

细化防涝措施 守护城市安澜



市住新局



2026年4月

目 录

C O N T E N T S

- 01** **要求与原则**
总体要求
工作原则
- 03** **开展汛前检查维护**
开展设施检修维护
开展隐患排查整治
开展排水管渠清疏养护
- 05** **推进排水防涝设施建设**
健全排水防涝工程体系
精准谋划项目动态消除积水点
筑牢施工和运维作业安全底线

- 02** **压紧压实工作责任**
指挥体系架构
推行包保责任制
- 04** **强化排涝应急准备**
完善预案及充实队伍 开展应急演练
健全联排联调机制 提升应急处置能力
加强宣传和舆情应对
- 06** **加强值班值守和信息报送**
落实防汛值班值守
做好涝情信息报送
触发应急响应条件



01

要求与原则

城市排水防涝汛前准备工作的总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实国家防总、省、市部署要求

坚持**人民至上、生命至上**，立足**防大汛、抢大险、救大灾**

全面抓好**责任落实、汛前准备、隐患排查、会上研判、预警叫应、转移避险、抢险救援**等工作

全力防范化解城市内涝风险，保障人民生命财产安全和社会大局稳定

国务院办公厅关于加强城市 内涝治理的实施意见

国办发〔2021〕11号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

治理城市内涝事关人民群众生命财产安全，既是重大民生工程，又是重大发展工程。近年来，各地区各部门大力推进排水防涝设施建设，城市内涝治理取得积极进展，但仍存在自然调蓄空间不足、排水设施建设滞后、应急管理不强等问题。为加快推进城市内涝治理，经国务院同意，现提出以下意见。

一、总体要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，认真落实习近平生态文明思想，牢固树立总体国家安全观，按照党中央、国务院决策部署，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，坚持以人民为中心，坚持人与自然和谐共生，坚持统筹发展和安全，将城市作为有机生命体，根据建设海绵城市、韧性城市要求，因地制宜、因城施策，提升城市防洪排涝能力，用统筹的方式、系统的方法解决城市内涝问题，维护人民群众生命财产安全，为促进经济社会持续健康发展提供有力支撑。

工作原则

1. 规划统筹，完善体系

制定了《咸宁市城市防洪排涝设施设备建设方案》《咸宁市城区极端降雨城市内涝应急预案》，完善了《咸宁市城区防洪排涝应急指挥体系方案》《市住新局2026年城区排水防涝工作方案》。

2. 因地制宜，一城一策

形成了《咸宁市城区水环境综合治理现状与对策分析调研报告》，遵循“以泄为主，防、蓄、分结合”的治理原则，按照“蓄、滞、泄、调、治、防”的总体思路，全力构建“河湖防洪无忧，城区排涝无阻、闸库调蓄自如”的水安全保障体系，以流域综合治理为抓手，持续增强城市防汛能力，将**城市内涝防御标准提升至20年一遇**。

3. 全面治理，突出重点

市城区海绵城市建成面积达到33平方公里，建成大型调蓄池6座总调蓄容量达到37.3万m³，排水管网总长度达到700公里，6座排涝泵站抽排能力达到31.1m³/s，形成源头减排、上游调蓄、中游排放、下游强排的排水防汛体系架构。

