的新格局，打破条块分割壁垒，形成全社会治水、兴水、护水的强大合力。



保障国家水安全，筑牢生态屏障

加强河湖系统治理，提升防洪减灾能力，保障饮水安全，维护河湖生态健康。咸宁十年完成水利投资**200亿元**，实现连续九年无人因洪涝灾害伤亡，切实守护人民生命财产安全。



改善水生态环境，建设美丽中国

通过“清四乱”常态化规范化治理等举措，显著改善河湖水环境质量。咸宁国控省控断面水质优良率连续保持**100%**，长江干流咸宁段水质连续五年稳定在Ⅱ类，一幅水清岸绿的生态画卷正徐徐展开。



推动绿色发展，促进人与自然和谐共生

坚持生态优先、绿色发展，将生态资源优势有效转化为经济社会发展优势。咸宁成功盘活水资源项目融资近**20亿元**，并建立流域横向生态补偿机制，走出了一条生态美、产业兴、百姓富的可持续发展之路。

一、深刻理解河湖长制的重大意义

河湖长制现状

全国

目前，全国31个省（自治区、直辖市）已全面建立河长制，共明确省、市、县、乡四级河长30多万名，其中省级河长402人；同时，在各大湖泊也相继实施了湖长制。通过实施河湖长制，我国河湖管理保护取得了显著成效，河湖水质得到明显改善，河湖生态环境逐步恢复。

咸宁市

构建了“市级抓统筹、县级抓实施、乡级抓监管、村级抓落实”的四级联动格局，并将管理触角延伸至小微水体“毛细血管”。目前，全市共有13名市级、100名县级、724名乡级、956名村级河湖长常态化履职，144名河湖警长依法护航，1768名巡查员、2895名保洁员坚守一线，180名民间河湖长主动参与监督，真正实现了党政主导、河长领责、部门联动、社会参与的共治格局。

二、河湖长制的组织体系与职责



二、河湖长制的组织体系与职责

006645

中共湖北省委文件

鄂发〔2022〕15号



中共湖北省委 湖北省人民政府 关于印发《湖北省河湖长制工作规定》的通知

各市、州、县党委和人民政府，省军区党委，省委各部委，省级国家机关各委办厅局，各人民团体：

现将《湖北省河湖长制工作规定》印发给你们，请认真遵照执行。

中共湖北省委
湖北省人民政府

2022年9月28日

— 1 —

2022年9月28日，湖北省委、省政府印发《湖北省河湖长制工作规定》。这是全国首部河湖长制工作省级党内法规，是我省河湖长制工作的一个重要里程碑，为全省河湖管理保护和河湖长制工作提供强有力的法规支撑和保障。

二、河湖长制的组织体系与职责

《规定》第四条：“全面实施河湖长制工作，应当坚持生态优先、绿色发展，党政领导、部门联动，问题导向、因地制宜，强化监督、严格考核的原则。”

生态优先
绿色发展

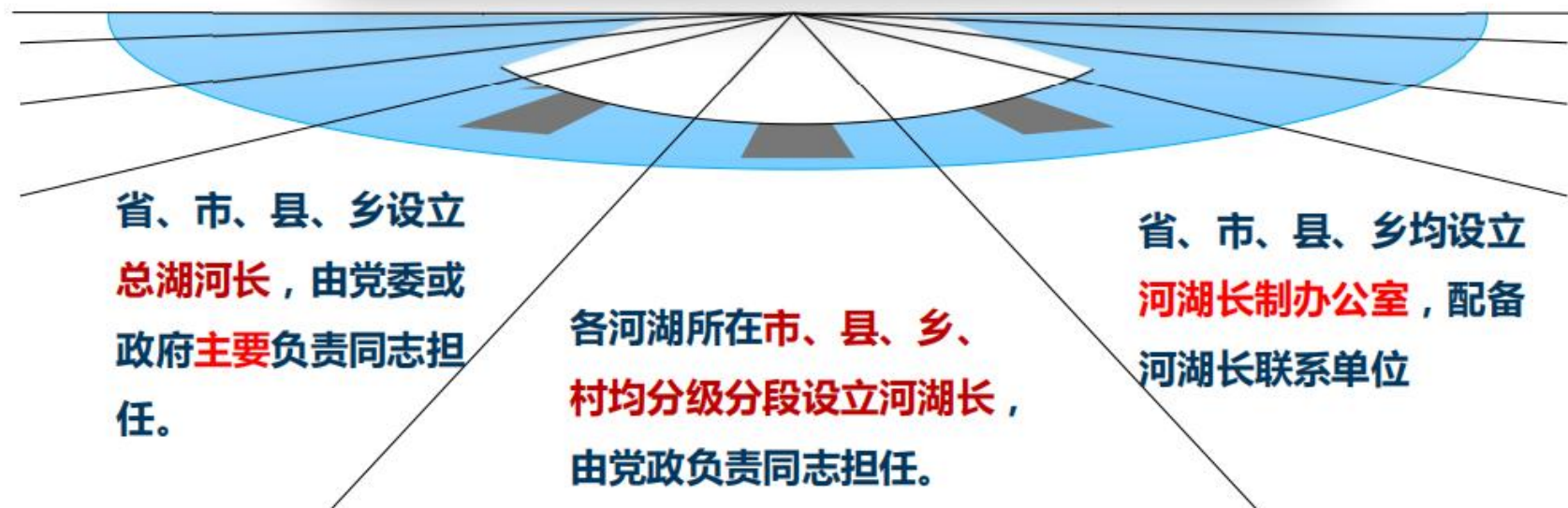
牢固树立尊重自然、顺应自然、保护自然的理念，突出长江流域生态大保护，处理好河湖管理保护与开发利用的关系，强化规划约束，促进河湖休养生息，维护河湖生态功能，打造河湖生态景观。