4. 政府主导，社会参与

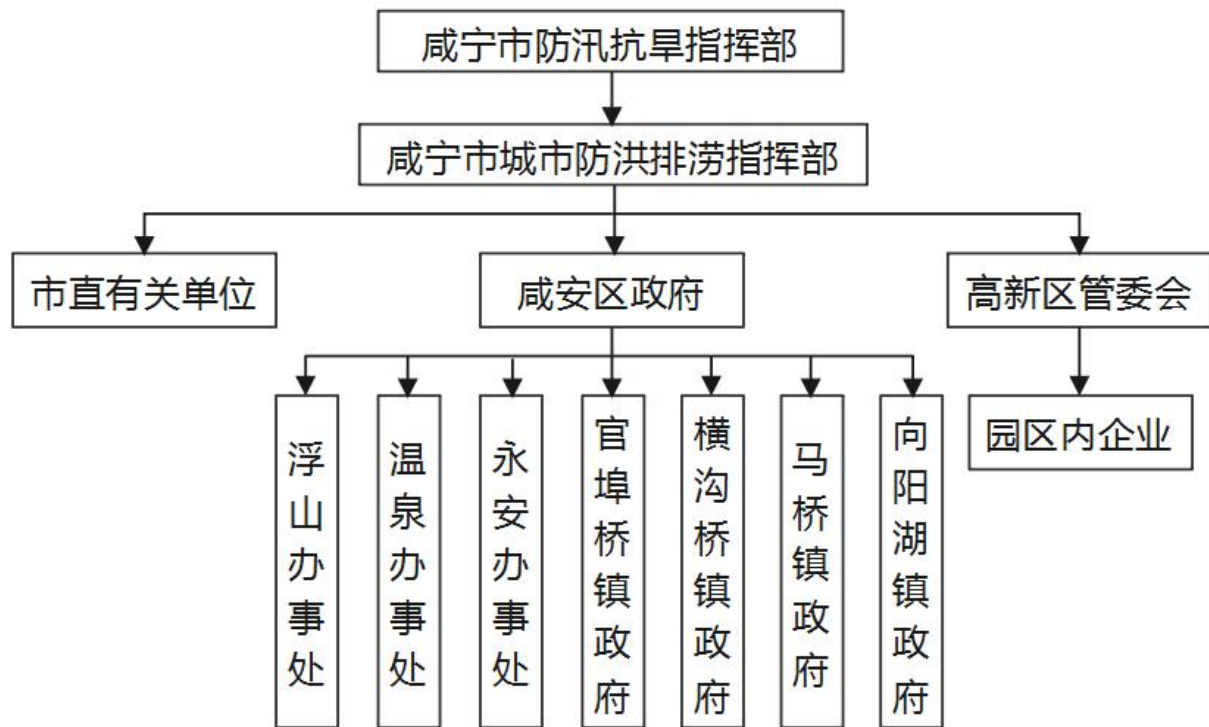
政府主导建设专业应急救援队伍，组建了省级排水防涝应急救援基地咸宁分基地，同时组织街道、社区、物业企业积极参与查险、排险、治险，夯实防汛救灾基层基础。





02

压紧压实工作责任



构建了以分管副市长为指挥长，咸安区政府、高新区管委会、市住新局、市城管委主要负责同志为副指挥长，市发改委、市公安局、市民政局、市财政局、市资建局、市生态环境局、市水利和湖泊局、市卫健委、市应急局、市城管执法委、市气象局等为成员单位的**市城区防洪排涝应急指挥体系**，4月23日分管副市长召开了2026年市城防指第一次会议，印发了《咸宁市城区防洪排涝应急指挥体系方案》，进一步明确各成员单位的职责分工、协作流程和工作标准。

市城防办要在主汛期来临前组织实战演练，围绕“快”字提升响应效率：预警响应要“快”，发布橙色预警时30分钟内完成领导、队伍、设备到位，发布红色预警时立即启动停课、停运、停游；指挥调度要快，针对汛情变化及时发布道路管控、人员物资装备调配等指令；灾后恢复要快，确保12小时排干积水、48小时恢复水电、24小时启动消杀。

市住新局负责市城区积水点改造、排水管网等设施建设，负责城区排涝泵站、雨洪闸门、智能分流井等排涝设施的维护管理。

市城管执法委负责市城区（含高新区）主、次道路的防洪排涝，制定积水点“一点一策”应对方案，督导28个“点长责任制”的落实。

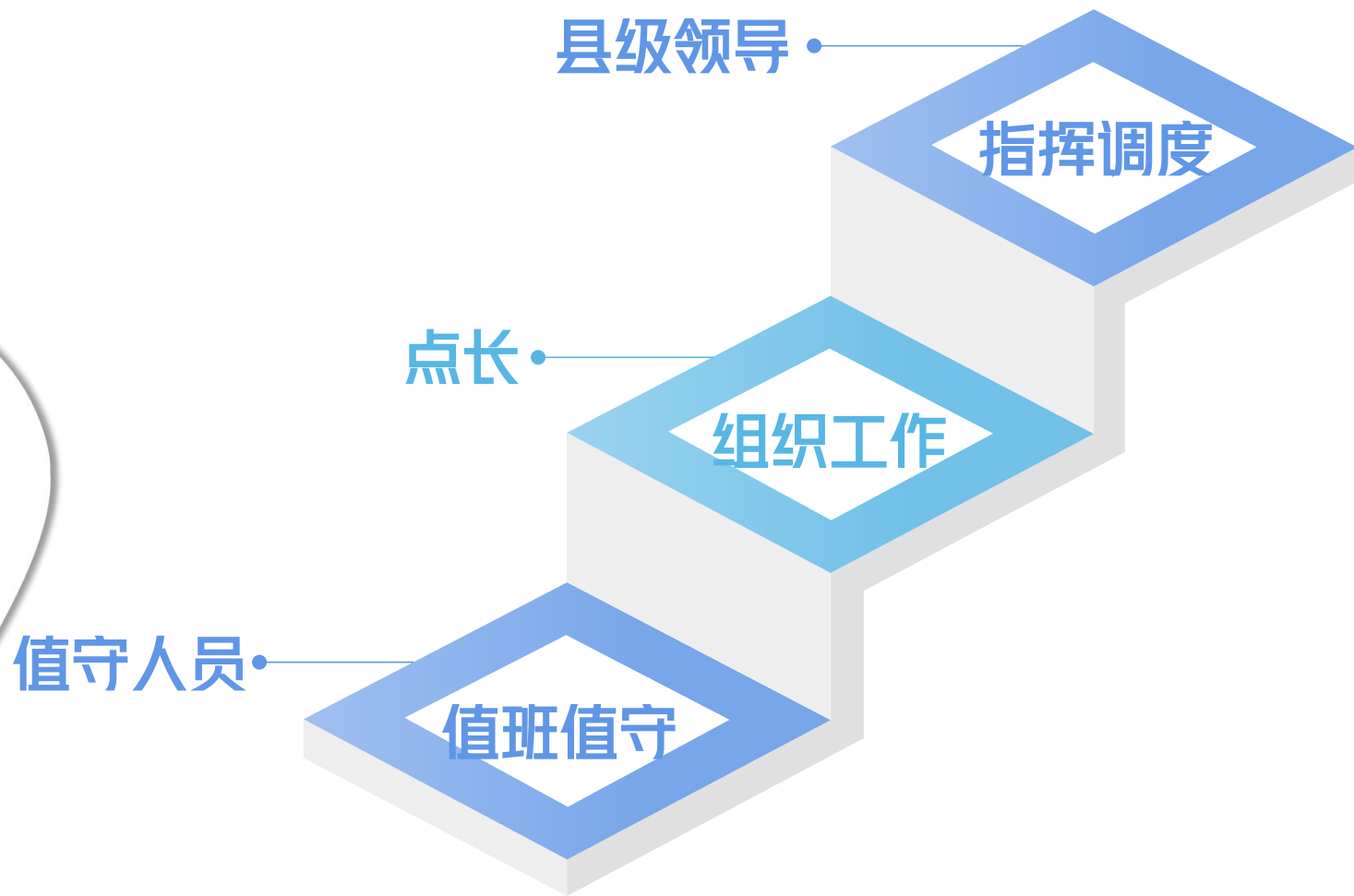
咸安区政府负责市城区主、次道路及所有居民点、村民点、非物业管理小区、背街小巷等城区范围内的防洪排涝工作。

市公安局：负责维护防汛抢险工作秩序，疏导受灾区域及积、滞水地区的道路交通，必要时实施交通管制等措施，保障指挥、抢险、救灾车辆优先通行

各市直单位负责本单位范围内，梳理内涝风险隐患，建立风险隐患台账，制定治理措施，形成查险、排险、治险的闭环管理。

02 推行包保责任制

实行县级领导包保和“点长”责任制，市城管委负责市城区（含高新区）主、次道路的防洪排涝，督导市政道路易涝路段“点长责任制”的落实。市资建局强降雨期间建筑工地、地质灾害等防控。市住新局完善了《市住新局2026年城区排水防涝工作方案》，成立综合指挥调度组、整治积水点复查组、物业管理小区督导组、泵站组、调蓄池管理组等8个专项工作组，重点负责排涝泵站、雨洪闸门能分流井等排涝设施的维护管理，督导易涝风险小区防洪排涝“一点一策”工作落实。