党政领导
部门联动

建立健全以党政领导负责制为核心的省、市、县、乡、村五级河湖长制责任体系，明确河湖长职责，形成一级抓一级、层层抓落实的工作格局。

二、河湖长制的组织体系与职责

全面建立省、市、县、乡、村五级河湖长体系



河湖长制办公室

每级均设立河湖长制办公室，由水利部门承担具体工作任务

河湖长联系单位

- ✓ 协助服务河湖长履职，落实河湖长交办的事项；
- ✓ 结合部门职能，协同推进河湖治理保护工作。

二、河湖长制的组织体系与职责

省级河湖长及联系单位名称单

(2026年3月)

一、省总河湖长

王忠林 省委书记、省人大常委会主任

李殿勋 省委副书记、省长

二、省副总河湖长

诸葛宇杰 省委副书记

黎东辉 副省长

三、省级河湖长及联系单位

河湖名称	河湖长	职务	联系单位
长江	李殿勋	省委副书记、省长	省水利厅
汉江	诸葛宇杰	省委副书记	省生态环境厅
清江	张文兵	省委常委、常务副省长	省文旅厅
东荆河、通顺河	宁咏	省委常委、统战部部长	省应急厅
陆水、黄盖湖	何良军	省委常委、组织部部长	省教育厅
沮漳河	王林虎	省委常委、政法委书记	省自然资源厅
洪湖	琚朝晖	省委常委、宣传部部长	省林业局
南河	吴海涛	省委常委、襄阳市委书记	省财政厅
府澩河	盛阅春	省委常委、武汉市委书记	省发改委
梁子湖	彭勇	省委常委、省委秘书长	省农业农村厅
斧头湖	陈平	副省长	省农业发展中心
汉北河、汈汉湖	黎东辉	副省长	省卫健委
富水	(暂空缺)	副省长	省住建厅

咸宁市市级河湖长及联系部门联系表

总河湖长：周 锋 市委书记

杨 军 市委副书记、市长

副总河湖长：张远梅 市委副书记

郑黎明 市政府副市长

河湖库名称	市级河湖长	职务	市级联系部门
淦河	周 锋	市委书记	市住新局、市城管执法委
长江	杨 军	市委副书记、市长	市水利和湖泊局
黄盖湖	张远梅	市委副书记	市交通运输局
新店河			市卫健委
汀泗河	张 廷	市委常委、副市长、 宣传部部长	市农业农村局
双石水库			市文旅局
高桥河	石玉华	市委常委、统战部部长	市司法局
南川水库	乐建舜	市委常委、市委秘书长	市发改委
青山水库	张金安	市委常委、组织部部长	市财政局
富水水库	王 刚	市委常委、常务副市长	市经信局
横沟河	夏福卿	市委常委、政法委书记	市林业局
陆水河	林楨株	市政府副市长	市教育局
陆水水库			市生态环境局
斧头湖	郑黎明	市政府副市长	市生态环境局
西凉湖	张学华	市政府副市长	市公安局
富水河	金 山	市政府副市长	市资建局

二、河湖长制的组织体系与职责

咸宁市市级河湖四级河湖长名单

河湖库名称	省级			市级			县级			乡级		村级
	省级河湖长	职务	联系部门	市级河湖	职务	联系部门	县级河湖长	职务	联系部门	乡镇级河湖长	职务	村级河湖长（个数）
陆水	何良军	省委常委、 省委组织部 部长	省教育厅	林楨栋	市政府副市 长	市教育局	黄建平	通城县县委书记	通城县水利和湖泊局	胡建平	隽水镇党委书记	6
										陈志明	马港镇党委书记	8
										石伟志	五里镇党委书记	8
							孟科	崇阳县委副书记、县经 济开发区党工委书记	崇阳县水利局	金博	青山镇党委副书记、镇长	6
										廖添文	肖岭乡党委副书记、乡长	4
										蒋文军	沙坪镇党委副书记、镇长	7
										程桔	石城镇党委副书记、镇长	7
										吴荣	天城镇党委副书记、镇长	13
										余敏	白霓镇党委副书记、镇长	2
							董方平	赤壁市委书记	赤壁市发改局	谢祚华	赤壁镇党委副书记、镇长	1
										王迪	车埠镇党委副书记、镇长	8
										余博	陆水湖街道办事处党工委书记、主任	1
										何勇	赤马港街道办事处党工委书记、主任	6
										叶明	柳山湖镇党委书记	2
							李志平	嘉鱼县政府党组成员、 珍湖国家湿地公园管理 中心党组书记、主任	嘉鱼县发展和改革局	邓连	蒲圻街道办事处党工委书记、主任	5
										张京炜	陆溪镇党委副书记	4

二、河湖长制的组织体系与职责

总河湖长、副总河湖长职责：

各级总河湖长负责组织领导本行政区域内河湖管理保护工作，是本行政区域全面推行河湖长制工作的第一责任人，对本行政区域河湖管理保护负总责，副总河湖长协助本级总河湖长开展工作。

省级河湖长及联系单位名单

一、省总河湖长

王忠林 省委书记、省人大常委会主任

李殿勋 省委副书记、省长

二、省副总河湖长

诸葛宇杰 省委副书记

黎东辉 副省长

咸宁市市级河湖长及联系部门联系表

总河湖长：周 锋 市委书记

杨 军 市委副书记、市长

副总河湖长：张远梅 市委副书记

郑黎明 市政府副市长

二、河湖长制的组织体系与职责

联系部门职责

- (一) 协助、提醒相应河湖长履职，承担相应河湖长的办公室日常工作；
- (二) 掌握责任河湖基本情况和存在的主要问题；
- (三) 定期组织开展责任河湖巡查工作，协助相应河湖长抓好问题的跟踪督办落实；
- (四) 及时向相应河湖长以及河湖长制办公室报告有关河湖长制工作情况，报送有关履职信息；
- (五) 完成相应河湖长以及河湖长制办公室交办的其他工作。