03

开展汛前检查维护

建立巡护制度

建立健全排水防涝设施巡护制度，明确**巡护范围、巡护内容、巡护频次和巡护要求**。重点加强对**雨水管渠、泵站、排口**等关键设施的巡护，及时发现并处理设施损坏、淤堵等问题。同时，加强对巡护人员的培训和管理，提高巡护工作的质量和效率。

AND

强化设施维护工作

加强对排水防涝设施的维护保养工作，定期对设施进行检查、清淤、维修和更换。特别是对**老旧设施和易损部件**，要加大维护保养力度，确保其处于良好运行状态。同时，**建立设施维护档案**，记录设施的维护历史和维护情况，为后续的设施管理和更新提供依据。

加强泵站、水闸、 供配电设施、等设 施检修维护



泵站检修维护

开展电气设备预防性试验和机组试运行，检查备品备件是否充足，泵房有无裂缝和渗漏，进口检修门是否能够正常运用。



水闸检修维护

水闸要保证能够正常启闭，要检查吊耳是否牢固、可靠，启闭机能否正常运行，应急电源能否正常运用等



其他防汛设备检修维护

对移动泵车、汽柴油发电机、照明设备等各类防汛排涝设备进行检查保养，确保应急设备随时处于热备状态。

敏感区域排查

对易涝积水点、小区地下空间以及城市低洼地等风险点开展排查整治。

地下空间、过道

- 检查雨水篦、截水沟、雨水管渠等排水设施完好性。
- 检查雨水泵站及附属闸门、阀门、配电柜、发电机组、控制柜、仪表设备等完好性
- 检查人员巡查值守安排、警戒标识、监测预警等各项排水防涝措施落实情况。

深基坑

- 重点排查深基坑周边排水设施的完好性
- 重点排查脚手架、高支模、建筑起重机械、施工用电、工地围挡、民工宿舍、临时设施等设施的风险隐患

- 是否按排水许可进行排水。
- 是否按规定进行管养（定期清掏沉淀池、工地周边排水设施）。
- 新建或改迁排水设施是否按设计图施工。
- 新建或改迁排水设施是否存在淤堵。
- 是否存在现状排水设施被破坏的情况。
- 工地围挡及周边收水设施合理完善，不存在积水

在建工地

- 检查“一点一策”方案、工程方案（图纸）、工程实施资料（包括施工影像资料）、整治前后照片（暴雨天气积水情况）等资料。
- 检查雨水篦、雨水管道和雨水泵站等排水设施完好性。

易涝风险点

专项整治

针对排查发现的问题，制定专项整治方案，明确整治措施、整治时限和整治责任单位。



雨水管渠淤堵



泵站设备故障



排口封堵



加强在建工地
监管

重点整治方向

排水防涝设施排查

雨污水管道

检查雨污水管道是否存在淤堵、破损、错口、沉降等病

雨（污）水泵站及排涝站、调蓄池

检查进出水管、水泵、格栅、闸门、阀门、配电柜、发电机组、控制柜、仪表设备等的完好性，检查发电机组油量是否充足。

雨水篦雨水口及连接管

检查雨水口、雨水篦、连接管是否存在堵塞以及破损缺失问题：低洼、易涝区雨水口是否影响排水的垃圾篮。

检查井

检查井室结构是否完好，井盖是否存在破损、被盗、防坠网或防坠隔板缺失等问题。

排水管渠/涵洞

敏感区域排水管渠/涵洞每年汛前排查，一般区域排水管渠/涵洞定期排查。重点检查是否存在封堵、淤积、损坏、设置格栅等隐患。

截流设施

检查截流管道、截流井及附属闸门、阀门、配电柜、发电机组、控制柜、仪表设备等的完好性。

河道湖泊

检查是否存在淤积堵塞、河道侵占以及水系不连通等问题，检查沿河排口结构是否完好、排口设备（闸门、拍门等）是否正常。

监测预警设施

检查雨量、水位、积水、管网液位等监测预警设备的完好性。

排水防涝设施养护



01 市政排水设施

及时疏通掏挖淤积堵塞的排水管渠、检查井、雨水收集口、泵站前池

03 排涝通道

整治疏浚具有排涝功能的道路边沟、明渠、城市河道，确保排水畅通

02 排水井盖巡查

及时消除缺失、破损、移位、下沉、异响等各类隐患并落实防井盖漂移、防坠落措施

04 在建工程

如需汛期施工，要确保不影响排水功能，并督促建设、施工单位完善度

The image features a cityscape background with a blue and white graphic overlay. The graphic consists of a large, stylized arrow shape pointing to the right, with a white interior and a blue border. The cityscape shows various buildings and structures, with some lights visible. The overall color scheme is dominated by blue and white.

04

强化排涝应急准备



排涝预案

- 1、运用于标准内降雨，针对城市内涝防范
- 2、以降雨和雨情预报为应急响应触发条件，分为四个级别响应



超标预案

- 1、解决超出城市防范标准降雨的预警、避险、救灾
- 2、以降雨和雨情预报为应急响应触发条件，响应不分级别

(1) 编制应急预案

根据城市涝风险评估结果和排涝应急工作实际需要，编制了《湖北省咸宁市城区极端降雨城市内涝应急预案》《湖北省咸宁市城区超标洪水防御预案》，明确了排涝应急组织指挥体系及职责、监测与预防、应急响应方案、善后工作要求、保障措施等内容。

(2) 定期修订完善

根据排涝应急工作的实际情况和存在的问题，定期对应急预案进行修订和完善。重点修订应急响应流程、应急处置措施、应急物资储备等内容，确保预案的针对性和实用性。

01

充实抢险队伍

已建成省级排水防涝应急救援咸宁分基地，配备排涝泵车等设备15台套，应急抽排能力30900立方米/小时。2026年4月1日下午，市城防办依托排水防涝应急救援咸宁分基地，组织开展了一场实战化排水防涝应急演练。演练模拟咸宁市城区遭遇强暴雨天气，咸宁大道市体育中心区域发生严重内涝，积水深度达到50厘米，市城防办按照应急预案，第一时间通知市消防救援局，成功将现场水位降低至10厘米以下安全阈值。

02

增强人员专业能力

一是开展日常专业知识学习，涵盖排水系统、应急管理等领域。二是强化技能培训，组织实操演练，让工作人员熟练操作排水设备、抢险工具，提高实战水平。以此次培训为契机，市住新局将会同市城管执法委、市水利和湖泊局、咸安区政府加强对城区应急队伍的培训指导，全面开展城区道路积水点、小区车库、雨水调蓄池等点位排水防涝查验，确保城区应急处置的有效性和敏感度，真正做到人员前置、力量前置、资源前置。