咸宁市河湖长制办公室文件

咸河办发〔2025〕3号

关于2024年咸宁市市级河湖长联系部门 巡查履职情况的通报

市级河湖长联系部门：

根据《湖北省河湖长制工作规定》、《湖北省河湖管护工作指南》（DB42/T 2061.2--2023），现对2024年度市级河湖长联系部门巡查河湖情况予以通报。

一、总体情况

据统计，2024年，16个市级河湖长联系部门共巡查河湖246次，平均每个部门开展巡查15.3次，联系部门履职合格率100%。市级联系部门巡查发现问题149个，解决问题149个，问题解决率100%，平均每个河湖解决问题9.3个。其中，巡查次数超过平均巡查次数的是市生态环境局、市城管执法委、市财政局、市住新局、市水利和湖泊局，巡查责任河湖超过20次（含20次）（各部门巡查次数详见附件1）；巡查解决问题超过平均解决问题个数的

二、河湖长制的组织体系与职责

市、县河湖长职责

市、县级河湖长职责：

- (一) 审定并组织实施责任河湖“一河(湖)一策”方案；
- (二) 组织研究责任河湖管理保护中的重大问题，协调和督促相关部门(单位)予以解决；
- (三) 组织开展责任河湖的巡查和侵占河道、围垦湖泊、超标排污、违法养殖、非法采砂、破坏航道、电毒炸鱼等专项治理、整治行动；
- (四) 牵头协调上下游、左右岸、干支流相关地区以及部门(单位)落实流域(跨界)河湖联防联控机制；
- (五) 对本级相关部门(单位)和下级河湖长履职情况进行督导，对目标任务完成情况组织考核；
- (六) 完成上级河湖长和本级总河湖长交办的工作任务。

二、河湖长制的组织体系与职责

乡镇级河湖长

乡级河湖长职责：

- (一) 组织落实责任河湖管理保护的具体工作；
- (二) 开展责任河湖经常性巡查，及时处理和上报发现的相关河湖问题；
- (三) 组织开展河湖日常清漂、保洁等活动；
- (四) 组织落实小微水体的管理保护工作；
- (五) 指导监督村级河湖长开展工作；
- (六) 完成上级河湖长和本级总河湖长交办的工作任务。

村级河湖长

乡级党委和政府应当与**村级河湖长**明确约定其具体职责，主要包括以下工作：

- 1.开展责任河湖的日常巡查工作，及时发现并劝阻相关违法行为，并向上级河湖长或者有关部门报告相关情况；
- 2.落实小微水体具体管理保护工作；
- 3.教育引导村民、居民保护河湖资源、改善河湖生态环境；
- 4.完成上级河湖长交办的工作任务。

乡级党委和政府**在村级河湖长职责约定中**，应当同时明确经费保障和未履行职责承担的责任等事项。

二、河湖长制的组织体系与职责



全市基层领导干部河湖长制培训班

咸宁市召开市级河湖长制部门工作联席会



二、河湖长制的组织体系与职责



 淦河

咸安区人民检察院检察官对淦河进行现场勘察，查看是否存在违规建筑、外来物种入侵、水体污染等情况。



 余码河

嘉鱼县人民检察院检察官与人民监督员一道在余码河沿线现场查看河道固体废物污染情况，与职能部门商定整改措施。



 泉门港

赤壁市人民检察院邀请陆水湖街道办事处及相关职能部门一同对泉门港污水治理情况进行检察建议整改落实情况“回头看”。

二、河湖长制的组织体系与职责



 东冲水库

通城县人民检察院公益诉讼部门发现饮用水源地东冲水库存在违法垂钓、违法捕捞等现象，联合市场监督管理局前往现场展开调查。



 丹仁庙水库

崇阳县人民检察院公益诉讼检察官与“益心为公”志愿者一道利用无人机对丹仁庙水库水质及周边牲畜养殖等情况进行现场勘察。



 通羊河

通山县人民检察院公益诉讼部门前往通羊河实地勘察焦家养牛场的养殖废弃物遗漏污染水源问题。

河湖长巡查频次

市级河湖长（或委托联系部门）全线巡查不少于1次/季度。
市级河湖长本人巡查不少于1次/半年。

县级河湖长（或委托联系部门）全线巡查不少于1次/双月。
县级河湖长本人巡查不少于1次/季度。

乡级河湖长（或委托联系部门）全线巡查不少于1次/月。
乡级河湖长本人巡查不少于1次/双月。

村级河湖长巡查频次由县级总河湖长结合实际确定。平原水网区原则上每周不少于1次，河湖分布较少的山区可调整为每半月或每月不少于1次。

上述巡查频次只是最低要求，鼓励多巡河、常巡河。

二、河湖长制的组织体系与职责

巡查范围



2020年，多家媒体反映秦淮河大堤被向内挖空，多家酒吧、餐厅在大坝的“肚子”里营业，引发社会热议。

巡查范围包括但不限于河湖水域、洲滩、堤身和禁脚地、工程留用地、安全保护区等管理保护范围，必要时可由水域延伸至岸上、扩展至流域，尤其是群众反映强烈、举报较为集中、前期已有明确整改意见、治理管护难度较大的区域。