应急演练原则

组织指挥、分工协作、设备运用、安全规范
磨合机制、完善措施、锻炼队伍、提高能力，确保关键时刻快速行动、衔接顺畅、有序高效

抢险人员集结



架设应急装备



排涝车辆出动



导流抽排积水



建设监测预警体系

气象监测

与气象部门对接或通过气象app，收集灾害性天气的监测和预报信息，包括降雨时间、雨量、降雨落区等

管网监测

以管网小流域为单位，在最不利点易积涝点、排口等位置设置管网液位监测设备

水系监测

在城区水库、调蓄湖体、主要行洪河道上游、下游和重点排口位置设置液位监测

积水监测

对易积水点、下穿通道、低洼地等敏感区域，设置积水监测设备，实时监测积水水深以及积水时长等

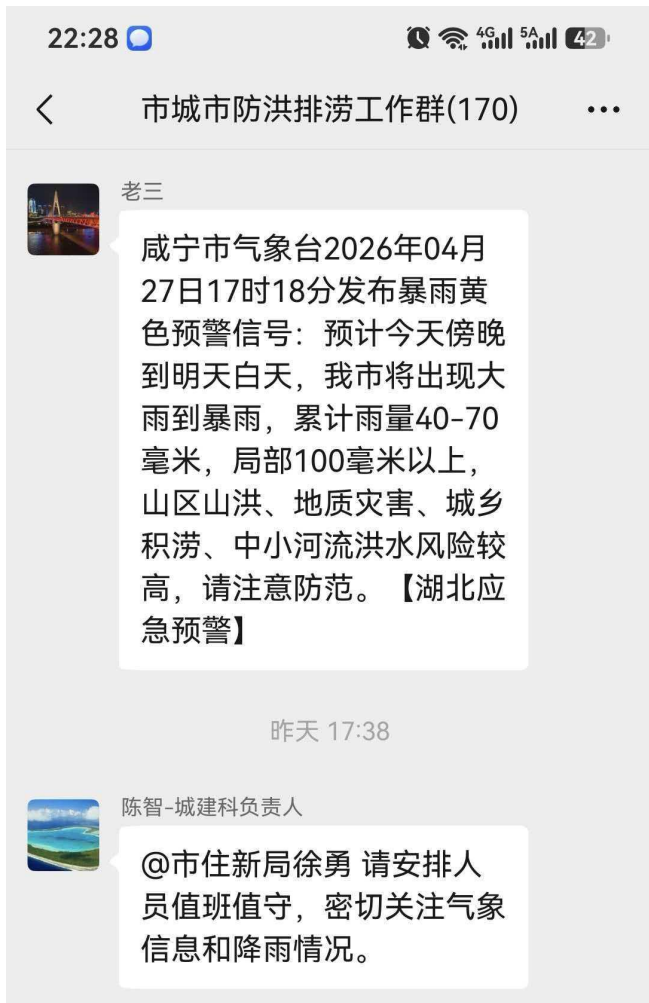
视频监控

针对易涝点、下穿通道等区域，通过自建视频监控或共享治安、交通等监控探头方式，实现实时视频监控

充分利用现有气象、水利、公安等部门的监测设备，因地制宜适度补充，构建覆盖全省的排涝监测预警体系。重点加强气象监测、管网监测、水系监测、积水监测和视频监控等能力建设，实现对降雨、内河水位、管网液位、积水深度等关键指标的实时监测和预警

联排联调工作机制

□ 汛前，完善信息化指挥调度系统，对河湖、水闸、排水管网、泵站、污水处理厂等实行联调联排



调度建议内容包括：

- 1、降雨雨情预报
- 2、当前厂、站、网、池运行现状
- 3、雨前排口疏捞建议
- 4、集中污水处理厂以及分散污水厂进水液位控制
- 5、主要闸门、调蓄处置系统开启时间建议
- 6、排涝泵站开机时间和台时建议
- 7、雨后明渠水质恢复行动提醒

联排联调工作机制

□ 汛前，根据雨情汛情提前降低河道、调蓄池水位，腾空调蓄设施

杨下河调蓄池：

- 平均水位保持在 42~43m 之间
- 汛期（6~8月）控制 39m 左右
- 非汛期可适当提高至 42.5m

浮山河调蓄池：

- 平均水位保持在 39~42m 之间
- 汛期（6~8月）控制 37m 左右
- 非汛期可适当提高至 41.5m



主要原则

做好重大气象灾害和突发事件应急处置，按需配备移动泵车等快速解决城市内涝的专用防汛设备和抢险物资，完善物资储备、安全管理制度及调用流程。针对**重点部位和薄弱环节**，提前预置抢险力量。极端天气条件下果断采取**停工、停运、停产和转移避险**等措施，全力避免人员死亡。



统筹应急支援

国家排水防涝应急救援基地咸宁分基地的总移动抽排能力达3.09万立方米/小时。在暴雨洪涝灾害发生时，如有需要可向市城防办请求支援。应急基地接到指令后，迅速调配基地专业设备与人员，赶赴受灾区域实施积水强排、管道疏通等救援作业。

加强物资储备

建立健全排涝应急物资储备制度，按照“分级储备管理、统一调配、合理负担”的原则，储备足够的抢险物资和设备。重点储备安全围栏、便携式挡水板、防汛沙袋、防坠网等常用抢险物资以及CCTV（闭路电视成像）、QV（管道潜望镜检测）、移动泵车等专用抢险设备。同时，加强对储备物资的管理和维护保养工作，确保其处于良好状态并随时可用



- 主动澄清
- 主动发布
- 主动引导



热门搜索:

- 首页
- 要闻
- 政府信息公开
- 政务服务
- 公众互动
- 营商环境
- 走进咸安
- 专题专栏
- 其他站群

首页 / 新闻动态 / 乡镇动态扫描

温泉街道同心协力筑牢防汛“安全堤”

来源：云上咸安 日期：2023-07-24

【打印】 【字体：大中小】 分享到:

面对来势汹汹的强降雨天气，温泉街道迅速行动，街道机关干部、社区工作人员、志愿者们冲锋在前，第一时间深入防汛一线，用坚守岗位和无私奉献践行着“人民至上、生命至上”的初心使命和责任担当，全力做好防汛工作。

“咸宁市发布雷雨大风橙色预警信号，预计未来3小时，咸宁市将有9-11级雷雨大风……”接到防汛通知后，温泉街道第一时间便启动防汛应急预案，组织机关干部、社区工作人员及小区志愿者深入小区、背街小巷，向商户、居民宣传防汛救灾、应急防范措施和暴雨天气注意事项，对辖区内老旧房屋、危房、低洼易积水居民院落和居民楼小区内各楼栋排水口、地下室、下水道及小区内路面积水等部位进行彻底排查。对排查发现的积水路段，工作人员立即动手，清理被树叶、垃圾堵住的下水道并挪开排水井盖，最大限度增加排水量。



政府

学制

佳控

;



05

推进排水防涝 设施建设

竣工一批

在建一批

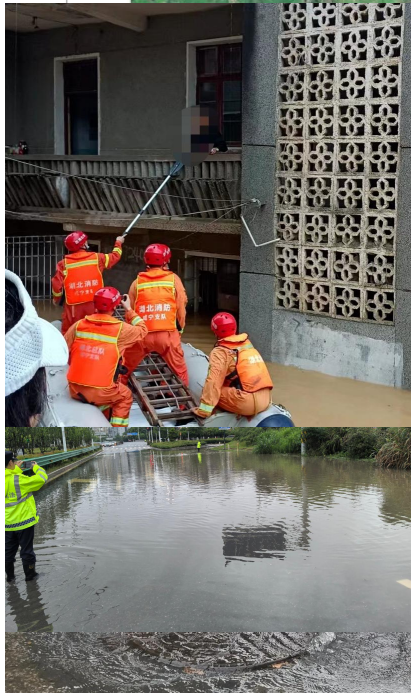
开工一批

储备一批

统筹咸安区谋划实施市主城区防洪排涝综合治理工程，并划分成7个片区排水防涝项目实施工程建设，市本级谋划了杨下河片区、浮山河片区、凤凰山片区、文笔路片区等4个排水防涝项目，咸安区谋划了咸宁站片区、双龙山片区、西河桥片区3个排水防涝项目。2025年市城区实施了杨下片区排涝通道及雨水调蓄设施建设工程、浮山片区排水防涝治理工程等排水防涝项目建设，已建成浮山河、杨下河上游调蓄池6座、总调蓄容量达到37.3万 m^3 ，建成排水管网长度达到700公里，建成咸宁南站、咸高二期等6座排涝泵站总抽排能力达到31.1 m^3/s ，形成了上游调蓄、中游排放、下游强排的排水防汛体系，将城市内涝防御标准提升至20年一遇。

降雨前应急抽排队伍、临时排水设施提前部署，开展整治工作，确保汛前完成整治项目，动态消除新增积水点

咸宁市中心城区防洪排涝点位分布图



积水点	责任单位
1	咸宁市公安局
2	咸宁市公安局
3	咸宁市公安局
4	咸宁市公安局
5	咸宁市公安局
6	咸宁市公安局
7	咸宁市公安局
8	咸宁市公安局
9	咸宁市公安局
10	咸宁市公安局
11	咸宁市公安局
12	咸宁市公安局
13	咸宁市公安局
14	咸宁市公安局
15	咸宁市公安局
16	咸宁市公安局
17	咸宁市公安局
18	咸宁市公安局
19	咸宁市公安局
20	咸宁市公安局
21	咸宁市公安局
22	咸宁市公安局
23	咸宁市公安局
24	咸宁市公安局
25	咸宁市公安局
26	咸宁市公安局
27	咸宁市公安局
28	咸宁市公安局
29	咸宁市公安局
30	咸宁市公安局
31	咸宁市公安局
32	咸宁市公安局
33	咸宁市公安局
34	咸宁市公安局
35	咸宁市公安局
36	咸宁市公安局