巡查内容

县、乡级河湖长（或委托联系部门）应重点巡查以下内容：

- 1.河湖长制相关责任主体履职情况；
- 2.上级交办问题整改情况，重大专项行动落实情况，河湖突出问题解决情况，联合执法组织实施情况，河湖管理保护方案（一河一策、一湖一策）执行和落实情况；
- 3.乱占、乱采、乱堆、乱建、乱排等问题，以及流域内工业园区、污水处理设施、项目建设现场等重要点位和水体污染严重段、涉河建设项目集中段、主要排污口、险工险段、饮用水源地等河段或湖区，对河湖形态、功能和水环境、水生态、水资源、水安全、水文化等有影响的区域。

二、河湖长制的组织体系与职责

巡查对象

岸上

污水处理厂、垃圾填埋场等；流域内取排水企业、畜禽养殖场等；

入河湖港渠、排口（含排污口）；

其他涉及河湖长制任务落实，对水环境、水生态、水资源、水安全、水文化等有影响的区域。

岸线

岸线完整性，巡查乱占、乱采、乱建、乱堆等破坏岸线完整性的情况，包括相关行为、活动；

岸线稳定性，巡查崩岸、施工、爆破、钻探等破坏岸线稳定性的情况，包括相关行为、活动；

其他涉及河湖长制任务落实，对水岸关系、岸线形态、生态等有影响的区域。

水域

水域完整性，巡查围垦、围堤、拦汉等破坏水域完整性的情况，包括相关行为、活动；

水域生态性，巡查水体水质、水面清洁、生态水量保障、水生生物保护等反映水域生态的情况，包括相关行为、活动；

其他涉及河湖长制任务落实，对水环境、水生态、水资源、水安全、水文化等有影响的区域。

洲滩

洲滩完整性，巡查乱占、乱采、乱建、乱堆等破坏洲滩完整性的情况，包括相关行为、活动；

洲滩生态性，巡查洲滩开发与利用情况，巡查洲滩植物覆盖及保护、水生生物保护等反映洲滩生态的情况，包括相关行为、活动；

其他涉及河湖长制任务落实，对水环境、水生态、水资源、水安全、水文化等有影响的区域。

设施

河湖水利工程设施、观测设施等；河湖长公示牌、安全警示牌、划界界桩等；

涉及河湖长任务落实的跨河湖、穿河湖、穿堤、临河桥梁、码头、道路、渡口、管道、缆线等建筑物及设施，包括与之相关的行为、活动。

三、 基层河湖管护的难点与对策



(一) 河湖“清四乱”

湖北省河湖长制办公室文件

鄂河办发〔2020〕7号

省河湖长制办公室关于深入推进河湖“清四乱”常态化规范化的通知

省推进河湖长制工作联席会议成员单位：

为贯彻落实《关于开展碧水保卫战“攻坚行动”的命令》（第4号省河湖长令）有关要求，按照水利部河湖“清四乱”总体部署，巩固扩大2018年以来全省河湖“清四乱”成果，深入推进河湖“清四乱”常态化规范化，加强河湖空间管控，改善全省河湖面貌，建设造福人民的幸福河湖。现就有关事项通知如下。

一、落实属地责任

各级政府要将河湖“清四乱”作为落实长江大保护和第4号省河湖长令的重要内容，坚持省级统筹、市县负责、水利牵头、

附件1

____市（州、直管市、神农架林区）河湖“四乱”问题统计表

填报单位：

填报时间：

序号	县（市、区）	合计（个）		乱占问题（个）						乱采问题（个）		乱堆问题（个）						其他违法违规问题（个）									
				小计		围垦湖泊		未经依法批准围垦河道		种植碍洪作物		非法占用水域滩地		非法采砂		小计				乱堆垃圾		固体废物倾倒、填埋等		堆放碍洪物体			
		排查	销号	排查	销号	排查	销号	排查	销号	排查	销号	排查	销号	排查	销号	排查	销号	排查	销号	排查	销号	排查	销号	排查	销号	排查	销号
总计																											
1																											
2																											
3																											

附件2

____市（州、直管市、神农架林区）重大河湖“四乱”问题清单

填报单位：

填报时间：

序号	河流、河段（湖泊、水库）名称	所在位置（县、乡、村）	所在位置地理坐标						河长姓名及职务			问题类型（打√）			问题描述（需定性、定量描述）	问题发生时间（始建时间）年/月	问题整改情况（是否销号（已销号打√）
			经度			纬度			县级	乡级	村级	涉河违法违规建设项目	围垦湖泊	未经依法批准围垦河道			
			度	分	秒	度	分	秒									
1																	
2																	
3																	
...																	

填报人：

联系电话：

审核人签字：

(一) 河湖“清四乱”

乱占

- 围垦湖泊;
- 未依法经省级以上人民政府批准围垦河道(包括人工河道);
- 非法侵占水域、滩地;
- 种植影响行洪安全的林木及高秆作物等。



(一) 河湖“清四乱”



长江委反馈咸宁市河湖问题整改情况

问题所在市县	具体问题描述	问题类型 (四乱或其他)	整改情况	长江委复核初步意见
赤壁市	无证采砂6.06万吨。经抽查，赤壁市盛威建材有限公司（实为力合建材公司，系两块牌子，一套班子）在采砂许可证已到期的情况下，在朝天畈采砂区采砂6.06万吨。按年度分，2020年0.10万吨，2021年5.96万吨。	乱采	1、5.96万吨已依法依规处罚到位，相关人员追责问责到位。 2、赤壁市已对无证开采0.1万吨河道砂石的违法行为进行立案查处，目前案件正在办理中。	1.依法依规进行罚款。 2.咸宁市级河长对赤壁县级河长进行约谈，进行追责问责（要有问责措施）。
赤壁市	禁采期采砂20.01万吨。经抽查，2020年至2021年赤壁市力合建材有限公司等2家公司在陆水河禁采期采砂20.01万吨，其中，赤壁市力合建材有限公司0.72万吨，赤壁市交投盛业开发建设有限公司19.29万吨。	乱采	1、19.29万吨已依法依规处罚到位，相关人员追责问责到位。 2、赤壁市已对在禁采期开采0.72万吨河道砂石的违法行为进行立案查处，目前案件正在办理中。	1.依法依规进行罚款。 2.咸宁市级河长对赤壁县级河长进行约谈，进行追责问责（要有问责措施）。