筑牢施工和运维作业安全底线

严格落实各类安全生产制度，督促施工和运维单位严格执行安全操作规程，强化排水运行维护作业人员安全教育及培训考核，提升作业人员的安全防范意识和安全素养，**确保疏通、动火动电、地下有限空间施工**等作业安全。落实安全生产措施，避免发生作业人员中毒、坠落、触电、溺亡等伤亡事故。





06

加强值班值守 和信息报送

加强人员配备，严格落实24小时值班值守和领导带班制度，及时掌握雨情、涝情、水情，发生极端降雨或内涝积水迅速采取应对措施，确保防涝抢险应急指挥机制运转平稳有序。



责任人需在规定时间内到岗到位，并利用信息化手段进行签到。各级排水防涝应急抢险队伍进入待命状态，确保通信畅通。根据应急预案要求，将排水防涝设备（如移动泵车、抢险车、抽水泵等）部署到**易积水点、敏感区域和值守点现场**，做好排水防涝抢险准备工作。

排水防涝易涝风险点值守人员设备布防清单

序号	区域	易涝值守点	辐射范围	值守人	设备	值守单位

坚持汛期城市涝情报告制度，及时报告内涝积水基本情况、成因及应对措施等。出现城市内涝灾害导致的人员死亡、重大财产损失要第一时间报告并妥善处置，最大限度地降低灾害损失。发生积水内涝事件后，要认真复盘，查找薄弱环节，立行立改。



多种官方渠道

如政府网站、微博、微信公众号等发布暴雨预警信息，包括降雨的**起始时间、强度、持续时长**等关键要素，以及渍涝防范措施，提醒居民提前做好防范准备，如将车辆移至高处、储备必要的生活物资等

重点场所

针对学校、医院、养老院等重点场所，**安排专人负责对接**，将预警信息精准传达至相关负责人，并协助其做好人员疏散和应急物资储备。

社区街道

在主要街道、社区公告栏等**显著位置张贴渍涝预警海报**，内容涵盖**预警级别、防范指南**等，对于老旧小区、工地等特殊区域，安排社区工作人员和志愿者**逐户通知**，确保每位居民及时获取重要信息，实现预警信息的全面覆盖

01

信息共享平台

各应急部门需紧密配合，构建高效信息共享平台，确保气象、水利、排水等相关单位信息的互联互通，为科学决策提供有力依据。

02

雨前隐患排查

制定详尽的雨前隐患排查清单，明确重点检查区域和内容，包括但不限于**地下排水管道、泵站运行状态、易涝点周边设施**等，检查人员在规定时间内完成检查后，需将检查结果和隐患详情及时反馈至应急指挥中心

03

雨前紧急会议

组织各部门负责人召开雨前紧急会议，明确各部门职责，确保在降雨过程中能够迅速响应、协同作战。

触发应急响应条件

预警与防御

暴雨黄色预警

6小时内可能或者已经受暴雨影响；
降雨量50毫米以上

暴雨橙色预警

3小时内可能或者已经受暴雨影响，
降雨量50毫米以上

暴雨红色预警

3小时内可能或者已经受暴雨影响，
降雨量100毫米以上

01

健全组织体系

建立健全地下空间防洪排涝组织机构是地下空间防涝工作的基础。

02

完善预案体系

地下空间防涝主体责任单位应组织制定完善的防洪排涝预案，包括防御超标准洪涝灾害的应急方案

03

组建应急队伍

地下空间主体责任单位应发挥主体作用，依托自身力量组建应急抢险队伍

04

加强物资储备

应加强排水防涝设施、设备及救生器材等物资的储备，并在地下空间重点地段合理配置一定数量的抢险物资。

05

强化日常检查

日常检查是确保地下空间防洪排涝设施正常运行的重要手段

06

加强宣传与演练

加强宣传培训与演练是提高地下空间防洪排涝应急能力的重要措施

An aerial photograph of a city, likely Beijing, showing a dense urban landscape with numerous high-rise buildings. The image is overlaid with a semi-transparent blue filter. Large, white, circular cutouts are positioned on the right side, revealing the original colors of the city buildings and a body of water. The text '感谢聆听!' is prominently displayed in the center-left area.

感谢聆听!