- 未经许可在河道、湖泊、水库等管理范围内采砂；
- 不按许可要求采砂，在禁采区、禁采期采砂；
- 未经批准在河道、湖泊、水库管理范围内取土和淘金等行为。

乱采

(一) 河湖“清四乱”

- 河湖管理范围内乱扔乱堆垃圾；
- 倾倒、填埋、贮存、堆放固体废物；
- 弃置、堆放阻碍行洪的物体。

乱堆



(一) 河湖“清四乱”



乱建

- 水域岸线长期占而不用、多占少用、滥占滥用；
- 未经许可和不按许可要求建设涉河湖项目；
- 河道管理范围或湖泊保护区内修建阻碍行洪的建筑物、构筑物。

(二) 基层河湖管护难点

难点一：人员队伍力量薄弱，专业能力不足



人员编制严重不足

县级以上河长办专职人员平均不足三人，且多为兼职。村级河长、巡河员多为临时聘用或村干部兼任，队伍稳定性差。



专业能力普遍欠缺

超过半数的基层管护人员缺乏水文、生态等专业知识储备，面对复杂的水质监测、污染源识别与溯源等任务时常感到力不从心。



待遇保障偏低

基层管护人员薪资待遇普遍偏低，难以吸引并留住专业人员，导致人员流动性大、工作不连续。

(二) 基层河湖管护难点

难点二：资金保障投入不足，来源渠道单一



财政投入缺口大

县乡两级财政压力巨大，河湖管护配套资金到位率仅为六成左右。许多小型河流、沟渠等“毛细血管”因缺乏资金，长期处于失管状态。



资金来源渠道单一

主要依赖财政拨款，社会资本参与度低。PPP模式在河湖治理领域应用尚不成熟，缺乏稳定的投资回报预期，难以吸引社会资本。



资金使用效率不高

部门资金条块分割，难以形成合力。资金多用于末端治理，对源头防控和长效管护的投入严重不足，治标不治本。

(二) 基层河湖管护难点

难点三：执法权限权责不清，执法效能受限



执法主体分散，协同困难

涉及水利、环保、公安等多部门，存在职责交叉与空白。基层河长发现问题却无直接执法权，协调流程长、效率低。



执法手段落后，威慑力不足

主要依赖人工巡查，难以实现高频次、全覆盖监管。对隐蔽性强的违法行为，普遍面临发现难、取证难、处罚难的困境。

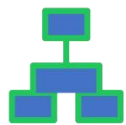


法律依据尚不完善

针对基层小微水体的具体管理条例仍显不足，导致部分执法行为缺乏明确的法律依据，影响执法权威性。

(二) 基层河湖管护难点

难点四：技术手段智能化水平低，精准管护欠缺



监测体系不完善

智能化监测设备覆盖率不足四成，大量乡镇仍依赖人工巡河和简易监测设备，数据获取不及时、不准确。



数据孤岛现象严重

水利、环保、气象等部门的数据标准不一，系统不互通，无法实现综合分析和智能预警。



智慧化应用水平低

尚未建立综合性的智慧管护平台，管理方式仍停留在被动响应阶段，缺乏主动治理能力。

(二) 基层河湖管护难点

难点五：公众参与渠道单一，社会共治活力不足



参与渠道单一

公众参与多停留在环保宣传、志愿活动等浅层次，缺乏制度化、常态化的参与渠道。河长公示牌上的投诉电话，存在无人接听或回复敷衍的情况。

激励机制缺失

对民间河长、环保志愿者等社会力量的激励不足，缺乏有效的积分、奖励等长效机制，难以激发公众参与河湖保护的热情。

社会责任落实不到位

部分地区民间河湖长、企业河长等流于形式，社会责任意识薄弱，未能有效履行治污减排的主体责任，监管难度较大。

(二) 基层河湖管护难点



2023年9月26日，湖北省检察院、省水利厅联合发布深化“河湖长+检察长”机制助推流域综合治理典型案例。

2018年，通城县杨某等11人以清淤为名，在没有办理清淤手续及采砂许可证的情况下，擅自在左港水库采砂营利，非法采砂造成砂石、垃圾回流到水库中，污染水库环境。2019年4月11日，杨某等11人因犯非法采矿罪被人民法院依法判处有期徒刑六个月至三年不等的刑罚。2020年11月，咸宁水利和湖泊局作为赔偿权利人开展生态环境损害赔偿工作。

应咸宁市水利和湖泊局邀请，咸宁市人民检察院在案件办理过程中，多次就侵权主体、侵权行为、损害后果等事实认定、证据标准及法律适用方面提供支持，指导其完善证据，规范办案程序。最终，咸宁市水利和湖泊局与赔偿义务人代表达成赔偿协议，由赔偿义务人承担生态损害赔偿共计272万余元。

（二）基层河湖管护难点

湖北通报4起“一把手”涉“长江大保护”违纪违法案例

2023年12月18日，省纪委监委通报了4起“一把手”涉“长江大保护”违纪违法典型案例。

1. 洪湖市水利和湖泊局原党组书记、局长杜耀平在退垸还湖工作中滥用职权，造成国家经济损失，破坏生态环境修复问题。2018年6月至2020年12月，杜耀平作为时任洪湖市水利和湖泊局党组书记、局长，洪湖市退垸还湖领导小组办公室主任，越权将洪湖自然保护区两处应拆违建设施纳入退垸还湖补偿范围并提高补偿金额，造成国家经济损失，拖延应付湖区违建设施拆除还湖工作，导致相关设施2年内久拖未拆，破坏洪湖生态环境修复。此外，杜耀平还存在其他严重违纪违法问题。2023年9月，杜耀平受到开除党籍、开除公职处分，其涉嫌犯罪问题移送检察机关依法审查起诉。

2. 崇阳县肖岭乡党委书记、第一总河库长廖永志落实河湖库长制工作职责不力，导致隽水河河床被破坏问题。2021年4月至2023年3月，廖永志在担任崇阳县肖岭乡党委书记、第一总河库长期间，落实河湖库长制属地管理责任不力，对他人通过小型吸沙筏、挖掘机挖掘裸露河床等“蚂蚁搬家”方式偷采砂石的行为排查整治不到位，导致隽水河（长江支流）河床因过度采砂被破坏。2023年8月，廖永志受到党内警告处分，其他20名相关责任人均受到相应处理。

(三) 基层干部现场勘查

基层干部现场勘查 (观察识别)



观察河湖水情

注意水位、水流速度、水质等变化，判断是否存在异常情况。



检查河湖岸线

关注岸线是否完整、有无侵占、乱建、乱堆等现象。



识别违法行为

对发现的非法排污、捕捞、采砂等行为进行初步判断和取证。

(三) 基层干部现场勘查

基层干部现场勘查（数据收集）



1

巡查数据记录

详细记录巡查时间、地点、发现的问题等信息，确保数据真实可靠。

2

数据整理与归档

对巡查数据进行分类整理，建立档案，方便后续查询和分析。

3

数据报送与共享

按照要求向上级河湖长和相关部门报送数据，实现信息共享。

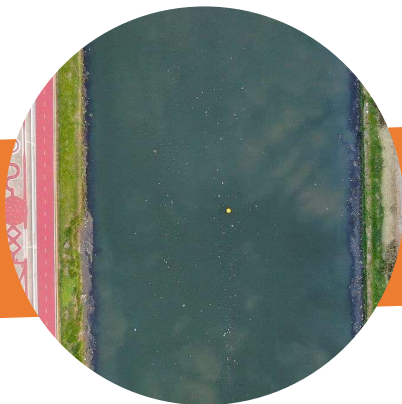
（三）基层干部现场勘查

基层干部现场勘查（问题识别与评估）



问题敏感性

提高对河湖问题的敏感度，及时发现潜在问题。



问题分析能力

对发现的问题进行深入分析，找出问题根源和影响因素。



问题评估与分级

对问题进行评估，确定问题的严重程度和紧急程度，以便采取相应措施。

（三）基层干部现场勘查

千里眼

搜狐

近日 网友发视频称 冷水江市锡矿山附近河水
出现水体黄色和白色沉淀物

近日 网友发视频称 冷水江市锡矿山附近河水
出现水体黄色和白色沉淀物

2025年12月20日13时许，网友视频反映“娄底小黄河无法灌溉，鱼虾绝迹”。我市高度重视，经核查，网友反映的是锡矿山青丰河上游常态化治理现场情况。今年9月网友有过类似反映，我局已作出说明（链接：[关于网友反映“冷水江市锡矿山附近河水出现水体黄色和白色沉淀物”的情况说明](#)）。

青丰河发源于锡矿山，该区域镉浓度本底值较高，为确保下游水质安全，按照环保专业机构编制的处置方案，在青丰河上游设置药剂投放点，投加聚合硫酸铁（常用净水剂）和熟石灰。聚合硫酸铁是一种红棕色物质，投加会使水体呈棕黄色，于是呈现出网友视频显示的情形。

对村民反映的养殖场排污问题，有关部门正在核查，一旦发现非法排污，将依法严肃查处。

我们将进一步优化常态化管控措施，推动治理工作更加科学有效。感谢网友对我市生态环境工作的关心与监督。

娄底市生态环境局冷水江分局

2025年12月21日

(三) 基层干部现场勘查

湖北一河流变成“黑水河”
散发刺鼻药味!
为什么年年整治还变黑?



湖北一河流变成“黑水河”
散发刺鼻药味!
为什么年年整治还变黑?



湖北一河流变成“黑水河”
散发刺鼻药味!
为什么年年整治还变黑?



(三) 基层干部现场勘查

09:46 9.30 KB/s 4G 89%

求更新

渔猎齐哥
抖音号: fish4321

5974.3万 获赞 1703 关注 365.6万 粉丝

我是一个热爱大自然、喜欢户外的钓鱼佬，让我们一起保护生态环境，共同营造健康美好的生存空间，我相信污染只会越来越少，加油

已实名 IP: 重庆 湖北·武汉 男

商品橱窗 16件好物 直播动态 设置开播通...

已关注 发私信

作品 749 橱窗

环境污染曝光跟踪处理 长江一路向西

置顶 被央视突然点名表扬了 37.2万

置顶 民间监督员 21.4万

置顶 合川凤凰溪回头看 121.1万

09:46 2.30 KB/s 4G 89%

私信 搜索

作品 749 橱窗

奉节鱼儿洞回访 5.3万

故县水库回访 15.3万

红色地下水后续 8.3万

保证喝上红色地下水 30.7万

吴川墨水河后续 2026年4月15 10.7万

湘江吴川墨水河 23.5万

会县森林垃圾后续 7.6万

会县西江森林垃圾堆 7.8万

短信拦截 14.4万

言人都说同时有味了 17.8万

被有味了 19.9万

3月总结 12.0万

2026年3月28号

09:47 882 KB/s 4G 89%

大家都在搜: 孝感造纸厂污染 1.0万条评论

三品大神 经多部门联合调查，深夜走访全县116家造纸厂，初步调查结果为排污管道破裂，正加紧抢修中，后续举一反三，加强环境治理，也感谢广大网友的监督
03-14 · 广东 回复 1876

一路超神 湖北现在是造纸大户，松滋荣成纸业，监利九龙纸业，公安山鹰纸业，孝感金凤凰纸业，黄冈晨鸣纸业。占全国造纸50%以上的产能。
03-14 · 湖北 回复 1034

保护环境 保护水源健康，造福后代
齐哥，帮帮我们吧！牧原太猖狂了，新挖的河道为了抗洪，抗旱用的，现在成了牧原排污河流了，长达百十余公里
03-27 河南 回复 55

爱评论的人，运气不会差

09:47 5.40 KB/s 4G 89%

大家都在搜: 孝感造纸厂污染 1.0万条评论

明月清风 我就是做污水处理的，做了二十年，做了蜜饯厂就不吃蜜饯了，做了锅巴加工厂就不吃袋装锅巴了，很多行业昧着良心挣钱，该上的设施不上，该处理的不处理，我们总说他们挣钱了凭什么让老百姓买单。
03-20 · 北京 回复 21

梅林小霸王 这个地方就是齐哥抖音建号以来的，NO.1!!!!
03-14 · 广东 回复 168

大城小味 所有的造纸厂化工企业都是靠近长江边的，懂得都懂
03-14 · 湖北 回复 77

太美的承诺 上次云梦曝光后孝感都开会了，没想到孝感又开始了
03-14 · 湖北 回复 183

白生z

爱评论的人，运气不会差

(三) 基层干部现场勘查

基层干部现场勘查（信息化工具应用）

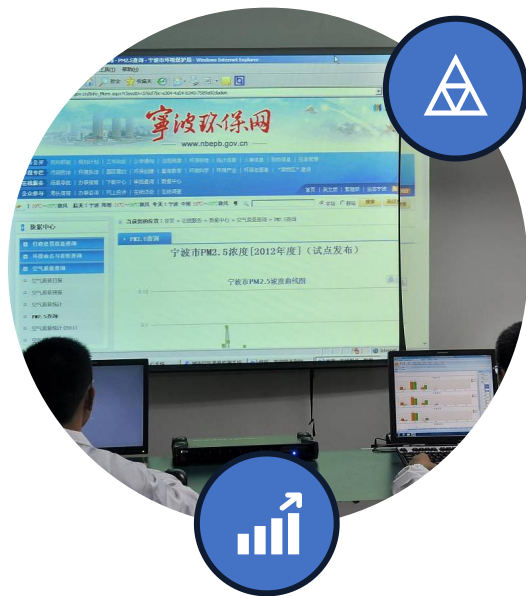
移动巡查APP

利用智能手机或平板电脑安装移动巡查APP，实现实时定位、问题上报、数据查询等功能。



无人机巡查

利用无人机进行空中巡查，提高巡查效率和覆盖范围。



水质监测设备

使用水质监测设备对河湖水质进行实时监测，及时发现水质异常情况。

大数据分析技术

利用大数据技术对巡查数据进行分析挖掘，为河湖管理提供决策支持。

对策

1. 抓实常态化巡查管护，筑牢日常监管底线

（1）标准化开展全域巡查

落实分级巡查制度，村级护河员、乡镇河湖长定期巡查、县级河湖长定期督查，明确河道、沟渠、水库、塘坝、小微水体全覆盖巡查范围，杜绝盲区死角。

（2）细化巡查重点内容

重点排查垃圾漂浮物、污水直排、乱采乱挖、乱占乱建、围垦河湖、非法垂钓、农业废弃物堆放等突出问题，做到早发现、早记录、早处置。

（3）常态化开展保洁清障

建立河湖日常保洁长效机制，分段包干、责任到人，定期清理河面漂浮垃圾、岸坡杂草、河道淤积杂物，雨季、汛期加密保洁频次，防止垃圾顺水扩散。

（四）基层河湖管护对策

2. 聚焦突出问题整治，精准破解管护顽疾

对策

（1）深化河湖“清四乱”常态化

持续排查整治乱占、乱采、乱堆、乱建问题，建立问题台账、整改台账、销号台账“三本清单”，实行限期整改、动态销号，杜绝问题反弹回潮。

（2）狠抓小微水体综合治理

针对农村沟渠、池塘、断头河等小微水体黑臭、淤积、堵塞问题，因地制宜开展清淤疏浚、水系连通、生态修复，打通水系微循环。

（3）规范水域岸线管控

严格河湖岸线利用审批，严禁违法搭建围墙、厂房、围栏等侵占岸线行为，对违法违建逐一摸排，依法依规限期拆除、恢复岸线原貌。

（4）强化重点时段专项整治

围绕春耕、汛期、节假日、河道枯水期等关键节点，开展非法排污、非法采砂、电毒炸鱼、违规养殖等专项执法整治行动。

3.强化源头污染防控，从根本上改善水质

（1）规范农业面源污染治理

联动农业部门，引导沿岸农户科学施肥、减量用药，推广绿色种植模式；严禁畜禽养殖粪污直排，规范散养、小规模养殖场粪污收集处理。

（2）加强养殖与水产管控

严厉禁止河道投肥养鱼、网箱非法养殖、围网养殖，规范水库、池塘养殖行为，严控养殖尾水无序排放。

（3）整治农村垃圾污染

完善沿河自然村垃圾收集点、垃圾桶布设，健全“户分类、村收集、镇转运”垃圾处理体系，杜绝生活垃圾、建筑垃圾向河湖倾倒。

4.建强基层管护队伍，提升履职实操能力

（1）明确岗位职责分工

细化村级河湖长、护河员、保洁员、网格员岗位职责，划定管护责任河段、片区，实行一人一段、分段包干，压实属地管护责任。

（2）常态化开展业务培训

定期组织基层工作人员开展河湖长制政策法规、巡河实操、问题识别、APP操作、应急处置、简易水质辨别等实操培训，提升一线履职能力。

（3）组建志愿队伍

吸纳村干部、党员、村民代表、退役军人、志愿者加入护河志愿队伍，补充基层管护力量，缓解人手不足压力。

（四）基层河湖管护对策

对策

5.健全多方协同联动，形成共管共治合力

（1）完善上下级联动机制

村级及时上报巡查发现的重大疑难问题，乡镇统筹协调处置，县级部门下沉指导，形成“村级发现、乡镇处置、县级统筹”三级联动闭环。

（2）加强部门横向协作

常态化联动水利、生态环境、农业农村、自然资源、执法、城管等部门，针对排污超标、非法采砂、违法占地等跨领域问题，开展联合执法、联合整治。

（3）推进跨区域联防联控

交界河道、跨界水系建立上下游、左右岸联防机制，定期开展联合巡查、联合保洁、联合整治，杜绝跨界污染、推诿扯皮。

（4）落实网格员融合共管

将河湖管护纳入基层网格化治理体系，网格员同步承担河湖问题排查、政策宣传、矛盾调解职责，实现一网多能、一岗多责。

（四）基层河湖管护对策

6.推广智慧化监管手段，提升管护高效水平

（1）规范数字化巡河应用

全面用好河湖长制信息平台、“咸水通”，实现问题一键上报、工单线上派发、整改实时反馈、进度动态跟踪，提升处置效率。

（2）布设简易智能监控设施

在重点河段、排污口、交通要道、问题高发点位，因地制宜安装视频监控、水位监测、漂浮物抓拍等简易设备，实现全天候远程监管。

（3）加强排污口动态监管

对沿河入河排污口全面摸排建档，实行编号管理、定期巡查监测，常态化排查私设暗管、偷排漏排行为，确保排污口合规管控。



2026年3月22日
是第三十四届“世界水日”
3月22—28日
是第三十九届“中国水周”
咸宁市水利和湖泊局“咸宁水利”微信公众号
“咸水通”涉水投诉咨询功能
同日正式上线!

（四）基层河湖管护对策

对策

7.完善长效运维保障，夯实基层工作基础

（1）落实管护经费保障

积极争取财政专项经费，统筹用于河湖保洁、设备运维、清淤疏浚、生态修复、护河员薪酬补助，保障基层管护工作常态化运转。

（2）完善基础设施配套

配备保洁船只、打捞工具、警示标识、防护装备，修缮沿河步道、管护便道，方便日常巡查和保洁作业。

（3）建立问题应急处置机制

制定河道突发垃圾淤积、污水泄漏、汛期漂浮物聚集等应急处置预案，明确处置流程、责任人员，快速处置突发性河湖环境问题。

（4）健全常态化管护制度

结合本地实际，完善村级河湖管护公约、河道保洁制度、巡查管理制度，以制度固化管护标准，避免工作随意化、碎片化。

8.深化宣传教育引导，营造全民护河氛围

（1）开展线下常态化宣传

利用村广播、宣传栏、横幅标语、村务公开栏、沿河标识牌等载体，普及河湖保护、水污染防治法律法规和环保常识。

（2）开展接地气主题活动

结合世界水日、中国水周、河湖保护宣传日，组织开展护河志愿活动、清洁家园行动，引导群众主动参与河道保洁。

（3）强化村民约束引导

通过村规民约、居民公约，明确禁止向河道倾倒垃圾、排放污水、破坏河湖设施等行为，引导群众转变生活习惯。

（4）畅通群众监督渠道

公示河湖长联系方式、监督举报电话，鼓励群众随手拍、随手报，畅通问题举报渠道，构建“全民监督、人人护河”的良好格局。

(四) 基层河湖管护对策

咸宁市河湖长制办公室文件

咸河办发〔2026〕1号

关于印发《咸宁市全面强化河湖长制“八个一”举措 纪念河湖长制施行十周年实施方案》的通知

各县、市、区河湖长制办公室，市级河湖长制各联系部门：
为深入贯彻落实中央、省关于全面推行河湖长制的决策部署，纪念河湖长制施行十周年，推动全市河湖管理保护工作提质增效、创新发展，决定以“八个一”举措为抓手，健全长效机制、夯实基层基础、凝聚共治合力、强化执法监管，全面提升河湖长制规范化、制度化、精细化水平，现结合我市实际，制定本实施方案，请认真执行。

咸宁市河湖长制办公室
2026年2月27日

夯实一套全链条河湖长制责任体系

打造一支专业基层河湖管护志愿服务队伍

出台一个河湖管护质效提升规范标准

搭建一个河湖问题举报信息平台

举办一场“河湖长制十周年”主题宣传活动

开展一系列河湖长制创先争优活动

开展一轮跨流域联合执法行动

打造一批幸福河湖样板

《咸宁市全面强化河湖长制“八个一”举措纪念河湖长制施行十周年实施方案》

总结

基层河湖管护治理是一项长期任务，需立足实际、久久为功。基层一线工作人员要坚守岗位、履职尽责，聚焦重点、破解难点，既要抓实日常管护、精准整治，也要注重队伍建设、协同共治，更要健全长效机制、强化科技赋能，持续改善河湖生态环境，推动基层河湖管护治理工作再上新台阶，真正实现河湖长制“有名、有实、有能”。



幸福河湖 共同缔造
感谢大家

